

唐骏虎：朔尔茨接棒默克尔，中德关系会有哪些变数？（上）



核心提要：

1. 德国大选后经过两个月的谈判，最终确定了史无前例的三党执政联盟协议。社民党候选人、现任副总理兼财政部长朔尔茨将出任新总理。相比默克尔政府时期低调务实处理中德关系，这份协议中十多次提及中国，并触碰相关“红线问题”，加重了“对抗”色彩。

2. 德国政党众多，单一政党赢得半数以上的席位少见。往往需要多党组成联盟，才能执政。得票最多的党派主导得票较少的党派协商谈判，组建一个超过50%的多数议席联盟，然后再选出总理。联盟谈判的过程中会出现种种分歧，2017年大选后组阁困难就是一个例证。

3. 今年大选，社民党“逆风翻盘”成为新的第一大党。社民党认为每次和“基盟”联合执政，自身都得不到“好处”，此次主动放弃和曾经的第一大党“基盟”合作。但由于今年的选择实在不多，社民党-绿党-自由党的三党联盟的组合，其实在选举前就能确定。

4. 默克尔领导的德国，在过去10年都是中

国在欧盟稳定的合作伙伴。然而现在的绿党和自由党对华态度并不友好，不少人预测这将影响未来的中德关系。作为社民党要员的朔尔茨接任了总理职位，对于“如何处理德中关系”是他们需要好好考虑的问题。

9月26日德国举行了大选，也就是第20届联邦议院选举。之后经历了两个月谈判，确定了史无前例的三党执政联盟协议。

社民党、绿党和自由党当地时间24日周三下午3点（北京时间晚8点）在柏林举行新闻发布会。因为三党的代表色分别为红、绿、黄，所以也被称为“交通灯”组合。

在德国现任总理默克尔政府中担任副总理兼财长的朔尔茨（Olaf Scholz），作为社民党大佬，将接替默克尔出任德国下一届总理。而绿党主席之一的贝尔伯克（女，1980年生），将代表执政第二党，出任副总理兼外长。关注经济的自由党主席林德纳（1979年生），将出任财长。而默克尔所在的基盟（基民盟-基社盟），将丧失执政资格。其实，这个三人组合早在选举前的9月初，就已

经比较明确了。三党这两个月谈判，主要是为了协调和妥协各自的政策，以及谈判其他部长的职位。

值得注意的是，在公布的177页的联合执政协议中十多次提及中国，还首次提到了涉台、涉港、涉疆的中国问题。

这是德国有史以来涉华部分措辞最强硬的一份联盟协议，如此提及中国的“红线问题”，并加重在对华关系上“竞争”和“对抗”的分量，这显然是绿党主导外交政策的结果。

这一政党尤其注重所谓“人权”和“价值观”等领域的话题，德国新政府对华政策的意识形态色彩也更加浓厚。相比默克尔政府低调务实处理中德关系，三党联合执政的德国新政府或将转变对华政策的基调，加重意识形态色彩。

1. 德国政党选举制度简介

联邦议院选举是德国最重要的选举，同时涉及了政党分布和总理人选。因为德国总理需要获得联邦议院中一半以上的议员，也就是党派的支持。

一般情况下，总理都是由联邦议院多数党提名的候选人（仅有2次例外）。获选后随议院任职4年，没有连任次数限制。而德国大选的真正看点，实际上还是大政党推出的总理候选人，也是党派大选的带头人。个人影响力比党

派因素起到了更大的作用。

德国选民手中的票同时有两个选项，一个选项是投本选区的直选代表议员，一个选项是投自己支持的政党。

联邦议院基础议席数是598席，其中一半的议席由全国的299个选区直接选出。全国按人口地理划分为299个选区，每个选区1个议席，在本选区获得简单多数（无需过半）者赢得该议席。

而另一部分则由全国选民各自投给自己支持的政党产生。获得全国5%以上选民票支持率的政党，就能够参与依照得票比例分配议席。但在299+299=598的基础议席之外，德国还搞了一个比较复杂的“增补议席”问题。

简单地说，就是要求整个议会的党团比例，都得严格按照政党票的结果比例来分配。由于前面299位全国各地直选议员（第一票）的政党分布比例，正常都不会等同于（第二票）政党得票比例。所以往往又得增补约100多张议席，使得最终的整个议会党派比例，调整到符合政党投票的比例。

由于德国的比例选举制，不同于美国式的“赢家通吃”制度，所以不会演化为二元对立的政党对抗，小党完全没了生存空间。

但为了防止小党过滥，又设立了5%的过滤门槛。像今年共有47个党派参加选举，这是

两德统一以来的最高纪录。但最终能获得超过5%的选票门槛的政党只有6个：基盟（基民盟-基社盟）、社民党、绿党、自民党、左翼党、另类选择党。

1、基民盟-基社盟（CDU/CSU）是传统的德国第一大党，是创始于北威州的基督教民主联盟与巴伐利亚州的基督教社会联盟的组合联盟，属于中右翼政党。

基盟主张降低企业和个人的税负，对高收入群体更友好；主张控制政府支出规模，严格控制政府债务，社会观念保守。

基民盟（CDU）标志色为红色，基社盟（CSU）标志色为蓝色，而基盟采用黑色标志，也就是德国国旗的黑色。

默克尔在东德长大，但其实她的父亲是被西德教会派往东德的牧师。因此默克尔在两德统一后加入了基盟，并用了10年时间迅速成为基盟党首。

从2005年到2021年，默克尔连续4次带领基盟成为议会第一大党，也因此连续4次执政。

2、社会民主党（SPD）是德国现存历史最悠久的政党，也是传统的德国第二大党，根源可追溯至19世纪工人运动。

马克思和恩格斯对其都曾有不少指导，它曾经被俾斯麦、希特勒镇压，也被视为过“背叛革命”。