

环南海自贸区（RCEP）（中）

开启了和平解决南海问题的新模式

澳这样的铁杆盟友，又有若干“骑墙”国家，它们与中国之间还不存在“命运共同体”意识。美国就利用它们与中国若即若离的模糊态度，挑拨双方关系。而这些所谓的美国铁杆盟友和“骑墙”国家还沉浸在美超强的迷梦之中，将美国作为选边站的不二选择。但RCEP的签署打破了它们的迷梦：它们的命运在东亚，而不在遥远的北美；美国国内抗疫一团糟、GDP暴跌、社会撕裂严重，与欧洲盟友关系闹僵，再也没有实力护佑它们了。它们必须在东亚寻找自己的出路。建设环南海自贸区和维护南海和平是“一体两面”的关系，RCEP开启了和平解决南海问题的新模式，即将国家之间的解决模式转变为自贸区“内部”解决模式：前者靠近非此即彼的零和博弈，后者接近共同受益的合作模式。

通过这个事件，笔者也发现了几个趋势：

第一，东盟国家与中国命运连为一体，不会再随意附和美国了。RCEP成员国为利益共同体而建立环南海自贸区，也就必须具有“责任共同体”意识，承担维护自贸区和和平稳定的共同责任。南海问题



也就由相关国家之间的争端，变成了所有成员国“建设”自贸区的重要组成部分，由相关国家的“对外事务”，变成了共同体所有成员的“内部事务”；原来各自“争”护主权、争利益，现在变成了“共同开发，共同建设”。思路变了，南海争端的性质也发生了变化。此类事例在世界上有例可循：比如欧盟的前身欧共体成立之初，就是在“共同体内”成功解决了“法德世仇”，拔除了威胁和平的一颗定时炸弹，维护了二战之后的欧洲和平。非盟的建立也将非洲大陆的边界争端、部族冲突等不稳定因素纳入“共同体内”解决机制，逐渐稳定了大陆局势，为一体化发展创造了必要条件。所以，随着环南海自贸区的深入发展，区域和平解决机制必将成为RCEP的重要组成

部分。有理由相信，中国与东盟南海行为准则（COC）是建设环南海自贸区的重要基石，围绕COC的谈判将会有更多共同的利益诉求。

第二，美国的盟友不会再完全听从美国号令了。韩国、日本和澳大利亚是美国的盟友；美日澳组成了太平洋上的“铁三角”，成为美国维护亚太霸权的基础；日本和澳大利亚还被美版“印太战略”委以重任，是“印太版小北约”的两大支柱。虽然在战略上有这么铁的关系，但在面对经济发展这一关乎国计民生的根本任务时，它们不得不选择留在东亚，与“战略对手”中国一道建设环南海自贸区。由于霸权的衰落是一个渐进的过程，军事实力的下降与经济实力的下降并不总是同步的，前者往往落后于后者十几年甚至几十

年。后冷战时期，美国的经济一直在相对衰落，此次疫情中，更是“大落”。特朗普看到了这个可怕真相，所以一再减轻国际责任和对盟国的义务，集中力量于“美国优先”事项。美国的盟友韩、日、澳心知肚明，美国目前只能为它们提供有限的安全保障和政治支持，在经济上，美国自顾不暇，它们也指望不上。所以，这些国家遵循市场经济发展规律，集体选择了加入东亚一体化发展快车道，自愿参加建设环南海自贸区。为实现RCEP，美国倚重的日澳等盟国就必须与包括中国在内的其他成员国在南海行为准则上达成共识，而不能盲目附和自贸区外的美国的主张。国家都是理性的，在如此简单的逻辑下，美国还能指望这些盟国支持自己的

南海政策吗，或者还能期待它们能长久地跟着美国在南海“挑事”吗？不可能，美国在南海问题上终究会落得个孤家寡人的下场。

第三，美国自身实力大不如从前了。自21世纪初以来，南海争端的性质已经发生了变化。2002年中国与东盟外长代表签署《南海各方行为宣言》（DOC）的政治文件；目前COC谈判也在有条不紊的推进，相信RCEP的签署会加速COC谈判进程。但特朗普入住白宫后，本已风平浪静的南海问题为什么突然波涛汹涌？主要原因就是美国的掺和。美国想遏制中国的发展势头，除了政治上打压、经济上“脱钩”外，还插手诸如台湾、香港、西藏、新疆等问题，到处煽风点火，制造麻烦，以分散中国的战略力



美国“航母”多次赴南海演习