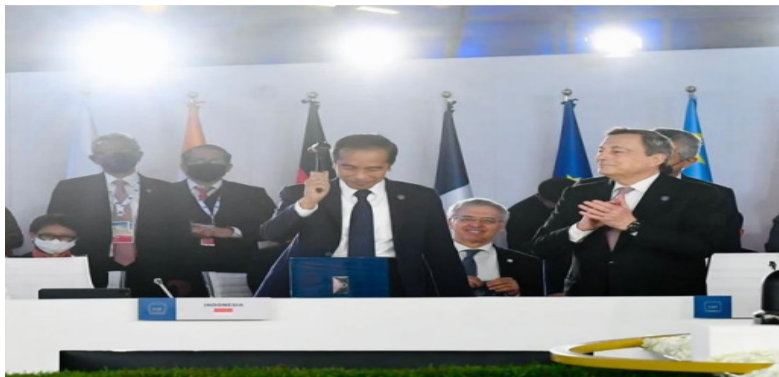


# 2021年，佐科大步推进印尼外交影响力 建立地区领导威信 今年G20将大展身手



2021年10月31日，在罗马La Nuvola会议中心举行的20国集团主席国交接仪式上，佐科维总统（中）敲击了他从意大利总理Mario Draghi（右）手中收到的象征性木槌。

（本报讯）随着世界准备击败新冠疫情的第二年，佐科维总统在2021年的大部分时间里都在接待来访的政要，并将他亲自出席重要国际论坛的次数限制在少数虚拟场合上。

然而，只有一次佐科维决定前往海外，10月下旬前往直利、苏格兰和阿拉伯联合酋长国，分析人士表示，他充分利用了这次旅行，在他的第二个任期开始了最重要的外交政策之旅。

由于新冠疫情，国际旅行仍然受到很大限制，佐科是最后几个恢复外交访问的全球领导人之一，而其他领导人则谨慎地开始出国旅行。紧迫的国内问题，包括今年中新冠病毒感染激增，迫使总统将大部分外交任务委托给内阁部长，但主持职责除外。

他唯一一次出国旅行是参加在罗马举行的20国集团峰会，这是他很少缺席的年度活动，以及在格拉斯哥举行的联合国气候变化峰会（COP26），随后访问了阿布扎比Abu Dhabi和迪拜。

从2019年10月的第二个任期开始到2021年10月的三国访问之前，总统只进行了三次外国访问，包括2020年初的阿联酋和澳大利亚，就在新冠病毒被宣布为“全球疫

情”。

相比之下，截至2016年第一个任期的第二年年末，他总共进行了33次海外旅行。然而，数量上的不足可以由质量来弥补的，佐科在罗马和格拉斯哥都显得更加自信，在那里他收到了来自澳大利亚、法国、印度、土耳其、英国和美国等国家的许多会议请求。

他还打趣说，情况与他过去参加的会议有何不同，他想利用印尼日益增长的地位“影响世界政策”。

## 选择他的战斗

总部位于悉尼的洛伊研究所（Lowy Institute）发布的2021年亚洲实力指数将印度尼西亚的综合实力排在第9位，该国在外交影响力指标上的提升幅度最大。报告称：“它现在超过新加坡，成为东南亚最具外交影响力的参与者，佐科总统巩固了他作为地区舞台上领先政治家的地位。”

这种日益增长的国际影响力部分来自印尼长达一年的G20轮值主席国。从12月开始，佐科政府预计将在全国举办约150次高级别会议，以在明年10月在巴厘岛举行的G20峰会上达到高潮。

与印尼最近在联合国安理会的任期不同，当

他或多或少采取不干涉的立场时，佐科已经表明他有意更多地参与G20。

在主持世界20大经济体俱乐部的过程中，印尼能够在有关新冠疫情和经济复苏的全球政策讨论中定下基调。总统已经迈出了第一步，承诺在二十国集团（G20）上争取发展中国家的利益和愿望，以建立“更公正的世界秩序”。

