

# 韩大元：香港回归25周年(下)

## 如何看待成就、挑战与未来？



刚刚改革开放，权利自由观念还在形成中，但对香港委员提出的权利自由的议题，大家共识度是比较高的，由此赋予基本法浓厚的人权元素。如基本法第4条规定：香港特别行政区依法保障香港特别行政区居民和其他人的权利和自由。这是基本法保障人权的基本原则。同时，基本法第三章中详细规定了居民的基本权利，既包括宪法规定的基本权利内容，同时也考虑香港与内地在社会、经济、文化等背景上的差异。同时，基本法第39条规定，《公民权利和政治权利国际公约》《经济、社会与文化权利的国际公约》等适用于香港的有关规定继续有效，通过香港特区的法律予以实施。

**如何总结“一国两制”实践25年的经验？**

在充分肯定“一

国两制”25年实践成就的基础上，需要认真总结基本经验，深入探求“一国两制”发展的内在逻辑。我认为，可以从以下四个方面总结经验。

一是中国共产党是“一国两制”的创立者与实践者。香港回归以来，中国共产党领导“一国两制”事业在探索中不断前进。践行“一国两制”，必须坚持和维护中国共产党的领导。宪法第1条明确规定中国共产党的领导地位。维护党的领导就是维护“一国两制”，就是维护宪法确立的特区宪制秩序。对此，香港社会应有基本共识，要正确认识中国共产党的宪法地位。

二是从香港实际出发的原则。考虑香港的历史和现实情况是创设特别行政区制度、推动“一国两制”事业发展的基本出发点。基本法序言

及第45条、第68条都规定了要根据特别行政区实际情况、循序渐进的原则。回归以来，中国政府对香港民主制度的探索对此已有充分说明。

三是坚持依法治港，以法治思维和方式处理涉港事务。依宪治国、依宪执政是中国法治的核心要义，也是依法治港的基本要求。法治是香港长期繁荣稳定的重要基石。依法治理香港，必须严格依照宪法和基本法办事，完善与基本法实施相关的制度和机制。

四是坚持保持香港的长期繁荣与稳定的根本宗旨。香港回归25年的实践表明，体现“一国两制”方针的基本法是行得通的，是香港繁荣和稳定的有力保障。保持特别行政区长期繁荣与稳定是国家基于宪法和基本法而履行的义务，它本身是国家发展目标的应有之

义。

**如何看待“一国两制”实践中存在的问题、挑战与未来？**

“一国两制”是植根中国大地、具有浓厚中国政治文化底蕴，同时又体现了主权、和平、包容与开放精神的国家制度体系。作为新生事物，“一国两制”在实践中遇到新问题与新挑战是正常的，需要与时俱进。

香港回归25年来取得的成就是有目共睹的，但同时也要正视存在的问题与挑战。“一国两制”实践中存在的主要问题是：对于该制度带来的红利，有些香港市民还缺乏获得感，人心还没有完全回归；香港住房、就业、贫富差别等深层次问题没有得到结构性的解决，社会正义观还未

能完全通过有效的制度通道传递到社会成员，特别是弱势群体；回归25年来，有些香港市民仍缺失国家认同；缺乏健全的政治文化，香港社会仍热衷于所谓“建制派”“非建制派”“民主派”之分，随意给爱国爱港但持有不同政治观点的人贴标签，不利于营造多元、包容的政治文化氛围，以及构建“一国两制”下最广泛的统一战线等。

总之，“一国两制”是新生事物，史无前例，在实践中遇到新情况、新问题是正常的，它需要与时俱进。“一国两制”并不是权宜之计，是一种国家制度体系。人们有理由相信，2047年以后的“一国两制”的实践将更加丰富多彩。(完)



**2019年10月1日，庆祝中华人民共和国成立70周年大会在北京天安门广场隆重举行。图为群众游行中的“一国两制”方阵。**

中新社记者 盛佳鹏 摄