

生效一周年，RCEP释放巨大活力

有效造福全球经济发展(下)

边境后议题的贸易新规则。

——RCEP探索一系列高标准经贸规则。在知识产权方面，共83个条款，不仅包括商标、专利、著作权等，还涉及透明度、反不正当竞争、技术援助等广泛内容议题。在服务贸易领域，RCEP成员承诺将在协议生效后6年内实现负面清单，开放水平不仅超过WTO，也高于现有“东盟+1”自贸协定。在电子商务规则方面，RCEP是亚太区域内达成的范围最广、成员最多的多边电子商务规则，也是目前中国参与水平最高的电子商务协定。

——RCEP充分展现了包容性。充分考虑成员国不同发展水平和经济需求，给予欠发达成员国一定的过渡期或例外条款，RCEP设立了20年左右的市场开放过渡期，逐步实现90%税目产品进口零关税，并为柬埔寨、老挝、缅甸等成员国提供了国内立法和完善监管体系的过渡期。

“RCEP努力在高标准和多样性之间寻找平衡，为区域内产业链供应链的转移和重构创造了机遇。”刘军红表示，RCEP是一个充分照顾多样性的多边合作框架。RCEP通过统一关税承诺、原产地规则、贸易投资便利化

以及其他贸易规则，最大限度地整合了东亚地区“碎片化”的经贸制度安排，即整合了目前15个成员国签署实施的27个贸易安排和44个投资协定。面对成员国不同的利益诉求，RCEP设置了一些渐进式的制度安排，即各成员国可以根据自身情况安排减税幅度和负面清单进程。此外，RCEP在争端解决里规定了一些特殊与差别待遇的豁免条款，体现了公平、正义、包容、互利的精神。

中国一直是RCEP的重要参与者和积极推动者。一年来，为顺利落地实施RCEP，中国商务部等6部门联合印发《关于高质量实施〈区域全面经济伙伴关系协定〉的指导意见》，落实好协定中服务贸易开放承诺与投资负面清单承诺，推动企业更好利用政策红利。2022年7月至8月，RCEP产业合作委员会与中国10多家全国性商业协会分别签署《战略合作备忘录》，商定共同助力中国与RCEP其他成员国相关行业合作新发展。

“过去一年中，中国重信履约，对RCEP贡献良多。”高凌云表示，一是RCEP正式生效第一天，中国就开始全面履行关税减让条款；二是借助多边合作平台，协助其他成员国熟悉协

定中的优惠政策和便利化规则，分享中国市场的发展机遇；三是帮助成员国中发展阶段较为落后的国家开展发展能力建设，提供了更多技术和资金支持；四是通过推行制度性开放，不断推进RCEP提质升级。

有望将红利投射到全球

新加坡国立大学李光耀公共政策学院副教授顾清扬表示，在世界经济困难重重的背景下，RCEP为新兴市场注入强劲增长动能。亚洲开发银行最新报告将东南亚地区2022年经济增长预期由5.1%上调至5.5%，一定程度反映了RCEP对东盟国家经济的拉动预期。

澳大利亚国立大学东亚经济研究所所长彼得·德赖斯代尔表示，生效第一年，RCEP已显现出填补自贸协定空白、提振区域贸易、强化区域供应链的重要性，有潜力作为平台将亚洲贸易红利投射到全球。

“RCEP正式生效为充满冲突、问题和挑战的世界经济带来了发展契机。”高凌云表示，一是RCEP正式生效为自由贸易、多边主义和区域经济一体化注入信心；二是RCEP释放了实实在在的红利，为区域经济以及世界经济提供了稳定性和确定性，缓解了单边主义和贸

易保护主义对全球经济带来的冲击；三是RCEP涵盖了不同发展阶段的经济体，成员国发展潜力巨大，可以优势互补；四是RCEP探索出很多创新制度，包括原产地累计规则等，可以为不同发展阶段国家开展合作和全球经贸合作提供了新的范本；五是RCEP关于一系列争端的解决方案，也可以为全球治理体系提供重要参照。

“鉴于亚洲地区经济发展状况的多样性，RCEP还存在进一步完善的空间。”刘军红认为，一方面，与《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》相比，贸易投资自由化水平有待进一步提升，内部关税壁垒需要进一步降低；另一方面，成员国需紧跟技术创新和产业进步潮流，如数字化转型和绿色能源转型等，通过谈判制定新的贸易自由化规则，及时调整区域合作方向。此外，如何通过制度的完善让广大发展中国家成员更好参

与地区生产网络，特别是通过复杂价值链贸易推动经济发展是需要持续研究的课题。

高凌云认为，RCEP提质升级可以从以下几方面着手：一是增加透明度，不仅要让RCEP成员国了解协定规则，还要让RCEP之外的经济体了解RCEP的贸易优惠政策。二是健全磋商沟通机制，一方面，随着疫情的影响逐渐消退，增加线下的商务推广活动，进一步增强RCEP的影响力；另一方面，增加RCEP规则的覆盖面，增加服务贸易和数字经济领域的新规则。三是提升机制质量，适时加速实施和升级谈判，根据实际情况对现有的制度条款进行动态调整和完善。四是采用适当方式扩围，面对一些国家的加入申请，RCEP成员国需要就纳入新成员的程序进行探讨，最终找到合适方式。(人民日报海外版 记者 贾平凡)

