

美国对华政策(下)

如何避免一叶障目?

问题。

中新社记者：如您所说，中美关系涉及领域相当广泛。据你们观察，当前中美关系中最重要议题是什么？

陆德芙：中美关系是多维的，它可能是世界上最重要的双边关系，对国际关系的稳定至关重要。然而近年来，从多个侧面观察，中美关系似乎都处于危机之中。我们希望双方把双边关系中的任何一个方面，都始终视为最重要的方面。

当然，这并不影响双方在不同阶段确定双边关系的关键议题，例如涉疆、涉台等问题都很复杂敏感。当前，无论是在美国，还是在中国，都在就两国关系的优先事项进行校准。我想提醒决策者的是，这两个国家有着紧密的联系，不仅在经贸关系上，在应对气候变化等全球挑战方面更是如此。

宋怡明：中文有成语“一叶障目”，其实英文也有相应的表述。我认为这可能是美国处理中美关系时面临的最大症结。我想说，美国对中国的政策，以及美国人对中国的态度必须既见树木，又见森林。

也就是说，我们必须找到方法来解决当前的棘手问题，但更要着眼双边关系的长远和全局。

中新社记者：近些年，不少美国的中国问题学者警告美当局不要在台湾问题上冒险。为什么这些声音没有得到美国决策者的重视？

宋怡明：首先我想说，在美国有很多人会就中美关系向政府提出建议，涉及的话题就包括台湾问题。不过，坦率地说，并非所有人的动机都是基于推动中美关系的积极发展，他们更多是基于美国国内政治的党派之争，而且这些建议大多不切实际，因为实际形势比建议所针对的单一问题要复杂得多。

目前，美国两大主要政党达成的共识是，美国对华政策必须改变。但是我认为，我们不能将此理解为美国领导人想让中国成为“美国的敌人”。

中新社记者：正如二位所说，在美国有很多研究中国问题的学者，他们各自侧重的方向，那么，这些中国问题专家有达成一些共识吗？

陆德芙：现在尽

管很多美国学者认为中国是美国的竞争对手，但这并不意味着美国不应该向中国学习。中国有很多方面都值得美国学习。比如，中国的基础设施做得很好，中国在减贫方面取得成功等等，两国在很多领域都可以相互学习。另外，如果美国想继续保持其全球领导地位，那么它必须先解决好国内的事务。

宋怡明：美国在与中国竞争时更需要做的是厘清自己国内的秩序。美国的成功之道不是削弱中国。在某些领域，美国受到了中国发展带来的挑战，需要找到应对这种挑战的政策。但是，美国面临的一个更大的挑战是解决国内的严重分裂和政治瘫痪问题。

中新社记者：中美关系不应该用“零和”来形容，这几年，所谓的“修昔底德陷阱”在中国也常被讨论，未来，中美关系如何避免这个“陷阱”？

宋怡明：“零和”的定义是两个玩家之间的竞赛，其中一方得到就意味着另一方要失去，而用它描述中美关系，这显得很荒谬。比如，陆德芙提到美国可以向

中国学习基础设施建设的，而且中国基础设施的非凡成就并没有让美国利益受损，如果美国国内能齐心协力建设高铁，这也不会伤害到中国的利益。

有人会谈到美中在国际领导力方面的竞争。的确，中国正在寻求在国际机构中拥有更大的话语权，但这和破坏国际秩序不是一回事，如果中国真的试图破坏国际秩序，它就不会加入所有这些机构。

我的同事兼朋友格雷厄姆·艾利森(Graham Allison)提出了“修昔底德陷阱”这个概念。我想格雷厄姆会是第一个承认历史不是宿命的人，

美中关系与他所研究的历史案例不完全相同。这个概念之所以不能用来形容美中关系，是因为美中关系的特点是超乎寻常的一体化，经济一体化、科技一体化、教育一体化等等，以及两国都面临很多共同挑战。

陆德芙：中美关系的一个特点就是其涉及范围之大，一体化程度之高都前所未有的。“冷战”之下的美苏双方具有完全不同的经济体系，而美中之间的经济联系密不可分，人文交流也非常密集，中美关系有太多可以反驳“零和游戏”和“修昔底德陷阱”之类言论的案例。(完)

表1 俄乌冲突以来美国针对中国出台的压制政策

| 时间 | 政策 | 主要内容 |
|-------|-------------------|--|
| 2月4日 | 《2022美国竞争法案》 | 向芯片制造业投资520亿美元，450亿美元用于改善关键商品的供应链，以及1600亿美元的科学研究和创新投入，总投入高达2570亿美元。另外，内容处处体现对中国的挑衅，包括禁止有中国政府背景的实体开展关键领域的科技合作，更名“台湾代表处”等等。 |
| 2月 | 《美国印太战略》 | 主要提出美国将在印太开展十项主要行动：一是“向印太引入新资源”，主要是各类投资和援助项目；二是“主导印太经济框架”，即在2022年初启动贸易、数字经济、供应链、安全等领域的一系列新的合作项目；三是“强化威慑”，包括强化印太军力部署，增加“太平洋威慑计划”“海上安全计划”等拨款，深化“澳英美联盟”等地区安全合作机制等；四是“建设强大而统一的东盟”，即增加投资以巩固美国-东盟合作机制；五是“支持印度持续崛起与地区主导地位”，持续巩固美印战略合作伙伴关系，特别是强化两国在太空、网络等新兴领域的合作；六是“履行美日印澳四方合作机制职能”，在新冠疫情防控、气候变化、网络安全等领域深化四国间的合作；七是“拓展美日韩合作”，重点是联合遏制朝鲜；八是“合作构建太平洋岛国韧性”，与盟友共同支持太平洋岛国在环境监测、基础设施、海上安全等领域的能力建设；九是“支持良好治理”，帮助印太国家政府、媒体和民间团体增进信息透明、推进民主、根除腐败，提升国家治理水平；十是“支持开放、弹性、安全、可信的技术研发”，重点是加强网络安全和数字基础设施建设，以及促进开放无线网络、云技术、远程通信等领域的创新。 |
| 3月11日 | 《2022会计年度联邦政府拨款法》 | 禁止美国政府将经费用于制作、采购或展示任何“不正确”标示台湾领土的地图，即任何将大陆和台湾标注为同一颜色的地图。 |
| 5月23日 | 《印太经济框架》 | 使美国和其盟友能够制定规则，确保美国工人、小企业和牧场主能够在印太地区竞争。四大关键支柱分别是数字与传统贸易、提升供应链韧性、清洁能源和反贪污。 |

资料来源：中国人民大学重阳金融研究院中美关系课题组整理。