

## ( 外媒评论 )

# 美国召开东盟峰会显然另有企图

**( 本报讯 )** 〈雅加达时报〉刊登了时事评论，论述美国将召开“美国与东盟峰会”的尖锐问题。内容如下：

具有讽刺意味的是，世界秩序散发着一长串“C”字头的恶臭。也许这就是“世界秩序”无论如何都能产生的“最好”表现：为什么？无论一个国家多么无私，世界只是不欣赏一个国家所做的事情。如果有的话，这个世界往往会忘记令人惊叹宽宏大量的姿态。

以1994年的布达佩斯Budapest安全保证备忘录为例。根据备忘录，基辅（乌克兰）实际上向莫斯科交出了1700枚核弹头，美国、英国、法国、俄罗斯，当然还有乌克兰都见证了这一行动。作为交换，俄罗斯不得侵犯乌克兰的领土安全和主权。

可以肯定的是，这是世界历史上最重大的行动之一，因为在1991年12月26日苏联解体之前，乌克兰是第二大核大国。

然而，基辅知道它无法在不损害其国家和国际安全的情况下维持如此庞大的核储备，因此在美国的《努恩卢格法案Nuun-Lugar Act》的支持下，做出了更高的道德决定，放弃了核武器，该法案承诺帮助发展乌克兰经济。

乌克兰没有向世界索要赎金。它当时获得的经济援助相当于今天的5.2亿美元。

除了在1948年至1950年期间为重建饱受战争蹂躏的西欧提供援助的马歇尔计划 Marshall Plan 之外，在它与苏联的影响力分离之前，柏林墙于1989年倒塌，联合国安理会常任理事国理事会 (UNSC) 实际上并没有做太多事情。

相反，正如阿根廷经济学家 Raul Prebisch 在 1970 年代中期提出新的国际经济秩序 (NIEO) 或以国家为基础的工业补贴计划。

可以肯定的是，后者得到了日本、韩国和欧盟 (EU) 成员国的资助，不排除经济合作与发展组织 (OECD) 成员国，所有这些国家都在悄悄地、巧妙地扩张他们的公共开支。

这导致敏锐的政治经济学家，如 Dani Rodrik，询问自由市场是否真的是灵丹妙药，各个发达国家的公共财政是否应该出现显着下降。

然而，从1960年代中期开始，所有统计数据都表明，国家是国内和国际市场的主要经济参与者。由于缺乏更好的词语，世界面临的不是不受约束的全球经济，而是超级政治的经济。

毕竟，世界陷入了这样一个体制，即1945年的主要大国，包括那些绝对影响力明显下降的大国，仍然坚持其作为联合国安理会常任理事国的职位，并继续行使否决权。

联合国安理会作出的决定具有法律效力；在联合国大会上做出的那些反而没有效力。这些陈词滥调，包括3月2日的紧急特别会议，主题为“团结起来争取和平”，承载了著名国际法学家 Rosalyn Higgins 所说的“软法律”。

他们可以为一个国家的令人反感的行为点名羞辱。但是，联合国大会的任何投票都无法产生任何接近具有法律约束力的决定让成员国承担责任的结果，正如俄罗斯在2月24日侵犯乌克兰领土的行为所表明的那样。

但是，在系统和亚系统层面上表征当前世界秩序的一长串C是什么？

或许可以从腐败开始，例如斯里兰卡。过度借贷的美元使印度洋上最重要的国家之一斯里兰卡处于全面崩溃的边缘。

斯里兰卡是次系统性危机，因为世界被乌克兰和俄罗斯之间的战争所消耗，甚至没有太多关注它。然而，无论是一个亚系统问题——在斯里兰卡的崩溃不会立即导致南亚区域合作联盟 (SAARC) 垮台的背景下一一还是潜在的系统问题——假设俄罗斯突袭救援斯里兰卡——乌克兰与俄罗斯之间的泛斯拉夫冲突将把它的地理印记从东欧扩大到印太战区。

另一个让世界秩序变得更弱而不是更

强大的C是缺乏法治概念，更不用说缺乏行为准则了。南海行为准则颁布至今已有21年，至今仍未找到可合法执行的模板，这是迄今为止最明显的迹象，表明世界不是由大脑统治，而是由肌肉统治。

如果世界仍然对脱碳的重要性漠不关心，那么气候变化的幽灵，即到2050年全球气温无法按照《巴黎协定》所有签署国的一致意见被控制在1.5摄氏度以下，那么即将到来的美国5月的东盟峰会将再次错失良机。

如果G20领导人及其夏尔巴协作讨论以下侵略行为，情况就会如此：1) 东欧，尤其是普京总统的侵略和不负责任的行为；2) 已成为地方病的流行病；3) 1、2因素导致供应链中断，价格全面上涨。

如果有的话，应该利用美国-东盟峰会来了解与拜登总统一起工作的一些最高层领导人的观点。

东盟需要重新认识库尔特坎贝尔 (Kurt

Campbell)，而不是像坎贝尔Campbell那样担任时任国务卿希拉里·克林顿 Hillary Clinton 的副手。为什么？坎贝尔Campbell曾在《华尔街日报》上撰文称，美国需要通过第四次上海公报来消除“战略模糊”。

Campbell还写了另一本书，Hard Power (2016)。然而，他现在是在拜登政府的印度-太平洋地区协调员，向国家安全顾问 Jake Sullivan 汇报工作。坎贝尔Campbell 还非常依赖他的《漫长的游戏The Long Game》的合著者Rush Doshi。

美国-东盟峰会应在东盟领导人金边峰会、相关年终东盟峰会、曼谷亚太经合组织峰会和巴厘岛20国集团峰会之前取得重要突破。

正如印尼语所说，tak kenal maka tak cinta：你不能爱一个如果不认识者。

(美国召开东盟峰会显然另有企图，东盟首长应有思想准备，坚守中立政策，坚持不靠边、不加盟。)



2021年10月26日，美国总统拜登在华盛顿特区白宫南法院礼堂以虚拟方式参加了年度东盟峰会。