

# 中国如何找到新的人口机遇？（中）

进入加速过程。而从长期来说，虽然人口增长总会进入到一个负增长阶段，但我们还是要力争生育率不出现急剧下降，不出现出生人口数量长期低迷，这样才有利于人口长期均衡发展。

**中新社记者：近年来，中国不断调整优化生育政策，释放生育潜力。那么，政策调整后，出生人口为何不升反降？为什么现在有些年轻人不愿生孩子了？**

**杜鹏：**生育率下降背后有多方面因素。第一，社会保障普及后，养老不再仅依靠子女，人们的生育观念也会随之受到影响。

第二，医疗卫生水平和人民健康水平在提高。如今，全国人均预期寿命已经达到78.2岁，东部地区部分省市已经超过80岁，这也对生育水平产生了影响。人口结构变化以后，年轻的育龄人口在减少，所以在同样出生率的情况下，每年生育的人数也在减少。

第三，男女平等观念深入人心。中国女性就业率非常高，女性要去平衡生育和职业发展的关系。

第四，教育水平在提高。我们常说教育水平越高，生育水平越趋于下降，这里有观念的变化。同

时，教育时间延长，初婚初育年龄也随之推迟，职场女性在生育方面付出的代价会更高，这也会导致生育人口数量下降。

综合来看，育龄妇女人数在减少，初婚初育年龄在推迟，离婚率、不婚率也在提高。同时，年轻人也会遇到工作和生育之间平衡的难题。这些因素叠加，使得2022年的出生人口数创下了新低。

**“量的优势”与“质的优势”**

**中新社记者：当“少子老龄化”成为常态，人口结构的“一减一增”之间，中国发展面临的最大挑战是什么？我们做好准备了吗？**

**杜鹏：**我们在进行全面的准备。早在2006年，国家层面就已提出积极应对人口老龄化，此后又将应对人口老龄化上升为国家战略，中共二十

大报告将“降低生育、养育、教育成本”“实施积极应对人口老龄化国家战略”等放在推进健康中国建设的部分进行部署。从实践来看，这些年我们也在不断探索解决“一老一小”难题，诸如不断完善生育政策，探索普惠托育，促进教育公平等，减轻年轻人在孩子择校、课外辅导等方面的焦虑或抚育成本。

此外，养老措施发挥作用与提高生育率也密切相关。家里的第一个孩子，一般老人会照看，如果第二个孩子还让老人照看，老人就要有8-10年时间全部用来为子女照看孩子，这就提出新挑战：老人是否愿意帮助子女承担抚养责任。

跟养老一样，这里会涉及很多社会保障问题，怎么促进老人和子女共同居住，怎么在税收等方面给予年轻人优待，怎么

解决老年人的异地医保问题等等，这些方面国家一直在不断完善相关措施。

当然，政策路径上已非常清晰，但政策落地实施，还要有几年时间才能够看到真实成效。

**中新社记者：应对“少子老龄化”，国际上不少国家已有探索，我们能从其他国家获得哪些经验或教训？当前，最需要做的是做什么？**

**杜鹏：**近年来，我们也在借鉴一些国家鼓励生育的相关措施。但是，总体上来说，我们需要做的，一是战略重视，要从战略上关注和促进生育率的提升或稳定；二是综合施策，不能单从某一方面着力；三是博采众长，不同国家的好经验，要结合自身国情进行取舍借鉴。归根到底，中国还是要走出一条自己的道路。

**中新社记者：最近，美国耶鲁大学高**

**级研究员斯蒂芬·罗奇谈到，通过提高个体劳动者的生产率来解决劳动年龄人口减少的问题。中国人口从“量的优势”到“质的优势”转变，需要在哪些方向重点着力？**

**杜鹏：**首先要明确，我们不是担心人口负增长导致劳动力不够用了，而是更关注庞大受过良好教育的年轻劳动力群体，能不能获得与自己相匹配的就业岗位，使劳动力供给和经济社会发展需求更加紧密结合。当然，与此同时，中国的现代化进程中，发展方式也会越来越关注于靠技术密集型产业去促进未来的发展。

罗奇的观点也非常重要，他强调个人要素、全要素的生产，也就是我们不能简单比较劳动力数量，更要比的是劳动力素质、劳动力结构以及现代化的发展模式。



资料图：家长骑车送学生返校上课。中新社记者 易海菲 摄



图为杜鹏。中新社记者 田雨昊 摄