

建设新首都存在系列问题引发众多置疑 如何获得资金与生态环境有待加强处理



显示了由印尼著名雕塑家 Nyoman Nuarta 为东加里曼丹开发的新首都努山塔拉计划的总统办公室。

(本报讯) 国会于1月18日通过关于我国新首都的法案成为法律后,在东加里曼丹建造努山塔拉首都(IKN)的计划正式宣布。总统佐科维宣布了首都搬迁计划,作为其中的一部分他在2019年连任后的政府议程。

雅加达可以说有无数的社会经济和环境问题。相比之下,名为努山塔拉的新首都被认为不太容易受到自然灾害的影响,并且战略性地位于我国的地理中心。此外,将首都迁至东加里曼丹可以将政府的注意力转移到爪哇以外的其他地区,吸引对这些地区的投资,并创造国家认同和统一的象征。

雅加达先进的发展水平和较高的生产力吸引了很多人。统计数据显示,每天有256人搬到雅加达,而估计每天有130万人通勤到雅加达工作。

不平衡的人口增长和有限的基础设施是雅加达社会和环境问题的关键根源,因此需要开发新的首

都。

最突出的问题可能是雅加达正在迅速下沉。被认为是世界上下沉速度最快的城市,每年下沉速度为5到10厘米,雅加达北部的部分地区在过去十年中下沉了2.5米,即每年25厘米。

雅加达地处低地地区,平均海拔约7米,因此在雨季已经很容易遭受洪水侵袭。根据控制温室气体排放的方式,科学家预测,到本世纪末,世界各地的海平面可能会上升26至82厘米。届时,雅加达有望成为水下特大城市。雅加达面临的另一个主要问题是生活条件。农业事务和空间规划部指出,雅加达一半以上的定居点由贫民窟组成,由于卫生条件不足和犯罪剪率高,居民容易感染疾病。更糟糕的是,雅加达的空气污染严重。根据AirNow的空气质量数据,2019年雅加达中部的PM2.5年平均浓度为40.1微克/立方米,远高于世界卫生组织10微克/立方米的定值。

考虑到拥有一个

安全稳定的首都城市的潜在好处,搬迁国家首都的决定似乎是合理的。然而,无论是政府还是新首都法令的制定都没有解决建设新首都的环境后果。该法令在明显缺乏公众参与的情况下经过不到一个月的审议后获得通过。

可以讨论的新首都城市项目潜在环境影响的一个例子是碳排放。与将新首都建在旧首都附近的马来西亚和埃及不同,印尼将把首都迁至一个完全不同的岛屿。

前往努山塔拉市仅限乘船或乘飞机旅行。虽然航空旅行是迄今为止碳排放量最高的交通工具,但它仍然是岛际旅行最实用的选择。因此,新首都开发项目很可能会增加航班数量,从而增加排放量,至少在预计持续到2045年的过渡期内是这样。

另一个问题是加里曼丹森林的状况。建造新首都可能会扰乱当地的生物多样性,具体取决于所用土地的大小和类型,例如森林地区、棕榈地或旧棕榈种植园。它还可能是在土地清理过程中直接排放碳,或通过世界上主要碳汇之一的加里曼丹森林面积缩小而间接排放碳。政府研究估计,新首都项目可能跨越30,000至40,000公顷的土地。这可能会危及森林保护区、泥炭地或红树林的生态系统,甚至加里曼

丹森林的中心,这取决于新首都的扩展方式。

由于该法律已经通过,其实施不仅需要充分的公众参与,还需要适当的成本效益分析以及环境和社会影响评估。除了环境方面的考虑,公众还批评了政府对新首都项目紧迫性的可疑评估。首先,新首都法案比其他法律草案获得批准的速度要快得多,尤其是自2014年以来一直处于僵局的性暴力法案和数据隐私和货币化法案。其次,分配给新首都项目的资金已从最初占2021年预算的19.2%(89万亿盾)增加到53.3%(259万亿盾)。事实上,政府表示有可能将部分新冠疫情处置资金从国家经济复苏计划(PEN)转移到新首都项目,声称这将创造就业机会,从而有助于复苏。重新分配这些资金可能会阻碍其他投资,例如许多地区的灾害适应和风险管理。同时,搬迁首都并不意味着雅加达的问题将结束。该项目不一定会减轻雅加达的负担,因为只有一小部分人会离开。

雅加达现有的大部分政府大楼可能会被改造成商业用途,从而吸引更多人来雅加达。如果城市没有发生其他转变,同样的老问题将持续存在,甚至恶化。此外,计划于2024年开始的新首都项目的时间框架充其量只是一

个中期解决方案。雅加达需要立即转型以应对地面沉降、气候变化和污染。延误只会导致更大的损失。

需要对新首都项目进行全面而仔细的计划,以免最终面临与雅加达相同的问题,从而不需要再次搬迁我国首都。新首都开发项目可以使退化的土地恢复活力,而不是清理新的土地。基础设施开发和政府采购可以创新地使用回收或当地采购的材料。

努山塔拉市的设计可以通过利用可再生能源和LED灯等高效技术来优先考虑能源效率。新首都可以成为人而不是汽车的城市。废物管理也可以绿色化,以尽量减少污染。雨水库和水处理厂可以提供清洁的水,同时避免沉降。最后,考虑到东加里曼丹与国民经济活动整体缺乏联系,以及该地区对化石燃料产业的依赖,新首都可能首先旨在建立一个生态旅游中心,然后再进一步发展。

简而言之,如果没有适当的计划来解决雅加达的问题并解决新首都项目的意外后果,搬出并不是最好的解决方案。在可持续发展的推动下,通过广泛的公众咨询和谨慎透明的执行,政府拥有了建立遗产的绝好机会:一座对人类和环境都有益的未来主义、可持续发展的城市。(莉丽)