

韩大元：香港回归25周年(上)

如何看待成就、挑战与未来？

（东西问）韩大元：香港回归25周年，如何看待成就、挑战与未来？

中新社北京6月27日电 题：香港回归25周年，如何看待成就、挑战与未来？

作者 韩大元 中国人民大学“一国两制”法律研究所所长，全国人大常委会香港基本法委员会委员

2022年7月1日是香港回归祖国25周年。在“一国两制”步入基本法所许诺的“五十年不变”中期阶段的历史节点，对这一人类政治文明史上独一无二的制度创新进行评价，需要客观、理性、务实的态度，既要看到取得的成就，也要看到存在的问题与挑战，更重要的是凝聚社会共

识，面向未来，开创香港更美好的明天。

如何评价“一国两制”实践25年的成就？

“一国两制”从伟大构想到基本国策，再到国家制度体系，成就有目共睹，对此应有共识。中国共产党在追求与捍卫人类文明价值的过程中，在没有任何先例的背景下，开创“一国两制”，使之成为世界公认的人类文明的成果，其意义已超越中国，具有国际性。

近三百年来民族国家发展中，“一国一制”是治理国家的常态与体制，即便是联邦制国家，仍属于于此。而中国在解决历史遗留的香港、澳门问题上，面临的问题是，以主权者的意

志，延续世界各国的常态化治理模式，实行“一国一制”，还是以非凡的胆略、勇气与智慧，为世界带来史无前例的新治理模式？在维护国家主权与领土完整的前提下，一个主权国家内，两种不同制度和和平相处是否可能？“一国两制”的实践作出回答，把不可能变成了可能。

正如邓小平所强调的，“一国两制”下的“社会主义”和“资本主义”“不是我吃掉你，也不是你吃掉我”，不同制度在“一国”框架内和谐共存，既为特别行政区的繁荣和稳定奠定了基础，更彰显了不同制度和谐共生，建构和平秩序的可能。

维护国家主权与保持香港长期繁荣稳定是“一国两制”的初心与使命。回归以来，尽管香港经历了风风雨雨，但中央始终坚守基本法确定的“一国两制”初心，把繁荣稳定作为第一要务，把香港市民福祉作为优先考量。制定实施香港国安法、完善选举制度根本宗旨也是保持香港独特的优势，继续保持繁荣稳定。特别是，近5年来，由于国际秩序不确定与



2020年6月30日，香港市民支持香港国安法颁布实施。中新社记者 张炜 摄

世纪疫情叠加，全球经济处于低迷的背景下，香港在经济发展方面，总体上保持平稳发展。

“一国两制”实践是否成功，国际社会评价指标之一是法治发展。法治是香港的核心价值与竞争力。事实充分表明，回归25年来，香港法治指数位于世界前列。回归前香港法治指标69.85分，回归后，从2003年起香港法治指标一直维持在90分以上，在东亚和太平洋地区排名第五。

“一国两制”下，不同法系、不同法律制度及不同法律文化和谐共存，体现了开放、融合与多样性，为世界法治文明的多样性以及比较法体系提供了中国经验，也成为比较法上独一无二的样本。

香港多元的法律体系为“一国”与“两制”间构建不同法文化交流的平台。特别是，回归25年来，司法独立在香港不仅没有受到削弱，反而在社会期待中发挥了维护法治、依法保障香港市民权利和自由的重要作用。

人们观察“一国两制”25年来的实践成效时，也会关注香港居民的权利自由是否被削弱，特别是香港国安法出台是否限制了基本法规定的居民权利与自由。维护国家安全与人权保障、社会秩序与自由价值之间能否有效平衡，一直是“一国两制”实践中受到关注的问题。其实，从基本法起草开始，如何通过基本法保障居民的权利自由是香港与内地委员讨论最多的问题之一。当时内地



2021年6月，北京，参观者在“‘不忘初心、牢记使命’中国共产党历史展览”上观看“一国两制”内容展示。中新社记者 富田 摄