

# “谷歌”被我国调查违反国家反垄断法 可能被判处罚款250亿盾



在这张于 2019 年 1 月 18 日拍摄的档案照片中，在伦敦谷歌办公室入口上方描绘了一个徽标。

(本报讯) 如果“谷歌Google”及其在印度尼西亚的子公司因强制使用 Google Pay Billing (GPB) 而被证明违反了我国的反垄断法，则可能会被处以最高 250 亿印尼盾 (167 万美元) 的罚款。

商业竞争监督委员会 (KPPU) 宣布计划在未来 60 天左右对谷歌进行初步调查，涉嫌垄断、产品搭售、滥用支配地位和歧视，所有这些都是通过使用 GPB。

反垄断机构强调，根据该法第 47 条第 2 款 g 项，此类行为可能违反关于禁止垄断行为和不正当竞争的第 5/1999 号法律，最高罚款为 250 亿印尼盾。

印度尼西亚大学法学院院长 Edmon Makarim 解释说，制定该法律是为了确保公平竞争。

“[反垄断监管]的目标是开放平等的商业机会。只要有商机，就必须向新人开放，不允许更老牌的玩家阻挠竞争，” Edmon 周五解释道。

“如果垄断是通过‘自然’或法律产生的，那将不是问题。但是，如果[竞争]是由市场决定的，那么就需要对市场进行监管以确保公平。对于技术[行业]，竞争由市场决定，”他补充说，并解释说谷歌限制市场进入的行为可以被视为一种垄断企图。

过去几年，针对谷歌的全球反垄断案件一直困扰着该公司，最近一次发生在欧盟，法院判处了 41.2 亿美元的罚款，成为欧盟委员会有史以来开出的最大的反垄断罚款。

“如果你只是将人们与谷歌及其产品捆绑在一起，那将阻

碍新业务的发展，” Edmon 在解释谷歌案件背后的法律逻辑时说。

他补充说：“新的发展可能会转化为不断发展的行业 and 新的参与者，因此为了人民的繁荣，每个人都必须平等地获得机会。”

周四，商业竞争监督委员会宣布，在对谷歌将 GPB 用于某些应用程序的约束政策进行了数月研究后，对谷歌的初步调查已于周三启动，这家跨国科技巨头通过该政策收取 15% 至 30% 的服务费，远高于比其他支付提供商的费用低 5% 或更低。

“由于服务费高，商业竞争监督委员会发现这种情况对印尼应用程序开发人员造成了困扰。[...]除了导致生产成本和价格增加外，这种[费用]义务还会破坏消费者的用户体验，”反垄断机构表示。

该机构进一步解释说，根据该政策，应用程序别无选择，只能遵守，如果他们拒绝将 GPB 作为其交易方式，它们将被从 Google Play 商店中删除，或者其更新将不会出现在商店中。

“强制使用 GPB 的政策要求从 Google Play 商店下载的应用程序必须使用 GPB 作为其交易方式 [用于产

品购买和服务支付]，内容提供商或应用程序开发人员必须符合 GPB 的规定，”反垄断机构表示。

“谷歌也不允许在 GPB 中使用其他支付方式。该 GPB 使用政策于 2022 年 6 月 1 日生效。

此外，商业竞争监督委员会还怀疑 Google 一直在销售 Google Play 商店和 GPB 服务作为产品捆绑的一种方式，即销售一种产品或服务作为购买单独产品或服务的强制性补充的做法。

“还发现，对于应用内购买，谷歌仅与一家支付网关/系统提供商合作，而印度尼西亚的其他提供商在协商其支付方式时无法获得平等机会。[这]不同于谷歌对待全球数字内容提供商的方式，谷歌对替代支付系统持开放态度，”商业竞争监督委员会在周四发布的新闻声明中表示。

尽管没有具体提及，但该机构透露，受此政策约束的应用程序类型包括提供云软件、可用于游戏的数字项目、教育、健康、音乐或视频等订阅服务的应用程序类型。作为某些提供内容的应用程序。

## 滥用支配地位

与此同时，谷歌辩称，它并不认为自

己的行为是滥用支配地位——相反，这家巨头企业认为自己在帮助当地开发商。

“Google Play [商店] 让印尼开发者获得成功，为他们提供工具和功能，帮助他们构建成功的应用程序和业务，并支持他们正在做的所有伟大事情。我们倾听并根据我们从 Play 社区收到的反馈不断改进，”谷歌发言人周五告诉媒体。

“例如，本月早些时候，我们在印度尼西亚推出了用户选择计费试点的下一阶段，允许开发人员为用户提供替代计费系统以及 Google Play 计费系统。我们期待与商业竞争监督委员会合作，展示 Google Play 如何支持开发者，”他们补充道。

印度尼西亚政策研究中心 (CIPS) 经济机会研究负责人 Trissia Wijaya 表示，商业竞争监督委员会必须谨慎处理这一特殊的反垄断案件。

“这个垄断问题需要重新评估，因为有很多因素。谷歌自己可能在美国等其他国家也面临过同样的情况，但即使是美国自己也因为缺乏验证而决定暂停评估；一切都回到了用户选择他们想要使用的浏览器的权利，” Trissia 说。

(莉丽)