

# 风好正是扬帆时 奋楫逐浪天地宽

## ——京津冀协同发展迈向更高水平综述（上）



—列复兴号高铁列车穿过京张高铁居庸关隧道（2020年10月6日摄）。新华社记者 鞠焕宗 摄

刚刚落幕的北京冬奥会，不仅点燃了冰雪运动的激情，也加速了京津冀协同发展的脚步，实现奥林匹克运动与区域发展的双赢。

8年前，在习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动下，京津冀协同发展大幕开启。北京非首都功能有序疏解、雄安新区建设热火朝天、北京城市副中心城市框架全面拉开、重大改革创新举措落地……8年来，从谋思路、打基础、寻突破，到滚石上山、爬坡过坎、攻坚克难，京津冀协同发展始终保持良好状态，不断谋划发展的新篇章。

### 牢牢牵住“牛鼻子” 北京非首都功能疏解取得新突破

北京“瘦身健体”、城市面貌蝶变的背后，离不开京津冀协同发展的推动作用。

“建设和管理好首都，是国家治理体

系和治理能力现代化的重要内容。”党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视首都发展，始终牢牢牵住疏解北京非首都功能这个“牛鼻子”，坚定不移推动京津冀协同发展。

北京动批、大红门等大型批发市场成功疏解，着力构建完善“1+N+X”疏解方案和政策体系，持续开展“疏解整治促提升”……近年来，非首都功能疏解率先启动一批标志性疏解项目，取得了新突破、新成效。

随着北京非首都功能疏解相关方案印发，疏解工作总体安排以及“十四五”时期高校、医院、央企总部3个领域重点疏解任务明确。户籍、教育、医疗卫生、社会保障、中央预算内投资、住房保障等政策陆续出台，疏解激励约束政策体系已初步形成。

2021年起，以在

京部委所属高校、医院和央企总部为重点，分期分批推动相关非首都功能向雄安新区疏解，一批“十四五”期间的标杆性项目为深入实施中长期疏解任务奠定基础。

京津冀协同发展领导小组办公室有关负责人表示，从激励和约束两方面加快构建北京非首都功能疏解政策体系，激发相关各方疏解内在动力。“在政策制定实施中，注重提高精准性和含金量，加强制度创新，找准疏解单位和人员关心关切的关键要害发力，尽量使其疏解后的收益总体上不低于留在北京的收益水平。”

随着政策科学引导，一批重大疏解项目有序落地：

——中国星网在雄安新区注册落户；

——中国三峡集团、中国船舶集团、中国电子集团总部已分别从北京迁移到湖北武汉、上海、广东深圳挂牌；

——首批启动向雄安新区疏解的在京部委所属高校、医院已基本确定项目选址，各项疏解工作正在稳妥有序推进。……

作为全国第一个减量发展的城市，北京坚定不移疏解非首

都功能，发布全国第一个为治理大城市病制定的新增产业禁限目录并3次修订，2014年实施以来不予办理新设立或变更登记业务累计近2.4万件。

北京市委市政府京津冀协同办有关负责人说，禁限目录在严守功能底线的同时，也为构建高精尖经济结构打开了更大空间，科技、商务、文化、信息等高精尖产业的新设市场主体持续增加，占比由2013年的40%升至2021年的62%，为北京发展现代产业体系增添了新动力。

数据显示，北京中心城区功能布局不断优化，2014年以来北京市累计退出一般制造和污染企业约3000家，疏解提升区域性批发市场和物流中心近1000个，加快补齐便民服务设施，建设提升便民商业网点7000余个。

### 高标准高质量加速推进“两翼”建设 展翅齐飞

集中建设雄安新区和北京城市副中心，是构建北京“一体两翼”城市空间格局的关键。习近平总书记对这一“千年大计、国家大事”念兹在兹，多次到两地考察，就高水平规划建设雄安新区和北京城市副中心提出明确要

求。

随着京津冀协同发展进入新阶段，北京非首都功能疏解进入中央单位和相关地区协同发力的关键时期，雄安新区进入承接北京非首都功能和建设同步推进的重要阶段。

2021年，雄安新区全社会用电量比上年增长17.88%。夜幕之下各建设片区灯火通明，一道“地上银河”越来越亮。

在雄安新区启动区，300个工地“塔吊林立”，10万名建设者“热火朝天”。雄安新区作为北京非首都功能疏解集中承载地，是推动京津冀协同发展的关键落子。

五年来，一批批重大项目全面推进，一个个标志性工程投入使用，雄安如雨后春笋般拔节生长、日新月异。

城市综合管廊和燃气、电力、供热、给排水等重点市政设施网络逐步形成，起步区1号供水厂等一批基础设施建成投运；悦容公园等一批高品质休闲设施投用；京雄城际铁路全线稳定运营，雄安新区进入北京“1小时交通圈”；京雄高速公路河北段、荣乌高速新线等对外交通骨干公路建成通车……