

从重塑“核心”到“两个确立”

习近平十年政改“定于一尊”(上)



插图 / 何汉聪

中共二十大，被中国官方形容为“迈上全面建设社会主义现代化国家新征程”的一次十分重要的大会，中共总书记习近平预料也会在二十大后迈入第三个任期。过去10年里，习近平从总书记到党中央“核心”，并让自己的理念成为中共指导思想，他是怎么做到的？确立习近平地位的“两个确立”，生命力会有多长？

中共二十大，被中国官方形容为“迈上全面建设社会主义现代化国家新征程”的一次十分重要的大会，中共总书记习近平预料也会在二十大后迈入第三个任期。过去10年里，习近平从总书记到党中央“核心”，并让自己的理念成为中共指导思想，他是怎么做到的？确立习近平地位

的“两个确立”，生命力会有多长？

从十八大到十九大，中共完成了重塑核心、把“习近平新时代中国特色社会主义思想”列为中共指导思想、修改宪法等重大政治任务，表明高层权力结构和决策体制发生了重大变化，胡锦涛时代“九龙治水”的局面彻底结束，中共领导体制成功过渡到“定于一尊”的习近平时代。

中共第二十次全国代表大会（二十大）将于10月16日开幕，会期约七天，将在最后一天选出中共第二十届中央委员会。二十大闭幕隔天，第二十届中央委员会将选出新一届政治局、政治局常委会和中央总书记、中央军委主席等新一届领导班子。

各种迹象显示，

中共二十大不会像10年前十八大、20年前十六大那样成为最高领导人换代的大会，做满两届的中共总书记习近平二十大后继续担任最高领导人已毫无悬念，这是过去10年中共领导体制变化的必然结果。

简要地说，过去10年，中共领导体制经历了重塑“核心”和“两个确立”（确立习近平党中央的核心、全党的核心地位，确立习近平新时代中国特色社会主义思想的指导地位）等重大变化，为习近平突破最高领导人两届任期奠定了政治和思想基础。

中共1921年建党后，经过22年战争取得全国政权。残酷的斗争环境促使中共在上世纪30年代中后期建立起有固定领袖、集权高效的领导体制。依靠这种体制，中共击败各路对手，推动中国完成社会主义改造和工业化积累。不过，这种高度集权体制也曾导致全党对开国领袖毛泽东狂热的个人崇拜，带来文革10年内乱的严重后果。

上世纪70年代末期，邓小平等中共领导人果断放弃毛泽东的“阶级斗争”路线，开启了改革开放新时代。1981年，

中共十一届六中全会作出若干历史问题决议，深刻反思文革发生的历史教训，强调健全民主法制，反对个人崇拜。此后，中共最高领导人邓小平、江泽民都不再使用“领袖”称谓，而以“核心”代之。

2002年中共十六大后，“以胡锦涛为总书记的党中央”代替了“以江泽民为核心的党中央”，显示继“领袖”后，“核心”称谓也退出了政治舞台。

不过，没有“核心”的胡锦涛时代面临越来越严重的中央权威不足、腐败泛滥等问题的挑战，到后期更发展到“政令不出中南海”“九龙治水”的脱序局面。中国政治体制和政治文化向来偏重威权与秩序，高层缺乏权威带来了一系列严重问题，包括党内派系横生、腐败无法遏制等。中共面临“亡党亡国”的巨大风险。

上位打掉多名贪腐高官

2012年中共十八大后，习近平接过总书记、中央军委主席和国家主席三大职位，开始大刀阔斧整风肃纪，重建中央权威。

重建中央权威首先须要树立个人权威。习近平抓住中

国社会痛恨腐败这一关键点，以前所未有的魄力打掉中共前政治局常委周永康、前政治局委员、中央军委副主席徐才厚与郭伯雄、前政治局委员孙政才、前中办主任令计划等一大批重量级“老虎”，既震慑了腐败分子和党内对手，也赢得了社会广泛赞誉，个人威望迅速上升。

在组织层面，中共开始重建“党领导一切”的权力架构，组建和改建多个中央领导小组并由习近平担任组长，其中包括中央全面深化改革领导小组、中央财经领导小组、中央外事领导小组等。这些小组在很大程度上调整了高层权力结构，实现并强化了习近平对经济、政治、文化、社会和生态五大建设领域的全面领导。2017年中共十九大后，一些领导小组升格为委员会，继续由习近平挂帅。

2015年1月，习近平主持中共政治局常委会会议，听取全国人大常委会、国务院和全国政协等部门党组工作汇报，以及中央书记处工作报告。这意味着全国人大委员长栗战书、国务院总理李克强、全国政协主席汪洋及主管党务的王沪宁这四名政