

镍、铝土、棕榈油……印尼连出禁令， 带动中资企业集群发展，前景无量(下)



印尼煤炭资源

类，一类是“借禁促转升级”，另一类则是“借禁保需抑价”。其中前者主要针对的是金属类矿产资源，旨在通过禁止原矿出口实现经济转型升级，获取自然资源的更高附加值，这不仅是印尼也是绝大多数资源出口型国家矿产资源出口政策变化的大趋势；后者主要指的是煤炭等能源型矿产和棕榈油这类农业出口型矿产资源，原因在于国际价格与国内价格出现倒挂，导致国内供应不足和价格上涨，于是政府采取“一刀切”措施。

熟悉印尼当地情况的分析人士表示，在佐科担任总统之前，印尼长期以来都是全球上游原料的重要供应基地，极少进行矿产资源的深加工。

这种出口模式在短期内为印尼创造大量外汇，但同时也让印尼陷入“资源诅咒”，仅仅依靠出口原矿产品，获利的就只有矿主、运输商和印尼部分官员，绝大多数当地居民并没有在原矿出口中获益。为了从“资源诅咒”中摆脱出来，印尼政府不断推出限制金属矿物出口的政策，代之以鼓励矿产冶炼和下游产业的发展。

“特别是在佐科担任印尼总统之后，为了吸引外国投资，促进经济转型，印尼加快禁止矿产资源出口的进程——外国想要获得印尼的矿产，需要先到印尼进行投资，发展当地的矿产冶炼和下游产业，在印尼生产出金属成品或半成品之后，印尼政府才允许出口。”

该分析人士称。

外媒此前报道称，2021年最后一天，印尼能源与矿产资源部突然发布声明，从2022年1月份起禁止印尼煤炭出口。印尼国内声音认为，在全球煤炭价格高企的2021年，煤炭生产商不愿意履行将25%的煤炭产能以70美元/吨的价格供应国内市场义务，结果造成国内电厂煤炭库存见底。

华电巴厘通用能源公司董事陈孝礼此前在接受《环球时报》记者采访时就表示，据他了解，印尼国内很多煤炭发电厂确实存在库存都告急的情况，部分发电厂甚至只有少于10日的发电储备量。

而此番颁布棕榈油禁令的情况也差不多，4月份印尼国内出现食用油短缺和价格暴涨现象，导致国内民众不满情绪高涨，印尼政府随即禁止棕榈油出口，优先确保国内需求和价格稳定。

中企如何应对

在越发严格的印尼出口禁令之下，依赖印尼矿产资源的中资企业又该如何调整投资模式，实现转型发展？

据《环球时报》记者了解，印尼2020

年开始停止镍矿出口，在此前后，印尼政府吸引到大量外资到印尼开展镍资源开发投资。其中早年来到印尼的中国青山集团和德龙集团，将中国先进技术和资金都带到印尼，帮助当地的镍铁和不锈钢产业从无到有建立起来，也将印尼建设成世界主要不锈钢出口国之一。

而上述不愿具名的行业专家则以青山集团为例向《环球时报》记者介绍称，青山集团在印尼搭建的，是从镍矿原料到中间品再到不锈钢成品的全产业链。该专家表示，印尼镍矿多分布在苏拉威西岛，岛上工业基础薄弱，青山集团在当地修桥铺路建发电厂，开展基础设施建设，建起青山工业园。而2014年，印尼出台法律禁

止镍原矿出口后，为了获取镍矿，多家中国企业转向印尼开展投资。此时，已经在印尼建好港口马路和厂房等基础设施的青山集团，自然就带动中资企业在印尼实现集群发展。

“很难说印尼这种有色金属出口禁令政策会对中资企业造成什么实质性的不利影响。”该行业专家告诉《环球时报》记者，中资企业在印尼投资兴建矿物冶炼以及下游产业是中国“国际产能合作”理念的体现。中企可以结合境外矿产资源开发，延伸下游产业链，利用当地低廉的人力成本开展有色金属冶炼和深加工，带动成套设备出口。既为国内有色金属过剩产能找到出路，又为国内“双碳”目标的实现做出贡献。



平抑食用油价格 印尼强化管制棕榈油出口 (图片: AFP)