

# 廖建裕：印尼中企工潮冲击镍矿大国梦(上)



**佐科认为，发展镍矿的政策不仅增加印尼收入，也可鼓励发达国家将技术转移到印尼，有朝一日，印尼将成为镍矿工业国。（路透社）**

**印度尼西亚中苏拉威西省北莫罗瓦利县一家中资企业Gunbuster镍矿冶炼厂（GNI），最近发生中国工人和印尼工人冲突事件，反映了中企在印尼投资出现问题。**

这次冲突始于GNI镍矿冶炼厂的印尼劳工提出改善工人安全、工作环境和加薪的诉求。印尼联合工会（SPN）代表印尼劳工与GNI的资方谈判。1月13日，劳资谈判已有进展，可是厂方拒绝重新聘用已经被终止聘约的劳工。印尼联合工会于是宣布于1月14日罢工。据报道，工会成员举行和平示威，不但要印尼工人罢工，也要厂内的中国工人一起罢工，可是中国工人不愿加入。当天晚上，继续工作的中国工人和印尼工人

发生肢体冲突，造成两人死亡，一个是印尼劳工，另一个是中国工人，另有多人受伤。

有社交媒体指出，在冲突中是中国工人先动手，当地警方则说是印尼示威者先动手。示威者焚烧GNI的重型车辆，破坏重型机器，并烧毁部分厂房；示威者还到厂内的女工宿舍掠夺财物，并将之烧毁。军警联合出动维持秩序，逮捕72名肇事者，场面很快受控，工厂不久也恢复生产，但是局势还相当紧张。

**佐科积极鼓励发展镍矿工业**

这次罢工事件如何演变为中印两国工人冲突，并且失控成流血事件，尚在调查中，但事件背后反映了三个问题：一是族群和文化的差异；

二是中企内部管理失当；三是中印工人在薪水方面的大差距。事件也显示，有人刻意破坏印尼总统佐科的镍矿政策。

印尼是镍矿最大出产国。镍矿是制造钢铁、电池以及电动汽车的主要原料。在2020年前，印尼输出的镍矿全是未经冶炼的镍苗，价钱很低。佐科当总统后，邀请外国企业投资镍矿冶炼工厂。那些已经获得执照但没有建造冶炼厂的投资者，执照则被取消。

中国的发展正需要大量镍矿，因此很快成为印尼最大的镍矿投资国。镍矿冶炼厂多数集中在苏拉威西省，莫罗瓦利县也因矿产成为印尼最富有的县。镍矿的开采雇用很多印尼工人，也带动当地许多小型企业，包括食品店、民宿、杂货店等。

佐科政府鼓励镍矿的政策，使印尼的镍矿收入增加很多倍。此前，印尼输出镍矿的收入只有10亿美元（约14亿新元），但2021年从冶炼镍矿取得的收入为209亿美元（约293亿新元），2022年估计还要增加到300亿美元（约420亿新元）。

佐科认为，发展镍矿的政策不仅增加印尼收入，也可鼓励发达国家将技术转移到印尼，有朝一日，

印尼将成为镍矿工业国。但印尼的镍矿政策引起欧洲国家反对，他们向世界贸易组织（WTO）投诉，世贸也指印尼禁止输出未经冶炼的镍矿是违法的，印尼应该输出未经冶炼的（便宜的）镍苗。但印尼政府认为，发达国家剥削发展中国家的政策很不公平，所以提出上诉。

佐科政府为了将印尼镍矿工业化，接受中国企业在印尼的投资。可是这次莫罗瓦利冲突事件，如果没有很好地解决，可能会影响中企在莫罗瓦利的投资，也会影响佐科的镍矿大国梦。

**出卖国家的指控**

曾任国营企业部秘书，现在是反佐科的萨伊·狄杜说，政府过分优待中国投资，简直就是把印尼卖给中国。他声称，绝大部分的镍矿收入都流入中国口袋，留在印尼的非常少。另外一名反佐科的工会活跃分子纳英果兰，则把中企比喻成荷兰殖民时代的荷属东印度公司，专门剥削印尼的劳工和资源，程度有过之而无不及。

北莫罗瓦利冲突事件的导火线是工人的安全和福利问题。莫罗瓦利工会领袖卡特·赛英说，GNI不理睬印尼劳工的安全和福利，譬如没有给

予足够的配备，工作环境差又不安全，致使印尼劳工伤亡。劳方要求资方改善安全措施和工作环境，厂方却充耳不闻，最后导致工会号召罢工。

穆斯林工友兄弟会主席达英·瓦希定则说，在GNI工作的印尼劳工工资低，每月只有500万盾（约440新元），而中国劳工做同样的工作，则获得高三倍的薪水。他埋怨印尼海洋事务与投资统筹部长鲁胡特的政策，任由中企“剥削印尼劳工”“出卖印尼给中国”。

不过，印尼国会第七委员会副主席马曼·阿杜拉曼则给予较全面的评价。他说，印尼需要外资，包括中资在内，不是所有中企都像批评者所说的剥削工人。不过他坦承，GNI的管理层与印尼劳工之间确实有问题，必须通过劳资双方共同解决。他指出，劳资双方是一个硬币的两面，有唇亡齿寒的关系，一方不能没有另一方。然而马曼也说，中印劳工有文化上的差异，有不同的工作态度和价值观。中国劳工可以接受恶劣的工作环境和很长的工作时间，印尼劳工则不能接受。因此中国劳工应该了解印尼劳工的文化，与印尼劳工沟通，须要