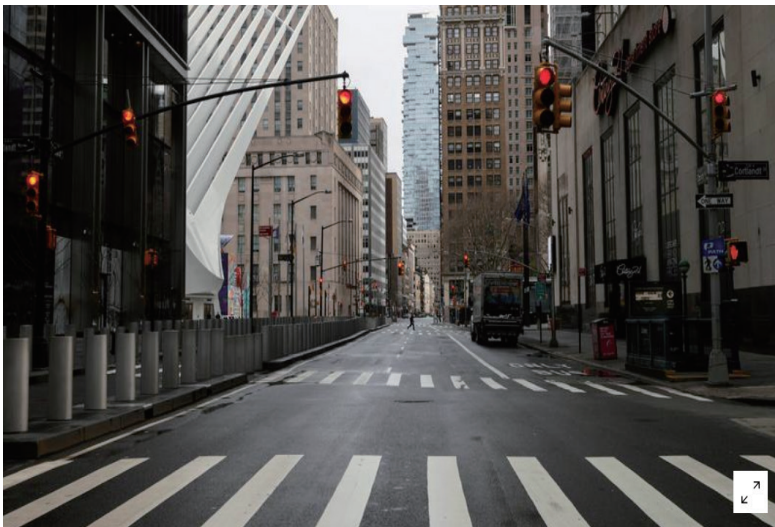


# 2021全球十大战略趋势及风险(下)



2020年4月3日，美国纽约，新冠疫情肆虐下曼哈顿空荡的街道。

团（G20）等应对危机与促进合作成效不彰。国际经济规则包容性下降、不公性上升、现代性不足，发达与发展中国家围绕规则废改分歧巨大，美国拒绝放弃特权和主导权。

## 国际秩序失序乏力 全球治理逆水行舟

冷战后美西方主导的国际秩序难以为继。

一是以联合国为核心的既有多边机制难以应对层出不穷的全球性挑战。疫情持续蔓延凸显世卫组织与联合国力不从心，已迎来75周年的联合国在应对全球性挑战中捉襟见肘。应对气候变化的《巴黎协定》落实陷入僵局，全球升温已接近1.5℃的临界点。疫情导致世界贫困人口再次突破10亿，严重拖累联合国《2030年可持续发展议程》进度。美西方与新兴大国对全球网空治理分歧严重。

二是美国力图重新掌控全球治理规则的主导权。经济上试图在WTO之外，重构由其主导的多边架构，包括可能重返CPTPP，加速推进美欧日自贸谈判等；安全与政治上将重新强化跨大西洋联盟，联手

欧洲向中俄施压。

三是联合国及其安理会改革可能再度升温，引发新一轮大国博弈。

## 疫情加剧社会矛盾 多国多地动荡不定

一是欧亚地区国家经济社会治理短板凸显，2020年冒头的动荡可能扩大蔓延。多国抗疫形势严峻，原料输出国经济发展受阻，物价上涨、失业增加、民生艰难，致使民众对政府的不满情绪上升，并借选举等重要节点大肆宣泄，加剧社会动荡，部分国家政治社会稳定将面临更严峻挑战。

二是拉美沦为疫情“重灾区”，2021年有爆发新一轮动荡的风险。全球十大疫情最严重国家中，拉美便占据5个，导致拉美经济陷入大衰退，贫困和贫富悬殊等社会问题加剧。预估2020年失业人口增加3000万，贫困人口增加5000万，衰退幅度高达9.1%。疫情影响将从经济向社会政治层面加速传导，引发民生、腐败、治安、左右政争等老问题进一步恶化，动荡可能卷土重来。

三是疫情导致非洲生存和发展面临更大

威胁。2020年非洲经济创下十多年来的首次负增长，2021年非洲防疫形势不容乐观，一些国家面临暴发大饥荒的风险。

## 军事安全因素上升 地缘之争卷土重来

美日澳印四国防务合作网络化加快，美将在印太战略框架下加大对西太平洋的军事部署。美海军着眼大国竞争计划推出新版“海上军事战略”，台海、南海、东海不稳定因素叠加，海空军事意外容易引发地区冲突，日本政府欲强化对钓鱼岛的“实际控制”亦将导致地区紧张。

此外，地区国家间矛盾将在三大地区催生军事冲突风险：

一是中东暴发热战的风险犹存。美国与以色列联手打压伊朗，也门战乱持续凸显沙特与伊朗之争。

二是印巴存在暴发军事冲突的风险。双方围绕克什米尔争端激烈对抗，印度2021年出任联合国安理会非常任理事国，欲借势在国际社会加大对巴施压，彼此因突发事件触发争端的风险增大。

三是欧亚地区热点，特别是因领土争端和跨界民族矛盾催生军事冲突的可能性仍大，一些“被冻结的冲突”可能再度解冻。

## 暴恐势力不甘寂寞 恐怖主义死灰复燃

一是暴恐势力进入新一轮扩张期。以极端组织“伊斯兰国”为首的国际暴恐势力伺机反扑，死灰复燃之势凸显。尽管“伊斯兰国”在中东遭受重挫，但仍通过各地分支网络在全



2020年11月2日，奥地利首都维也纳市中心发生恐怖袭击。

球持续扩张，非洲成为其暴恐活动的重灾区。一方面，国际反恐行动大幅收缩，为暴恐势力提供喘息之机。加之疫情全球肆虐，各国忙于应对，无暇顾及反恐；另一方面，疫情导致失业等经济困境加剧，全球多地暴发新的冲突，均为恐怖组织提供滋生“沃土”。

二是伊斯兰极端主义与西方民粹主义两极对立，欧洲恐患反弹。近期法国、奥地利等接连发生暴恐袭击，预示欧洲暴恐活动再度抬头。欧洲多国追随美国介入利比亚、叙利亚内战及军事打击“伊斯兰国”，招致伊斯兰极端组织报复。与此同时，西方民粹主义上升，排外主义盛行，民粹政党刻意强调文化差异和族群政治，夸大移民难民问题，其与伊斯兰极端主义相互激荡，诱发更多恐袭。

## “后真相时代”真伪难辨 话语争夺舆情多变

信息社会舆论传播生态受到技术与政治因素的双重影响，信息真伪愈加难辨，话语权争夺更趋激烈。

以大数据、新算

法以及人工智能为代表的新技术被广泛用于网络社交平台，算法歧视和“深度伪造”应用对舆论生态造成严重破坏。技术对于真相的篡改甚至“塑造”，不仅极大影响国内舆论，更成为国家间意识形态攻防甚至“信息战”的新利器，不断搅乱国际政治。

西方民粹主义泛滥，对内政治极化，对外大搞意识形态斗争，政客与媒体不惜偏离科学理性乃至抛弃事实，以夸张、虚假的言论吸引民众。美国总统特朗普以假乱真的“推特治国”“推特外交”即为佐证。加之大国竞争日益抬头，价值观与意识形态领域的斗争更趋激烈，舆论战愈演愈烈，美西方企图通过操控舆论甚至散布虚假信息，以抹黑和打击对手，致使全球舆论场更趋复杂。

文 | 中国现代国际关系研究院全球趋势与风险课题组

执笔 | 课题组组长、世界政治所所长陈向阳

首发于中国现代国际关系研究院 (ID: CICIR\_Since\_1980)