

美国航母舰队经常进出印尼群岛水域和海道

两国对“联合国海洋公约法”存在不同观点

(本报讯)“雅加达邮报”报道,本月初,美国国防部(DoD)向国会发布了关于2021财年年度航行自由的报告。尽管美国在亚洲的航行自由(FON)计划主要关注中国和南海,一些东南亚国家也成为关注目标,包括印尼,尤其是由于其群岛水域。

印尼的航行权利和自由问题主要与群岛水域制度有关。印尼和美国对群岛国家政权的实施似乎有不同的解释。但需要强调的是,美国并没有质疑或挑战印尼的群岛国家地位或对其群岛水域的主权。美国的担忧是为了确保外国船只可以在何种范围内行使根据《联合国海洋法公约》

(UNCLOS)享有的航行权利。

这是拜登总统领导下的第一份航行自由报告,但这并不是美国第一次将印尼列入其“亚洲航行自由”(FON)计划的名单。仅在前总统特朗普执政期间,美国就发布了两份航行自由报告;在2017年和2018年。在两份报告中,印尼都被列为提出过多海洋主张的国家之一,因此不得不受到质疑。

事实上,印尼和美国对群岛国家政权的不同解释由来已久。在印尼于2003年8月颁布一项关于群岛海道(ASL)的政府法规一年后,美国正式发出外交照会,抗议该法规。抗议说明指出,印尼向国际海

事组织(IMO)提交的意见只是“部分指定”,因此“所有国家的船舶和飞机在用于国际航线的正常航线上行使群岛海道通行权的权利继续存在。根据《联合国海洋法公约》第53条第12款的规定,通过印尼群岛的其他部分航行”。

2003年7月,美国航母舰队(USS Carl Vinson)和5架F-18在指定的“群岛海道”(ASL)外在爪哇海的Bawean岛附近进行了一次演习。

美国F-18大黄蜂战斗机进入攻击模式并将导弹锁定在两架印尼空军(TNI-AU)的F-16战斗机上。印尼当局观察到,美国飞机正在守卫一艘航空母舰、两艘护卫舰和一艘油

轮。

在注意到美国侵犯印尼主权领土后,两架TNI-AU F-16战斗机拦截了美国飞机。两军经过长时间沟通,事件得到解决,美军战机离开印尼领土。

Bawean岛事件引发的公众辩论不是关于美国海军为何来到印尼水域,而是更多关于印尼如何处理和回应它。

这起事件并不是美国海军挑战他们所谓的印尼过度海洋主张的最后一次。根据美国国防部年度报告,海军舰艇和飞机在1997年73次、1998年20次和1999年22次穿越印尼群岛水域。

此外,在2005-2010年,美国海军发布了多份与印度尼西亚群岛水域有关的外交照会,包括抗议印度尼西亚声称其对“群岛海道”(ASL)的部分指定是“完全指定”的说法。

根据美国海军的声明数量,很明显华盛顿旨在保护航行权利,以响应印度尼西亚政府关于群岛海道(ASL)的第37/2003号条例。

美方认为,根据《联合国海洋法公约》第53条,如果一国尚未指定群岛海道(ASL),外国船舶可以使用ASL通过制

度下通常用于国际航行的航线。这意味着包括军舰在内的所有船舶都可以“正常模式”在群岛水域使用所有通常用于国际航行的航线,飞机可以在航线上空飞行。

然而,正如印尼辩称,在通常用于国际航行的航线问题上存在模棱两可的问题,这也意味着外国船舶在该制度下可以做什么和不可以做什么缺乏明确性。在此背景下,为确保其法律确定性,印尼认为,希望通过指定“群岛海道”(ASL)以外的印尼群岛水域的外国船舶采用无害通过制度会更好。

尽管关于国际航行路线的解释存在法律和政治争论,但在日常执法中存在更重要的实际问题。显然,美国问题的最重要是确保其航行权利和自由,包括在印尼群岛水域。另一方面,印尼希望通过对自己自己海域的所有航行通道具有法律确定性来维护其国家安全。

话虽如此,印尼和美国最好在谈判桌上解决他们对《公约》的方案,以避免两国之间的争端进一步升级。

(莉丽)

