

让有福之州更好造福于民

——“3820”战略工程引领福州高质量发展纪实(上)



福州，有福之州。

“一生中最好的年华在这里度过”，2021年3月，习近平总书记在福建福州考察调研时深情地说，“现在的建设都符合这个方向，跟我们当时设想是一致的，而且发展得比我们设想还要好。希望有福之州更好造福于民”。

1993年，时任福州市委书记习近平同志高瞻远瞩地指出，“福州在大踏步迈向新世纪的进程中，首先要有一个立足于科学、切合于实际的长远的战略设想，才能使福州的改革开放事业谱写出最宏壮的乐章”。他亲自主持编制了《福州市20年经济社会发展战略设想》(简称“3820”战略工程)，系统谋划了福州3年、8年、20年经济社会发展的目标、步骤、布局、重点等，明确了“建设现代化国际城市”的宏伟目标，为福州擘画了美好蓝图，确立了总纲领、总方略。

蓝图指引，久久为功，30年踔厉奋发，“3820”战略工程见证伟大思想历久弥新的实践伟力。

牢记嘱托，继往开来，30年接续奋斗，有福之州正在全面建设社会主义现代化国家的新征程上阔步前进。

(一)擘画二十年战略推动跨世纪工程

一个地方要繁荣发达，其决策者与人民必须有坚韧不拔的远大志向。——习近平：《〈福州市20年经济社会发展战略设想〉序》

1990年6月的一天，天气异常炎热。刚担任福州市委书记不久的习近平同志登上一艘小客轮，沿闽江往出海口顺流前行。

那时的闽江两岸还是一片荒芜的景象，滩涂粗陋、树木杂乱。习近平同志在客轮的桌子上摊开福州市地图，一路看、一路听、一路思考。随行人员后来意识到，这不是普通调研，而是一项战略工程谋划的起点。

福州，地处东海之滨、闽江之畔，是积淀深厚的历史文化名城，也是全国首批14个沿海开放城市之一。

上世纪90年代初，福州发展困难重重。虽然是省会，但工业底子薄，以轻工业为主，一条工业路基本就可摸清家底；财政压力大，可动用的财力大概只有两亿元，仅是“吃饭财政”；交通闭塞，无高速公路、无大型港口、无大型机场；干部的思想观念、发展理念与沿海先进地区也有差距……

习近平同志一到福州任职，就以调查研究

开路，深入思考发展问题。从1990年4月到1992年5月，他有三分之二以上的时间都在基层调查研究、思考酝酿。在他的推动下，福州市把每年3月定为调查研究月，大兴调研之风，推动科学决策。

东方风来满眼春。1992年初，邓小平同志南方谈话吹响了新一轮改革开放的号角。习近平同志敏锐地意识到，福州的机遇来了。他形象地说，“福州是充满机遇的地区，能快的就不要慢。这好比空中飞来一群大雁，我们良弓在手，贵在速发。”

谋一域先谋全局，谋一时必谋万世。

1992年5月22日，习近平同志在福州市党代会上强调：“必须加快经济建设步伐，做到每3至5年上一个新台阶，尽快改变港澳粤闽台南中国海区域内我们处于‘后排就座’的状况。现在我们组织了一个班子，准备做些深层次的探讨，研究20年后福州市将达到怎样一个发展水平。”

在习近平同志领导下，福州开展了“3820”战略工程万人问卷、千人调研、百人论证。1627名干部围绕581个课题调查研究，完成了367篇调研报告。课题组分赴广东、海南、上海、北京等地考察，借鉴先进经验。市委召集各领域的专家学者、企业负责人，先后召开数十场不同类型的征求意见会……

习近平同志还要求在《福州晚报》刊发调查问卷，征求市民建议。半个月时间，就回收28785张答卷、24536条

建议。群众参与热情高涨，一对离退休老夫妇连续数天乘车在市里调查，就城市交通、商业网点等问题提出10多条建议。

历时半年、十易其稿，1992年11月，倾注了习近平同志大量心血、凝聚集体智慧的《福州市20年经济社会发展战略设想》，在福州市委六届六次全会上审议通过。

习近平同志多次要求跳出福州看福州，放眼全国乃至全世界来谋划发展。着眼于21世纪、着眼于海峡两岸交流、着眼于全面发展，“3820”战略工程谋定了福州发展蓝图。

——明确三个战略步骤。用3年时间即到1995年使经济上一个大台阶，主要指标在1990年基础上再翻一番；力争用8年时间即到2000年，使全市城乡各项人均水平等主要指标达到国内先进城市的发展水平；用20年时间即到2010年左右，达到或接近亚洲中等发达国家或地区当时的平均发展水平。

——形成完整发展体系。立足于人文和区位优势等“四个发展基础和条件”，规划了市区、北翼、南翼等“七个战略布局”，明确了拓宽开放领域、加快各类投资区建设等“十二

个战略重点”。制定了鼓楼、台江等13个县(市)区发展计划，形成了金融、农业、工业、环保等27个专项安排，确定了长乐国际机场、福州港、冠捷电子、闽江防洪堤等40个重点工程。

——构建科学指标体系。在全面比较广州等29个城市主要指标的基础上，“3820”战略工程对福州国内生产总值、城镇居民收入等进行测算，设定目标。要与亚洲中等发达国家比较，必须进行货币折算。但如何测算，大家都没经验，犯愁了。习近平同志说，统计学有个“购买力平价法”，看看能不能在这方面突破。一语点出思路。市委还邀请专家作“购买力平价法”专题辅导。“3820”战略工程主要指标均按购买力平价法测算，并作详细说明，同步纳入“八五”计划和十年规划。

“3820”战略工程是坚持群众路线、深入调研研究的成果，是科学决策、民主决策、依法决策的典范，充分体现了实事求是的工作方法。

时任福州市委办公厅主任陈伦说：“一任市委书记也就5年，习总书记却做20年的规划，谋划福州跨世纪发展，体现了习总书记高瞻远瞩的战略思维。”

