

拜登及新内阁对华思想全景图： 中美经贸关系走向何方？

3

国。

科技方面，拜登强调团结盟友并制定行业标准，以管理高技术的全球使用。

地缘政治方面，拜登强调增加美国在亚太地区军事部署、重振美国亚太主导地位、恢复和重构盟友关系。

1.3 结论：美国对华遏制不变，但方式方法有变

美国两党已达成对华强硬共识。1979年中美建交至今，中美关系可划分为三个阶段：

1) 合作共赢（1979-2000）：中美有共同对抗苏联的利益基础，其后为促进中国走向西方的自由经济、民主政治、获得中国市场，美方拉拢中国，支持中国加入WTO。两党对华整体友好，对华接触是共识。

2) 竞争合作（2000-2008）：中美有竞争也有合作，2000年共和党政纲提出“中国是美国的战略竞争对手，而非战略合作伙伴”，但911事件后美国需要与中国合作对抗恐怖主义等，美国对中国实施“接触”与“遏制”战略。两党在此阶段对华定位出现分歧，共和党对华态度转为强硬与拉拢交织，民主党主张继续与中国接触，认为中美关系恶化会损害美国国家安全利益，但也关注中国的人权问题。

3) 战略遏制（2008-今）：美国受金融危机重创、贫富差距拉大，反全球化抬头，

同时中国超越日本成为世界第二大经济体、提出“一带一路”倡议、南海冲突加剧。美国重返亚太，实施“亚太再平衡”，对华全面遏制。两党对华重新走向共识，即遏制中国。美方认为中国是政治的威权主义，经济上的国家资本主义，贸易上的重商主义，国际关系上的新扩张主义。

但两党在执政理念上的本质区别决定其对华手段不同。

民主党支持新自由主义理念，提倡缩小贫富差距、加大政府经济干预以及更多社会福利、宽待移民以及包容多元文化，更关注人权和意识形态，外交上主张“美国领先主义”、倾向于联合其他国家压制中国，保障美国的世界地位。这些都会影响拜登政府对华政策思路。

共和党属于保守党派，奉行文化保守主义、经济古典自由主义，强调自由与效率、公平贸易、限制政府规模和政府管制等，外交上实行汉密尔顿的“孤立主义”原则、疏远外部关系，强调国家利益，因而面临中国的崛起会疏远甚至切断和中国关系。

2 拜登当选后美国对华政策展望：联合盟友，在避免冷战脱钩的基础上制衡中国

特朗普改变了奥巴马时期的外交政策，拜登将予以纠正。但在中国崛起的背景下，拜登必然会维护美国利益，

在避免冷战、脱钩的基础上制衡中国。

2.1 贸易领域：美国可能会通过联合盟友、制定国际规则制衡中国

奥巴马政府的贸易政策以实用主义为原则，在自由贸易和贸易保护之间寻求平衡，同时考虑不同利益集团诉求。2009年10月美国财政部发表的报告还称未发现包括中国在内的美国主要贸易伙伴存在操纵货币汇率行为以获取不公平贸易优势的情形，但2010年2月奥巴马又承诺今后将对中国在人民币汇率等问题上继续采取强硬对策。

中美经贸摩擦短期会有所缓和，长期来看，美国将通过联合盟友、制定国际规则制衡中国。具体来看，

1) 拜登政府将推进双边贸易协定，主导多边贸易框架，支持美国回归TPP，支持美墨加贸易协定(USMCA)等。

2) 民主党党纲批评特朗普对中国发起的贸易战“根本没有胜算”，给美国农民、制造商、工人和消费者带来巨大的困难。考虑到在中美贸易摩擦中受损的农民、商会等利益集团，短期中美经贸摩擦将有所缓和。

3) 拜登曾表示中国应该对不公平的贸易政策负责，但他不认可特朗普单方加征的做法。另外，拜登竞选顾问表示，拜登将与美国的主要盟国商讨，争取“集体影响力”制衡中国。

4) 拜登的经济复苏计划中包括打击中国贸

易不正当行为的承诺，涵盖补贴、倾销、汇率操纵、强制技术转让和知识产权保护等领域。拜登政府可能在未来中美经贸协议谈判中着重转向非关税贸易措施。

2.2 科技领域：美国可能会通过制定行业标准等手段打压中国高科技

美国已意识到中国高技术发展对美国的冲击，拜登政府或将联合其他国家制定行业标准，打压中国高科技，但会避免中美科技脱钩。

拜登曾在民主党总统初选辩论中表示不允许中国公司在美建设能源、金融服务、通讯等关键基础设施。但考虑到科技公司在拜登竞选募资中的贡献，拜登在面临科技界游说时可能放松对中国公司出口一些次高精尖科技技术和产品的限制，但不会放开人工智能、5G等高精尖技术的出口。根据Center for Responsive Politics数据，拜登竞选委员会的前七名捐款人中科技公司占据五个席位，包括谷歌母公司Alphabet、微软、亚马逊、苹果和Facebook。而科技公司在特朗普封锁对华为供应的行动中损失较大，也希望民主党胜利能避免中美科技脱钩，预计将施压拜登政府。

此外，当前特朗普限制科技领域人才的工作签证发放、人才交流的情况可能随着拜登和民主党鼓励移民的举措



得到缓解。

2.3 人才领域：美国可能会恢复非敏感领域人文交流

奥巴马政府推动建立美中人文交流机制，至特朗普政府时期已趋于停滞。奥巴马时期，美国推动建立中美人文交流高层磋商机制，实施“十万强计划”（派遣10万留学生来华）和“百万强”计划（100万名美国学生学习中文）、美国对中国护照实行首次10年免签等，积极丰富了两国人文交流的实践。而在特朗普政府逮捕或解聘华裔学者、对包括留学生在内开展各种学术交流的限制、对STEM专业（科学、技术、工程、数学等专业）中国留学生不再签发学生签证等举措下，中美人才交流（尤其是科技领域）趋于停滞。

预计拜登政府将改变当前中美人才交流趋于停滞的形势，恢复人文交流，放开移民限制。

人文交流方面，民主党党纲提及年轻人对于未来民主发展的意义，拜登团队认为开放