

耶伦访华：中美如何展开“可控竞争”？ 能否达成预期效果取决于美方诚意(上)



耶伦召开记者会

中美在经贸领域的博弈恐将变得更加复杂激烈

经中美双方商定，美财政部部长珍妮特·耶伦于7月6日至9日访华。此访是美国国务卿布林肯6月中旬访华后拜登政府重要阁员的又一次北京之行，标志着中美高层战略沟通的持续展开。

世界银行发布的报告称，全球经济的复苏仍很疲弱，甚至在地缘政治冲突等影响之下面临“失去的十年”，全球经济困境还将使应对气候变化等跨国性挑战变得更为艰难。在这种情况下，作为世界最大和第二大经济体，美国和中国需要尽力寻求缓解紧张关系的路径，特别是在经济和安全之间划设合理的边界，减少不确定性对国际商贸与投资合作的负面影响。

拜登政府的对华经济战略

耶伦是拜登政府中对华态度相对温和的内阁成员。她是经济学教授出身，曾是美联储历史上第一位女性主席。耶伦在与中方对口官员的长期交往中，展现出一定的专业性和建设性，这对于管理中美关系至关重要。

今年1月，耶伦在瑞士与时任国务院副总理、中美经贸中方牵头人刘鹤举行长时间会谈，气氛较为友好。即便面临美国国内巨大的政治压力，耶伦仍坚持认为中美关系并非零和博弈，两国“脱钩”是“巨大的错误”。6月13日，耶伦在美国众议院金融服务委员会听证会上表示，阻碍中国经济发展不符合美国利益，中国成功使几亿人脱贫，这是值得赞扬的事情；美中双方都能够从开放的

贸易和投资中获益，与中国脱钩对美国而言将是灾难性的。

然而，耶伦难以摆脱美中陷入“战略竞争”的既定思维框架，尤其是她高度重视国家安全和人权因素等对中美经贸关系的影响。今年4月20日，耶伦在美国约翰斯·霍普金斯大学国际问题高级研究院发表演讲，阐述拜登政府的对华经济政策方针。她提出，美国寻求与中国构建建设性、公平的经济关系，双方需坦诚讨论棘手议题，并在可能的情况下共同努力造福两国和世界。

耶伦称，拜登政府的对华经济战略主要包括三个方面：第一，坚定维护美国及其盟国和伙伴的国家安全利益和价值观，增加制裁、出口管制等对华政策工具的精确性，加强与市场和盟友的沟通，以降低外溢性影响；第二，寻求与中国建立健康的经济关系，而非对华经济“脱钩”，中美需进行良性的、公平的竞争，中国按照国际规则行事有利于两国和世界；第三，美中需加强宏观经济政策沟通，在应对债务问题、气候变化等全球性挑战方面，美国希望与中国展开合作。

耶伦试图用“去风险”取代“脱钩”，这是拜登政府对华

经济战略的最突出变化之一。2021年1月执政的拜登政府延续了特朗普政府的“大国竞争”战略思维，继续宣扬“经济安全就是国家安全”“雇美国人、买美国货”等政策理念，认为美国与中国之间的较量迎来“决定性十年”。

拜登政府迄今没有取消特朗普政府对华输美产品加征的惩罚性关税，针对中国的“贸易战”仍在持续。虽然有大量研究表明这种惩罚性关税给美国企业和消费者的利益带来严重损害，但美国涉华经济政策已经高度“政治化”和“安全化”。拜登政府担心因为其在经贸政策上对华示弱而丢失选票，美国贸易代表戴琪等高级官员仍认为关税是迫使中方对美让步妥协的重要工具。

此外，值得注

意的是，美国国家安全领域的高级官员在经贸政策议题上的话语权和影响力显著增大。4月27日，美国总统国家安全事务助理杰克·沙利文在布鲁金斯学会发表演讲，围绕美国的国际经济战略提出“新华盛顿共识”概念。沙利文称，第二次世界大战后美国牵头塑造的国际经济秩序已经动摇。

沙利文认为，美国面临四大根本性挑战：一是产业基础被掏空，美国高估市场的力量，过度信奉贸易自由化，这令美国利益受损，尤其是半导体和基础设施等重要产业部门萎缩，美国在经济上拆除了必要的护栏，低估了竞争对手带来的挑战；二是美国需要适应由地缘政治和安全竞争所界定的新环境，中国、俄罗斯等对手利



耶伦同中国政府官员和气候专家举行圆桌会议