

美国与东盟特别峰会 料聚焦美国印太战略



拜登去年1月入主白宫后，便积极重建和亚太地区的关系，并于去年10月在线上参与东盟峰会。来临的特别峰会则是他当选后，首次和亚细安国家举行实体会议。（路透社）

美国如今更为急切要重拾亚太伙伴的信心，相信会争取在峰会上推出实质合作计划，不让峰会沦为空谈。其中，最可能讨论的合作领域应是经济和冠病疫情后的复苏，双方会否借纪念美国和亚细安建交45周年的契机，宣布提升双边关系至全面战略伙伴受到关注。

下个月12日召开的美国—东盟特别峰会料将聚焦美国的印度太平洋战略。美国如今更为急切要重拾亚太伙伴的信心，相信会争取在峰会上推出实质合作计划，不让峰会沦为空谈。其中，最可能讨论的合作领域应当是经济和冠病疫情后的复苏，双方会否借纪念美国和亚细安建交45周年的这个契机，宣布提升双边关系至全面战略伙伴受到关注。

美国印太战略报告 东盟被提及不下30次

俄乌战事不见消停，国际舆论被此占据，联合国和二十国集

团等国际组织的议程也都绕不开俄罗斯和乌克兰。

来临的美国—东盟特别峰会相信也不例外。不过东盟部分国家依赖俄罗斯军备，出于现实考量不太可能与欧美同声谴责和制裁俄罗斯。美国对此也很清楚，所以尽管会尝试敦促亚细安改变立场，但应该不会过于纠结。相对的，印度太平洋战略才是所有峰会出席者最关心的课题。

美国今年2月发布印度太平洋战略报告，宣示要向印太区域投入更多外交与安全资源。报告中，东盟被提及不下30次，显示东盟是美国战略中的一个核心。美国无疑会利用峰会争取东盟国家对此战略的支持。

不过印太战略的一个明确目标是抗衡中国，这样的敌对立场也是东盟国家担忧的。

新加坡南洋理工大学拉惹勒南国际研究院副教授李明江受访时指

出，中美学者和官员与亚细安的接触经常局限于对自己友好的机构和个人，所以对亚细安立场的认知有所偏差。

他说：“美国觉得东南亚国家对中国有很深的戒备，中国则觉得东南亚国家不信任美国，甚至反美。两国都会夸大东南亚这种负面观点，并总是捉住机会拉拢东南亚。”

不过，与中国经贸关系密切，安全上又亟需美国支持的东盟已多次表明不愿选边站。

尤索夫伊萨东南亚研究院东盟研究中心研究员林薇伶说，亚细安整体而言欢迎美国积极参与本区域事务，但希望是通过更多实质合作。

“东盟无法接受美国战略里僵化的二分法，认为要遏制中国崛起，因为这只会加剧中美在本区域的竞争。”

美国对此也有所意识。领导人会议一般都是象征意义大于实质，但美国国家安全委员会印度太平洋事务协调员坎贝尔本月初在一个研讨会上明确指出，华盛顿希望峰会可交付的成果不只一件，而是一系列实质的项目，以扩展和深化美国和亚细安的关系。

李明江指出，峰会毕竟不是协商具体操作细节的场合，所以更可能是针对此前提过的合作事项给予明确方向。这包括拜登去年10月提

出的印太经济框架。

美国也可能借助峰会先推动一些相对不那么敏感的项目。这包括东盟在《东盟印太展望》中提出的疫后经济复苏、加强经贸与海事安全合作、应对气候变化，以及推动人员往来。

林薇伶也推测，美国和东盟可能会宣布有意提升双边关系至全面战略伙伴关系。“考虑美国成为全面战略伙伴的提议，对实质推进美国和东盟的合作至关重要。”

目前，只有澳大利亚和中国是东盟的全面战略伙伴，美国则只是战略伙伴。

学者：美与亚细安关系虽无进展却也没急剧下滑

不过美国能否说服东盟全力支持和配合印度太平洋战略，外界有不同见解。

这次的峰会一波三折，原定3月底举行，但因部分国家领导人无法配合而延期，白宫甚至一度说要“无限期”延后。虽然峰会如今敲定于5月12日和13日举行，但依然无法集齐亚细安10国领导人。菲律宾和缅甸已确定缺席。部分舆论认为，这反映了美国在东盟的影响力和重要性日渐式微，对美国推进印度太平洋战略带来难度。

不过受访学者并不认同。李明江指出，美

国前些年对亚太的关注和参与度确实不高，“可是美国和东盟关系虽无进展，却也没有急剧下滑”。

菲律宾和缅甸缺席峰会在他看来属特殊情况，无关美国的影响力。“换个角度说，如果美国现在邀请缅甸军政府代表与会，缅甸肯定会去。至于菲律宾，杜特尔特缺席的决定也很合理。”

由于发起政变的缅甸军队没有推进国内和解与对话，所以美国借鉴东盟的立场，只邀请缅甸非政治代表出席峰会。缅甸军政府以不获对等待遇为由决定缺席。

菲律宾总统杜特尔特则因任期即将结束，无法代表新任总统做决定，谢绝赴美邀请。菲律宾的总统选举订于下月9日举行，也就是峰会前三天。

李明江指出，不论是在经贸或安全领域，美国的参与对东盟而言都非常重要，不过美国也须善用峰会契机去树立印太战略的论述，赢得亚细安的支持。

林薇伶形容特别峰会是美国展示自己作为东南亚强大且可信赖伙伴的最佳平台，而要成为这样的伙伴，美国须理解东盟保持团结和中立的必要性。以印太经济框架为例，如果经济框架成为另一个用于遏制中国的政治举动，“东盟国家应该会不舒服”。（完）

联合早报