

拜登及新内阁对华思想全景图： 中美经贸关系走向何方？ 2

全建设问题。

被提名后，马约尔卡斯曾发文“在我很小的时候，美国为我和我的家人提供了一个避难所。现在我被提名为国土安全部部长，对所有美国人，以及对那些逃离迫害、为自己和亲人寻求更好生活的人实施的保护将由我监管。”

马约尔卡斯曾任职于奥巴马政府国土安全部，先后担任美国公民和移民服务局局长、国土安全部副部长，2016年马约尔卡斯成为华盛顿特区的律所合伙人。

4、气候特使约翰·克里 (John Kerry) 强调合作在应对气候变化中的重要作用，称气候变化是“世界上最可怕的大规模杀伤性武器”。同时，其外交能力与政治手段得到美国政界高度认可。

克里作为气候特使将在白宫的国家安全委员会任职。美国首次为气候问题设置专门负责人，表明拜登将气候问题置于其外交政策的重要地位，拜登曾表示“气候变化危及国家安全”。

克里曾任奥巴马时期国务卿，任职期间推动以色列和巴勒斯坦、达成美国与伊朗间最高级别直接接触等。

5、国防部长候选人劳埃德·奥斯汀 (Lloyd Austin) 对中东事务熟悉，曾领导打击极端组织“伊斯兰国”等军事行动。

奥斯汀毕业于西点军校，有四十多年的军旅生涯，曾参与阿富汗战争和伊拉克战争。2010年任驻伊拉克美军司令，2012年任美国陆军副参谋长，2013年就任中央司令部司令，2016年离任后创立咨询公司。

6、国家情报总监候选人艾薇儿·海恩斯 (Avril Haines) 将在网络安全政策的制订和实施中扮演重要角色。

海恩斯曾任副国家安全事务助理、中央情报局副局长，目前已被提名为国家情报总监。2013年，海恩斯被奥巴马政府提名为中央情报局副局长，成为首位出任该职位的女性。2015年，海恩斯被提名为副国家安全事务

助理。2017年离开政府后，海恩斯担任哥伦比亚世界计划高级研究者兼副所长，担任全国军事、国家与公共事务委员会委员。

7、白宫办公厅主任候选人罗恩·克莱因 (Ron Klain) 主张加强对疫情的控制，批评特朗普的疫情应对举措。

克莱因与拜登相识超过30年，曾长期担任拜登顾问，在经济、公共卫生领域经验丰富，目前已被提名为白宫幕僚长。克莱因曾先后担任过奥巴马的高级顾问和副总统办公室主任，2009年克莱协助拜登救市法案、2014年被奥巴马任命为白宫埃博拉疫情应对协调员，在协助民主党阵营应对复杂事务方面享有声望。

8、麦克·多尼隆 (Mike Donilon) 和托马斯·多尼隆 (Thomas Donilon) 两兄弟反对贸易保护、支持跨太平洋伙伴关系和主张通过跨大西洋贸易和投资伙伴关系 (TTIP) 建立跨大西洋盟友关系。

极力反对特朗普的贸易战，认为贸易保护

主义将损害美国的商业利益；呼吁通过加强科学、教育、基础设施、人才和移民投资，保护美国利益。

多尼隆家族与拜登交情颇深，麦克受高级顾问提名，托马斯或受中央情报局局长提名。

9、财政部长候选人珍妮特·耶伦 (Janet Yellen) 偏向鸽派，主张疫情期间实施积极的财政政策，且耶伦曾任美联储主席，预计上任后将推动财政与货币政策更有效的配合。

耶伦政策观点偏向鸽派，关心劳动力市场，以就业为最大目标，愿意冒一定的通货膨胀风险和宽松政策，降低失业率和宽松政策，降低失业率。在疫情期间，耶伦多次强调财政刺激以避免失业情况恶化。在中美贸易方面，耶伦不认同特朗普政府过去对中国实行的关税战，认为增加关税反而增加了美国消费者和制造业的成本。

耶伦曾长期担任美国加州大学伯克利分校哈斯商学院的教授，和其丈夫（诺贝尔经济学奖得主）乔治·阿克洛夫均为知名新凯恩斯主义学者，注重政府监管和调节在市场经济下的作用。耶伦于2010-2014年在金融危机后出任美联储副主席，协同伯南克制定量化宽松等刺激政策，并于2014-2018年成为首位女性美联储主席，在其任内坚持缓慢加息。

10、商务部长候选人吉娜·雷蒙多 (Gina Raimondo) 在改善就

业、扶持企业和提振经济方面较为擅长。

2011年担任罗德岛州财政部长期间，对养老金制度进行改革，倡导削减福利、提高退休年龄，以解决养老金问题。2014年当选州长后，通过提供职业培训、免费社区大学、提高最低工资等方式改善失业水平，通过基建投资创造就业岗位并提振经济；通过坚持每年减税促进中小企业的创立和发展。

11、苏珊·赖斯 (Susan Rice)，作风鹰派，主张支持制裁伊朗、朝鲜以及对其他国家进行主权干预，曾强调中美合作。

赖斯曾是奥巴马时期国家安全顾问，具有丰富的从政和外交经验，是当前国务卿人选。克林顿政府时期，任职于国家安全委员会部门和非洲事务助理国务卿；2004年担任民主党竞选外交政策顾问；奥巴马政府时期，先后担任美国常驻联合国代表和国家安全顾问。

1.2 拜登与特朗普对华思想的异同

拜登与特朗普均将中国的崛起视为对美国的挑战；但拜登与特朗普在对华策略上有区别，核心在于拜登反对特朗普的单边遏制、逆全球化的思想，希望通过联合盟友制衡中国。

具体来看，贸易方面，拜登反对特朗普的广泛关税战、中美“第一阶段”贸易协定。呼吁建立盟友统一战线利用现有贸易法律制衡中

图表：拜登与特朗普对华政策比较

	特朗普	拜登
贸易	1) 全球范围内展开关税战； 2) 与中国签署“第一阶段”贸易协议。	1) 中国正在违反国际贸易规则，不公平地补贴、歧视美国公司以及窃取知识产权； 2) 呼吁利用现有贸易法律制衡中国，并建立盟友的统一战线； 3) 反对特朗普的广泛关税战以及“第一阶段”贸易协议。
科技	遏制中国创新活力，禁售、打压华为、海康、大华等高科技企业。	1) 警惕中国在高技术方面超越美国； 2) 制定规则、规范和制度、团结盟友，以管理5G等高新技术的全球使用。
地缘	1) 插手中国香港和中国台湾事务，挑战中国主权及领土完整； 2) 制裁对华相对友好的国家，间接挑战中国海外经济和政治利益。	1) 增加美国在亚太地区军事部署； 2) 重振美国亚太主导地位； 3) 恢复和重构盟友关系，深化与欧盟、澳大利亚、印尼、日本和韩国关系。
国际组织与规则	单方面施压WTO修改国际规则；退出巴黎气候协定；退出联合国教科文组织等。	1) 气候、核武器等问题上，中美有合作的可能。 2) 将重新加入《巴黎气候协定》、WHO等。
国际舆论	1) 基本把控媒体舆论，诋毁中国国际形象； 2) 抹黑中国“一带一路”倡议。	1) 坚持要求中国政府提高透明度

资料来源：泽平宏观