分析人士说，人们还可以看到他以更敏锐的洞察力在美中竞争的险峻水域中航行。

尽管作为大南海问题的一部分，北纳土纳海的紧张局势正在升温，但印尼继续与中国保持密切合作。中国仍然是印尼最大的贸易伙伴，不仅在经济方面，而且在新冠病毒合作方面，中国仍然是印尼最大的新冠疫苗供应国。

与此同时，佐科在格拉斯哥与美国总统拜登的会晤虽然姗姗来迟，但在唐纳德特朗普总统任期内经历了一段枯燥的时期后，成功地重振了这两个合作伙伴之间的关系。战略与国际研究中心的研究员Fitriani表示，佐科一直“以真正的爪哇方式”管理与美国和中国的关系，将接触工作委托给他的亲密助手。

“理想情况下，印尼应该能够保持其独立和积极的外交政策，而不是被迫站在一边或实施与其原则价值观不一致的政策，”她说。

## 不断增长的愿望

专家还表示，尽管他是唯一一次海外访问，但佐科今年在地区和全球层面的活动表明，他在第二个任期内的信心不断增

强，这从他的政府选择战斗并在必要时进行反击的能力可见一斑。这与他的第一个任期相去甚远，当时他因追求内向的交易政策方法而受到广泛批评。

“经济外交确实仍然是一个优先事项，尤其是在新冠疫情后的复苏、促进经济增长、贸易和投资以及全球健康方面。印尼仍在这些领域寻求机会，”印尼科学研究所（LIPI）的外交政策专家Dewi Fortuna Anwar说。

但作为G20主席，今年国际注意力转向了印尼，这对佐科来说是一个方便的时间。他在领导他的第二届政府时更加放松和自信，”她补充道。

## 佐科增强自信的结果是多方面的

2020年，总统指示印尼大使将70-80%的资源用于经济外交，主要是为了促进贸易和投资，并防止过度依赖国家的传统伙伴。根据亚洲力量指数，印尼在全球贸易依存度方面排名第7，以贸易占国内生产总值的百分比来衡量。尽管欧盟威胁要通过世界贸易组织采取法律行动，但佐科仍维持对印尼镍矿的出口禁令，称他的目的是为下游金属行业带来更多投资，并为印尼人创造更多就业机会。

与此同时，在COP26上，佐科有能力利用印尼作为世界肺之一的角色及其可持续发展潜力。同时，他敦促发达经济体为印尼等新兴经济体实现“绿色转型”做出必要贡献。“问题是，发达国家对我们的贡献有多大？可以提供哪些技术转让？哪些计划支持我们实现受大流行阻碍的目标[可持续发展目标]？”总统在格拉斯哥询问了世界领导人。

## 东盟内部事务

在东南亚，印尼仍然是东盟事实上的领导者，今年的大部分注意力都集中在2月缅甸政变的影响上。在缅甸军政府罢免民选领导人昂山素季后，佐科和当时的马来西亚总理穆希丁·亚辛是该地区首批做出回应的领导人之一。双方都敦促他们的外长召开一次东盟特别会议来解决这一问题。

当部长级会议（主要是虚拟举行）未能对危机做出充分反应时，佐科邀请其他领导人和缅甸政变领导人敏昂莱亲自在雅加达会面——这是今年唯一的线下东盟会议。他相信该地区集团会“作为一个家庭事务”来处理这个问题。东盟九国领导人就缅甸军政府要满足的五项要求达成一致，包括停止一切暴力和促进有关各方之间的建设性对话。

然而，由于任命东盟特使调解危机的外交拉锯战，以及军政府的整体不合作态度，阻碍了这一五点共识的实施。这导致东盟禁止政变领导人敏昂莱参加10月的东盟峰会，并要求缅甸派出一名非政治代表。军政府领导层断然拒绝了这一要求。

“我认为印尼试图在这个问题上发挥领导作用，”卡加马达大学东盟研究中心的高级研究员Randy Nandyatama说。“东盟愿意处理其成员国的国内政治，尽管是在地区稳定的背景下进行的，但这是新鲜事物。但这似乎还不够。”“我们知道东盟作为一个组织并非旨在快速解决此类区域内问题，”他继续说道，“因此，为了体现其在东盟的领导地位，印尼需要在寻找解决方案方面更具创造性。”（完）

莉丽