

# 环南海自贸区（RCEP）（下）

## 开启了和平解决南海问题的新模式

量，消耗中国的战略资源。南海就是这样的“火点”。所以，从全球大格局而言，南海问题已经成为中美全球大博弈中的一个棋眼。正如前文所述，RCEP的签署显示：美国实力已经大大衰落了，特朗普政府在南海的挑衅无异于回光返照；环南海自贸区强化了东盟国家和韩、日、澳与中国的“命运共同体”意识，南海争端已成为自贸区内的国际问题，自贸区外国家涉入的难度加大；韩日澳也与中国拉开了距离，不可能搬美国这块“石头”砸自己的“脚”（自贸区）。美国的筹码在慢慢流失，在南海兴风作浪的可能性降低了。

### ★和平解决南海问题不可能一蹴而就

条件由不成熟到成熟，结果由量变到质变，是发展的一般规律。南海问题的最终和平解决，也是一个不断进阶的过程，不可能一蹴而就。这是因为该问题从来都不是一个孤立存在的，而是更大问题中的一个组成部分；南海争端的最终解决就必须建立在大问题逐步解决的前提下。

当下的南海问题是中美博弈的一个“棋眼”，而中美博弈是一个长期的、全局



性的问题。这与美国哪个党派、哪位总统入主白宫没有任何关系。中美博弈的长期性和全局性决定了解决南海问题的曲折性和重要性。

如前所述，建设RCEP（环南海自贸区）的过程就是和平解决南海问题的过程，后者依附于前者。但是，实现RCEP的最终目标也是一个长期的过程。按照一般程序，从RCEP的签署到生效，需要时间。一是根据RCEP的规定，协定生效需15个成员中至少9个成员批准，其中至少要包括6个东盟成员国和中国、日本、韩国、澳大利亚和新西兰中至少3个国家；而各国依据国内法律审批，时间有先有后，这还不排除意外情况的出现。二是RCEP的签署即RCEP建设的开始，而要在一个政治制度、经济发展水平、

文化甚至历史认知上差异巨大，在15国之间众多的双边自贸协定基础上寻求一个统一的自贸安排也绝非易事。欧洲一体化从提出到现在已经走过了七十年（1951年开始），目前仍处在经济货币联盟阶段，离政治联盟差距甚远；期间还出现了英国脱欧的大事件。有人估计，RCEP要实现大部分商品零关税目标，至少需要20年的时间。

笔者认为，和平解决南海问题，任务艰巨，道路坎坷，但维护国家主权完整统一，是国家的根本利益所在，无论需要多长的时间，无论过程多么曲折复杂，都不能削弱国家及中国人民实现国家主权完整的决心和毅力。当下，中国更需要长远的规划。首先，RCEP还只是一个经贸协定，按照区域一体化发展的自由

贸易区、关税同盟、统一大市场、经济货币联盟和政治联盟五个层次，即将建设的环南海自贸区仅处于一体化的起步阶段。这就需要我们战略上思考：如何将环南海自贸区一步步地推向政治联盟？这个过程肯定充满挑战和反复，不可逃避。关键是，我们要未雨绸缪，明确可能的挑战和曲折是什么，如果出现，我们的应对方案在哪里？其次，除了像新冠疫情这样不可预期因素之外，对环南海自贸区建设最大的外部干扰因素来自美国。这就要求学界要加强对美国国际资本和外交资源、手段和目标的研究，掌握美国护持霸权的各种可能做法。尤其是要做好预案的是：处于霸权急速衰落之中的美国可能做出“垂死挣扎”选择：破

罐子破摔，亦或鱼死网破——这两种都是损人不利己的疯狂行为。即使美国选择在“沉默”中衰败，它仍然不可能轻易接受在印太地区出现一个排他的RCEP，它也会想办法从外部稀释RCEP的功效，或者在RCEP内部寻找特洛伊木马。最后，一句老话，中国还是要以“强身健体”为根本，按照中国2035年基本实现社会主义现代化远景目标和2049年建成富强、民主、文明、和谐、美丽的社会主义现代化强国的第二个百年目标规划，掌握主动，有条不紊地推进环南海自贸区建设和南海问题的解决。切忌好高骛远、急躁冒进；切忌受制于人，受他国支使。

中心特约评论员  
来源：中原经济区发展研究中心

