

南北院之争结束

中国国务院将开启李强时代



图为李强10月22日出席在北京人民大会堂举行的二十大闭幕会。
(路透社)

新一届中共政治局常委星期天（10月23日）在北京人民大会堂金色大厅会见中外记者，紧随中共总书记习近平步入大厅的是上海市委书记李强。

他表情严肃，步伐谨慎，走上主席台前，特意在台下停留片刻，与走在前面的习近平保持更大的距离。

作为新上任的政治局常委“二号人物”，李强预计将在明年3月全国两会（人大、政协年会）换届时接棒李克强，成为新一任中国政府首脑。届时，中国国务院将告别李克强时代，进入李强时代。

在这次中共高层换届中，李强跃升为政治局常委并排序第二出乎很多人意料。

五年前李强进入

政治局并出任上海市委书记时，外界便看好他会更上层楼，但今年上半年上海疫情失控、民怨沸腾，为他的仕途前景蒙上了阴影。

有舆论认为，上海此前的精准防疫成功了一段时间，李强展现了政策包容性与开创性，后来的封城并未抹煞他这部分的功劳；更重要的是，他对上海疫情的处理，并最终“打赢大上海保卫战”，得到了中共最高领导人的认可。

63岁的李强是浙江瑞安人，瑞安隶属民营经济高度发达的温州。他早年当过工人，文革结束后进入浙江农业大学宁波分校学习，2003年至2005年曾到香港理工大学管理学院攻读工商管理硕士。

李强身上最显著的标签是“习近平旧部”。他在担任浙江省委书记期间，是时任浙江省委书记习近平的“大管家”。而除了这个标签，这名即将掌舵中国政府的高干还有哪些特色，在他领导下的国务院将展现怎样的风格？

李强的仕途主要集中在经济发达的东南沿海地区，这些治理经验相信是他最大的优势。过去10年，他先后担任浙江省省长、江苏省委书记、上海市委书记，是罕见的在长三角江浙沪三地都担任过地方大员的高干。这让他推动经济开放和融合发展上，累积了丰富经验。

中国媒体的公开报道显示，李强在浙江担任省长期间重视深化改革、简政放权，提出要把政府职权关在制度笼子里，建设“有限、有为、有效的法治政府和服务型政府”。他也重点发展特色小镇和信息经济，在2014年首届世界互联网大会上，李强做主旨演讲时特别赞誉浙江的草根经济、创业文化和开放诚信。而在他主政上海的五年中，上海也迎来科创板落地、特斯拉建厂。

一些商界人士评价，李强风格务实、身上没有官僚气息，亲商重商，在浙江、江苏和上海期间与商界领袖和跨国公司高管紧密合作，推动开放和发展。

不过，仅有沿海地区治理经验，也会是李强面临的挑战。中国地域辽阔，各地发展不均衡，社会人文环境也存在巨大差异，经济发达地区的治理经验能否使用于更广阔的中西部地区会是未知数。作为未来中国政府的掌舵人，李强也没有在国务院的工作经验，缺少对国务院运转的熟悉度，但这个短板预计很快会补上。中国全国人大常委会星期三（10月26日）至星期天（10月30日）将召开会议，很可能任命已升任政治局常委的李强为副总理，让他在正式出任总理前有四个月“实习期”。

李强的仕途，明显受到中共最高领导人的提拔，他将如何处理“府院”关系，也将影响未来国务院的定位和施政方向。

在李克强在担任总理的10年里，中共党内恢复“核心”，总书记实现“定于一尊”，国务院系统的权力逐步受到挤压。

这期间，中南海还传出过“南北院之争”，即中共中央（中南海南院）和国务院（中南海北院）在经济政策上出现步调不一致和意见分歧的情况。

这种“南北院之争”在李强时代将不复存在。未来国务院相信将更偏向政策执行而非决策，从李强与习近平的紧密关系判断，他预计也将成为最高领导人决策的忠实执行者。积极地看，这将让中央最高层的大政方针得以完整贯彻落实，但同时也意味着高层将更偏向群体思维，政策一旦走偏，很难有纠错的机制。不过，也有乐观者认为，李强影响力会比他的前任更大，习近平对他的信任，使他可能有一些空间，能推动政策往较亲商方向发展。

由李强主导的国务院预计会有一段磨合期，并最终形成新的风格。这种新风格会给中国的经济民生带来怎样的改变有待观察，但可以肯定的是，李强时代的国务院，将不会扮演南院的“防火墙”，任何具体政策上的失误，不仅会影响北院，也一定会波及南院。

来源：联合早报