

拜登及新内阁对华思想全景图： 中美经贸关系走向何方？ 1

2021年1月20日拜登正式宣誓就职美国总统，目前白宫班底基本组建完成，新内阁的执政思路逐渐明朗，其对华政策逐渐清晰。拜登就职后美国对华政策将发生哪些变化？中美关系走向何方？中国如何应对？

我们的研究认为：

1、拜登核心内阁成员以建制派精英为主，代表了全球化和自由贸易的受益者，对华态度基本一致，强调自由、规则与竞争，不冷战、不脱钩。

这与特朗普时代内阁成员以对华鹰派为主有很大不同，特朗普内阁主要代表全球化导致的收入分配效应受损者，比如铁锈州。

2、拜登当选后美国对华政策的基本思路是：联合盟友，在避免冷战脱钩的基础上制衡中国。

特朗普改变了奥巴马时期的外交政策，四面开战、得罪盟友，对中国大打贸易战、极限施压、两败俱伤，拜登将予以纠正。但在中国崛起的背景下，拜登必然会维护美国利益，在避免冷战、脱钩的基础上制衡中国。

3、中国最好的应对是做好自己的事情，大力推进“新基建”、建设都市圈城市群、放开生育、发展资本市场、加强科技创新、减税降费、对外开放、民生社保等。

世界希望拜登是一个开明的、开放的、支持全球化的新一任美国总统，中美合则两利，

图表：拜登执政团队关键人物



资料来源：泽平宏观

斗则俱伤！

1 拜登及新内阁成员的思想

1.1 拜登核心内阁成员对华思想

拜登和哈里斯团队已启动内阁成员提名工作，以奥巴马时期行政班底为主，呈现精英化、多元化特点。其内阁成员：国家安全领域，提名安东尼·布林肯任国务卿、杰克·沙利文任白宫国家安全顾问、劳埃德·奥斯汀任国防部长、亚历杭德罗·马约卡斯任美国国土安全部部长、艾薇儿·海恩斯任情报总监、约翰·克里任总统气候特使并进入国家安全委员会、托马斯·格林菲尔德担任美国常驻联合国代表、梅里克·加兰担任司法部长、吉娜·雷蒙多担任商务部长、威廉·伯恩斯任中央情报局局长。白宫高级职员方面，提名罗恩·克莱因任白宫办公厅主任、麦克·多尼隆任高级顾问。内政领域，提名戴琪任美国贸

易代表、苏珊·赖斯任白宫国内政策委员会主任。经济领域，提名珍妮特·耶伦任财政部长、塞西莉娅·劳斯任白宫经济顾问委员会主席。

拜登核心内阁成员对华态度基本一致，强调自由、规则与竞争，不冷战、不脱钩。多数成员在奥巴马任期结束后离开政府，在核心智库从事国家安全、亚洲战略等领域的研究，经常联名发表文章。因此，他们的对华政策取向亦有较多相似之处，将影响拜登上台后的对华政策方针，值得我们仔细研究。

具体来看，

1、国务卿候选人安东尼·布林肯 (Antony Blinken) 主张对华采取预防性外交政策与威慑，但不赞成中美脱钩，认为两国存在合作空间。

布林肯强调规则与构建“民主国家联盟”，支持奥巴马时期的“重返亚太”战略。呼吁美国提升竞争优势，

在“强势的地位”上与中国展开合作。

布林肯与拜登相识近20年，曾是奥巴马时期副国务卿，在拜登竞选团队任首席外交政策顾问。2002年，布林肯与拜登因参议院外交关系委员会共事相识；奥巴马政府时期，布林肯先后担任了副总统拜登的国家安全顾问和总统奥巴马的副国安顾问和副国务卿。特朗普时期，布林肯离开政府，从事潜在地缘政治风险、国际市场政策研究等。

2、国家安全顾问候选人杰克·沙利文 (Jake Sullivan) 主张中美和平共存，但要在某些领域上采取遏制或竞争的手段。

沙利文、坎贝尔和拉特纳因对华观点一致，经常联名发声。“中美接触的时代已过，要以更冷静的头脑，在一系列的问题上使用更强硬的手段。”“‘冷战思维’会让美国失去长远的竞争力，美中之间并不存在任何

一方完全胜利或失败，应该寻求两国共存的稳定状态。”“美国应少关注怎么让中国减速，多关注怎么让自己跑得更快。”“美国应该更多地关注自己和盟友的力量与行为。”“美国需要和盟友一起制定科技、贸易和知识产权规则与标准。”

沙利文曾是奥巴马时期希拉里的副幕僚长，在拜登竞选团队任首席外交政策顾问。2008年以来，沙利文一直是民主党的竞选顾问；在奥巴马时期，先后任希拉里的副幕僚长和拜登的国家安全顾问。离开政府后，从事外交政策研究，强调外交政策的制定应该和美国的利益相联系。

库尔特·坎贝尔 (Kurt Campbell) 已被任命为拜登的白宫国家安全委员会印太政策高级协调员。坎贝尔曾是奥巴马政府负责东亚事务的核心成员，在拜登竞选中担任团队顾问。2007年坎贝尔成立新美国安全中心 (CNAS) 智库，是奥巴马对外政策主要参考来源；2009年担任国务院主管东亚和太平洋事务的助理国务卿；2013年离开国务院后，成立咨询公司，为有意进入和开拓亚洲市场的企业提供战略和商业建议。

3、国土安全部长候选人亚历杭德罗·马约卡斯 (Alejandro Mayorkas) 主张温和的移民政策。在推动网络安全建设领域发挥过重要作用，曾到访中国、以色列等国商讨网络安