

东西问 | 李永辉：为何说中国是助力东南亚合作最有力的推动者？（上）



2022年4月，泰国曼谷，民众在一处佛寺内礼佛。中新社记者 王国安 摄

今年1月1日，由东盟发起，包括10个东盟国家和5个非东盟国家的“区域全面经济伙伴关系协定”（RCEP）正式生效，标志着全球人口最多、经贸规模最大、最具发展潜力的自由贸易区正式落地。11月，APEC峰会和G20峰会也将分别在泰国和印尼举行，这些事件也许反映了东南亚崛起这一重要现实。

东南亚是我们的近邻，有6.5亿人口，地理空间辽阔，经济发展迅速，还是许多人最青睐的旅游目的地。随着经济发展和一体化程度不断加深，东南亚的世界影响力日益增强。这是一个比其表象更独特而多彩的世界：虽仅有十个国家，但文明上涵盖了佛教、伊斯兰教、基督教和儒家文化，政治上有不同的社会制度，经济上包括高度发达国家、不发达国家。同时，尽管国情各异，利益有别，甚至不乏分歧与冲突，但总体能和平共处，且不断加深区域一体化，成为区

域合作典范。

东南亚崛起是一个值得关注的战略现象。随着美国推出“印太战略”，作为连接太平洋与印度洋的地理枢纽，东南亚获得了新的战略意涵，战略地位日益凸显。在此背景下，该地区成为大国博弈的舞台和各种力量的竞技场。

去年，美国参众两院通过的《东南亚战略法案》明确指出，东南亚是印太地区的支点，为东亚和南亚提供了海陆联运的通道。美国将致力于与东南亚国家的长期联系和伙伴关系，加强经济、政治、安全、人文等核心领域合作。今年2月，美国首次以白宫名义发布“印太战略”文件，将这一战略提高到了新的高度。该战略以东盟为主营方向，全文提到东盟19次、东南亚12次，比其他任何一个国家都多。为拉拢东盟，文件肯定其在区域架构中的“中心作用”和在“印太”地区的“连接作用”

，文件明确指出要加强美日印澳“四国机制”（QUAD）与东盟的对接。5月12日至13日，美国总统拜登在华盛顿与东盟国家领导人举行峰会，美国表现出前所未有的紧迫感和对东南亚的空前重视。

历来重视东南亚的日本更是早已谋篇布局。与“新南进论”相呼应，2016年8月27日，日本首相安倍在肯尼亚第六届非洲开发会议（TICAD）上正式提出了“自由开放的印太战略”（FOIP）设想，东南亚即其中的重要一环。与此同时，日本在经济上也加快了进军东南亚的步伐。2021年1月至5月，日本对华直接投资仅40亿美元，同比下降30.6%；而对东盟直接投资约为167亿美元，增幅达83.4%。

积极争当世界大国的印度自然也不甘寂寞。从“向东看”（Look East）到“向东干”（Act East），印度依托传统影响，借助现实的印太战略和美国的支持，近年来积极介入东南亚事务，表现得越来越活跃。

英国脱欧后在“全球英国”战略的驱动下积极谋求重返印太，特别是东南亚。在去年5月召开的七国集团外长会议期间，英国外长特拉斯利用英国作为轮值主席国的机会，特别邀请东

盟部分成员国外长通过视频连线参会，以显示英国对东盟地区的“关切”。

此外，一些中等强国，特别是美国在印太地区的盟友，也不失时机地进一步提升和强化与东南亚的关系。2021年，澳大利亚正式与东盟建立了全面战略伙伴关系，目前，有此“殊荣”的仅有两国家（另一个是中国）。作为世界第十大经济体的韩国也跃跃欲试，提出并积极推动“新南方政策”，致力加强与东南亚的合作。

大国的介入和博弈使东南亚的地区形势日益紧张和复杂化，但另一方面也使东盟左右逢源，获得了谋求利益最大化的机会，提升自身的“中心性”和全球战略地位。

在地缘战略地位提升的同时，东南亚的地缘经济地位也在迅速提升。目前，在大国关系调整及新冠

疫情的双重影响下，国际经济格局正发生重大变化，产业链和供应链加速重组，而俄乌冲突进一步加剧了这一趋势。在此背景下，东南亚作为世界经济增长最快的地区之一，正成为世界经济中日益重要的力量及产业链和供应链重组的关键因素。

随着东盟全球战略地位的上升，其在中国全球战略和外交中的地位也日显重要。

首先，周边外交是中国外交的四大主要方向之一，而东盟则是中国周边外交的优先方向，近年来，中国周边的安全形势日趋复杂，东盟的重要性更加凸显。

其次，东盟是“一带一路”建设的战略支点。东南亚不仅是海上丝绸之路的关键节点，也拥有丝绸之路经济带之六大经济走廊的两大走廊，具有不可替代的作用。



印尼吉配保税港工业园的码头泊位。中新社发 钟欣 摄