

# 巴布亚仍有叛军冲突造成数千难民流离失所

## 政府建立三个新自治省仍面对种种挑战

(本报讯) 尽管总统佐科维于7月下旬颁布了关于在巴布亚成立三个新省自治特区的法令, 但公众对雅加达政策的争论和不满仍然有增无减。

从一开始, 巴布亚人民议会(MRP)和民间社会团体就拒绝并谴责新的区域划分计划。他们说, 该措施不会解决巴布亚现有的复杂问题。

大多数巴布亚人深切关注的一个问题是, 新的自治区(DOB)只会加速业务扩张, 导致企业对资源的更大控制, 而不能保证土著人民的正义。

这种公司行为通常涉及土地掠夺和削弱土著人民的谈判地位。结果, 问题仍然存在, 即土著人民在他们传统上属于的土

地、领土和资源方面正变得更加边缘化。更糟糕的是, 在新的自治区下扩大外部投资将有助于大规模部署印度尼西亚军队(TNI), 这可能会加剧巴布亚的侵犯人权行为。

最重要的是, 维护安全和秩序已成为巴布亚一个令人担忧的问题。印尼国民军与警察部队和叛军组织“巴布亚民族解放军(TPNPB)”之间的武装冲突最近升级, 政府将其称为武装犯罪集团(KKB)和恐怖组织。最近, “巴布亚民族解放军”声称上个月在Nduga县杀害至少10名平民(包括一名牧师)以及在Yahukimo县斩首另一名平民负责。

这些冲突导致巴布亚境内流离失所者

(IDP)不断涌入。巴布亚境内流离失所者被认为是一个被忽视且长期存在的问题, 没有切实的解决方案。

截至2021年, 约有60,000人因持续的冲突而流离失所, 造成区域人道主义紧急情况。由于冲突没有减弱的迹象, 居住在Maybrat、Nduga和Puncak Jaya高地的受影响最严重的国内流离失所者现在面临着挥之不去的危险。

各种报告称, 由于缺乏人道主义物资, 特别是食品和医疗支持, 巴布亚境内流离失所者的健康状况正在恶化。由于冲突造成的长期创伤, 儿童和成人急需精神康复, 营养不良现象十分普遍。据报道, 数百名国内流离失所者死于维护不善的避难所。

具有讽刺意味的是, 文化信仰已促使Nduga的数千名国内流离失所者拒绝来自不同团体的援助。他们认为从他们认为是“陌生人”的人(包括军队)那里获得食物是危险的。此外, 这场多维危机将影响年轻国内流离失所者的未来, 因为他们没有工作或没有体面的教育。

关键问题是, 新的自治区是否会为国内流离失所者面临的问题提供解决方案, 还是会恶化他们的困境。如上所述, 在适当的时候, 预计新地区将引发更多冲突,

并可能为被迫流离失所的社区产生饥荒和脆弱性。

作为一种缓解策略, 在新的自治区政策下解决此问题的实际选择在上游和下游两方面相互作用。

第一个尝试是找出导致巴布亚人民流离失所的冲突的根源。在这方面, 反叛组织领导人和印度尼西亚政府需要通过涉及平民参与的叛军战略迅速进行谈判。

在这样的战略下, 必须实施心理、政治、经济和文化干预, 以重新获得土著巴布亚人的信任并消除叛乱分子的激进化。这种倾向是如此有影响力, 以至于国家当局必须优先考虑和尊重土著巴布亚人的声音, 而不是推动军国主义的做法。这一行动还将人道地应对采用暴力和非暴力手段的有组织叛变者。

此外, 难民危机的下游影响要求将预算重新集中在对巴布亚境内流离失所者的援助上。中央和地方各级政府必须与传统和宗教领袖以及当地民间社会组织合作, 通过可持续的援助和人力资源促进适当的重新安置, 为国内流离失所者创造一个安全和健康的环境。这包括使难民能够获得符合国家标准的优质教育, 并帮助建立稳固和可持续的重新安置。

通过与这些机构建立密切的伙伴关系

和实地考察, 并与国内流离失所者直接互动, 政府将更好地了解实际顺序并提供强有力的宣传。这项工作可以依赖于在推出国家应用联合国难民事务高级专员(UHCR)起草的全面难民应对框架(CRRF)的良好做法。

中央和地方当局还必须确保CRRF致力于在其所有要素中采取性别敏感的方法, 包括将健康、教育和获得经济资源作为基本需求。

提供心理咨询也很重要。此外, 为巴布亚境内流离失所者提供就业机会和体面工作应提上议事日程。政府需要为国内流离失所者提供更多的社区赋权和能力建设计划, 以增强他们的自力更生。

值得注意的是, 难民不能总是被视为受害者。他们的宝贵资产和方式, 例如地方知识、传统和网络, 应该是他们保护和福利决定的核心。

在这方面, 我们必须回顾, 从长远来看, 难民、反叛团体、平民和印度尼西亚当局的作用对于建设和平进程和改善巴布亚来说是相互依存和不可分割的。

最后, 实施上游和下游战略应该是克服总体冲突和巴布亚境内流离失所者局势复杂性的最终呼吁, 以支持建立更有效、更和平的新自治区。

(莉丽取资讯于雅加达时报)



**图片说明: 避风港: 2020年10月29日, 巴布亚Tembagapura区的社区人物 Kolinus Beanal (中) 和Banti小村庄的人们聚集在他们位于Timika的避难所附近。2020年3月, Banti、Kimbeli和Opitawak小村庄的约 1,800名居民在Timika寻求避难逃避安全部队和叛变团体之间的武装冲突。**