

# 立破并举， 加快建设中国统一大市场(下)

对此，《意见》提出，加快建立全国统一的市场制度规则，打破地方保护和市场分割，打通制约经济循环的关键堵点，促进商品要素资源在更大范围内畅通流动，加快建设高效规范、公平竞争、充分开放的全国统一大市场。

正如国家发展改革委有关负责人所说，《意见》为今后一个时期建设全国统一大市场提供了行动纲领，必将对新形势下深化改革开放，更好利用发挥、巩固增强中国市场资源的巨大优势，全面推动中国市场由大到强转变产生重要影响。

清华大学中国发展规划研究院执行副院长董煜认为，当前，经济工作中面临的困难和挑战增多。中央布局加快建设全国统一大市场，对于稳定市场主体的信心，进而稳定发展大局，将起到至关重要的锚定作用。

## 建设高水平市场循环体系

当前，一些人对全国统一大市场的内涵、目标及实现路径存在认识误区。比如，有人认为，“建设全国统一大市场，意味着计划经济的回归”。这是一种比较有代表性的错误观点。

“我们要认识



到，中国经济发展到今天，最大的比较优势是拥有大规模的国内市场和强大的内需潜力。”国务院参事室特约研究员姚景源说，建设全国统一大市场不是向计划经济回归，而是为构建高水平社会主义市场经济体制提供坚强支撑。

国家发展和改革委员会经济体制与管理研究所副研究员陈伟伟表示，计划经济最显著的特征是企业按计划指令进行生产，企业产品由统一的渠道进行分配销售。而建设全国统一大市场，目的是从根本上破除市场壁垒、维护公平竞争。其背后逻辑是为各类市场主体构建出规则制度统一的全国大市场，鼓励多样化市场主体进场公平竞争；行业主管部门和地方政府也不能“拉偏架”，而是要真正给予有“绝活”、负责任的企业更广阔的舞台，真正让市场价格信号发挥资源优化配置作用。

“由此可见，建设全国统一大市场不是要统一市场主体，不是要统一分销渠道，不是要统一商品和服务，不是要统一市场价格，更不是要搞国有化。”陈伟伟说。

中国宏观经济研究院研究员郭丽岩认为，强大的国内市场不仅指规模范围更大，而且指制度规则更完备、结构层次更优化、影响力与吸引力更强的现代市场循环体系。这是积极主动配置国内外要素资源的核心能量，是驱动经济高质量发展的强劲引擎，是推动国民经济供给与需求在更高层次与水平上实现动态均衡的完整系统。

“中国拥有超大规模和整体市场的明显优势，这是中国积极参与重塑全球竞争格局的重要优势与关键支撑。”郭丽岩表示，全面稳固国内经济体系循环畅通，“关键一招”就是加快建设全国统一大市场，进一步培育和激

发国内市场潜力，以自身最大确定性抵御外部不确定性的挑战。

## 破除各种封闭小市场

“市场是连接供给和需求的桥梁，是企业竞争博弈的空间，是产品和服务变现的‘最惊险一跃’。”陈伟伟说，当前，中国国内市场大而不强，尚有巨大潜力可挖。建设全国统一大市场可以充分发挥中国超大规模市场优势，培育本土世界一流企业，吸引全球优势要素资源，提升中国市场国际话语权。

在主要目标方面，《意见》明确，持续推动国内市场高效畅通和规模拓展，加快营造稳定公平透明可预期的营商环境，进一步降低市场交易成本，促进科技创新和产业升级，培育参与国际竞争合作新优势。

据了解，国家发展改革委、市场监管总局将会同有关部门建立健全完善促进全国统一大市场建设的部门协调机制，加大统筹协调力度。同时，明确阶段性工作目标，解决突出问题，推动改革举措尽快落地见效。

“关键是要坚持立破并举、压茬推进，对于改革面临的突出矛盾和问题，

该破的就要坚决打破，以点上的改革破局为大局稳定保驾护航。”董煜说，要规范市场干预，营造稳定公平透明可预期的营商环境，要真正贯彻以市场主体需求为导向、力行简政之道的理念，为各类市场主体投资兴业营造良好生态，使建设全国统一大市场的过程，也成为不断规范政府行为、减少对市场干预的过程。

在王一鸣看来，要以改革创新推进全国统一大市场建设。统一市场制度规则要坚持问题导向、立破并举，既要通过深化改革，在产权制度、市场准入、公平竞争、市场监管等基础构件上强化制度规则统一性、监管执法的一致性，也要加快清理废除妨碍统一市场和公平竞争的各种规定和做法。

郭丽岩表示，各地方各部门要提高站位、着眼全局、服从大局，充分发挥全国一盘棋、集中力量办大事的优势，坚决破除地区间“诸侯割据”、各自为政搞地方小循环的错误认识和做法，破除各种封闭小市场，打通“区块”“省域”和“城市”“城乡”等不同区域空间之间的经济循环。

(记者 刘坤)

来源：光明日报