



顾问：梁俊祥、容子、意如香、吴永健、吴家明
社长：沈德民博士（教授）
总编辑：李卓辉
编辑部：李卓辉、赵书凝、韦林汕、孙美玲、谭建源、赵周欢、张瑞钊、何磊、
网站：www.har ianbaru.com
电话：081318597128

公元2022年10月17日（星期一）

第662期

东盟轮值主席发挥重大作用 佐科维为两大集团架起沟通桥梁

（本报讯）东盟作为区域多边主义支柱的作用、其在泛亚区域主义中扩大东亚成员国（AMS ASEAN member states）声音的召集力和能力，东盟中心地位的本质，正面临巨大压力。

这主要是由于越来越多的零和博弈——大国竞争。美国及其伙伴提出的自由和开放的印太地区联盟（FOIP Free and Open Indo-Pacific）概念是与中国对抗的愿景，针对的是中国日益增强的自信。一个逐渐两极分化的二元印太将东盟成员国拉向不同的方向，使达成共识变得更加困难。内部困难也损害了东盟的声誉，例如无法有效解决缅甸问题或未能协调区域新冠病毒管

理。因此，东盟的对话伙伴——实际上是东盟成员国——有一种感觉，即已建立的由东盟主导的多边架构不足以应对该地区的许多艰巨挑战。这部分也是由于对东盟宗旨、目标和能力的误解。

这种挫败感正在推动区域中等强国中小多边主义的扩散，从四方和澳大利亚到双边和三边战略伙伴关系。

在地区事务中重申自己的声音符合东盟成员国的所有利益，而东盟的独特优势在于其作为可以开展包容性外交的“安全屋”的作用。因此，东盟的雄心必须是维持包括美国、中国和俄罗斯在内的所有大国之间的对话气

氛，从而将地区叙事从两极分化的竞争转变为包容性合作。

东盟已经超越了其对印太地区的展望（AOIP）。但印度尼西亚的主席职位可以建立在AOIP关于包容性和功能合作的叙述之上——这是对FOIP对抗排他性的令人耳目一新的反叙述。柬埔寨和越南在成功担任主席国之前。但可以理解的是，这些人全神贯注于新冠病毒并受到其限制。印度尼西亚是最大和最重要的东盟成员国，担任疫情后的第一个轮值主席国，并有独特的机会再次成为东盟机构的旗手。它可以在参与者和问题上推进基于开放区域主义传统的开放式、包容性多边主义的区域秩序的东盟共同前景。

因此，2023年可能成为东盟推进其包容性、多极地区秩序愿景并以实际政策对其进行补充的一年。一个好的开端将是东盟部长级会议，讨论区域秩序的未来以及东盟如何确保让人们听到自己的声音。以欧盟理事会主席法国最近举行的论坛为蓝本，寻求将欧盟的印太战略转化为切实的东西，本次东盟部长级会议应寻求为地区秩序制定新的前景。

理想情况下，这将在2023年初在巴厘岛举行，以利用印度尼西亚担任主席国和20国集团会议的早期势头以及巴厘岛作为东盟重要里程碑设立地的传统声誉。

实际上，会议将首先产生一个共同的和本土构想的东盟区域秩序解释，然后公开邀请主要对话伙伴充实具体的政策建议。目标工作组应针对与疫情后经济复苏、可持续互联互通以及资源和区域公域的和平与可持续管理等问题相关的目标项目制定实施计划。

尽管经常有相反的说法，但亚洲地区主义的所谓“唾手可得的果实”还没有被塞住。在加强东盟的粮食和能源安全、致力于湄公河次区域的可持续发展、根据温室气体减排原则重置大流行后经济等重要问题上不能有重大分歧。

这些举措超出了特定的国家敏感性，有效的以结果为导向的项目将有助于将东盟重新纳入区域合作，并证明多边进程可以产生直接改善公民福祉和繁荣的切实成果。议程上还应包括现有东盟机制的作用，特别是如何重振东盟地区论坛作为最具包容性的战略多边论坛和东盟

中心地位的重要支柱。

东盟努力的核心要素应该是包容性，超越印太竞争的二元性。这有助于平息迄今为止偏向遏制中国的印太对话。要做到这一点，东盟必须在所有大国竞争问题上保持公正，其多边主义必须包括所有相关的区域大国和中等大国。

诚然，大国不会通过东盟机制解决分歧，东盟现在也无法神奇地解决有争议的问题或重新调整中国与美国的关系。但本次会议将把东盟的印太地区的展望愿景，从承诺和浮夸的行话推进到具体的可交付成果，因此可能成为东盟中心地位未来的突破时刻。东盟自治应该寻求“第三条道路”，帮助在两极分化的地区架起一座桥梁。

东盟现在需要具有前瞻性的领导力，而印度尼西亚不止一次地提供了这种领导力。印尼总统佐科维经常被认为对外交政策不感兴趣，他最近已成为一名活跃的外交官和地区受人尊敬的领导人物。他现在有机会巩固他的外交政策遗产。东盟的中心地位现在还为时不晚，但没有时间可以浪费，而印尼轮值主席国十年才出现一次。（莉丽）



面对面：俄罗斯外长拉夫罗夫（右）和美国国务卿布林肯（左）出席2022年8月5日在金边举行的第55届东盟外长会期间举行的东亚峰会外长会