

2021全球十大战略趋势及风险(上)



不同往年的跨年活动。这是1月1日拍摄的美国纽约时报广场。受新冠疫情影响，2021年纽约时报广场跨年庆祝活动不对普通观众开放，只通过电视和线上转播，以避免人群聚集。
新华社记者 王迎 摄

新冠肺炎疫情之下全球步入动荡变革期，世界百年未有之大变局与中华民族伟大复兴战略全局相互激荡，2021年国际战略与安全环境更趋复杂，以下十大趋势及相关风险值得关注。

新冠肺炎疫情此起彼伏 全球战疫未有穷期

世卫组织最新数据显示，全球确诊病例已超8000万，死亡病例已逾170万。疫情无疑将延续至2021年，全球抗疫形势依然严峻。

一是疫情扩散呈常态化、长期化。当前北半球冬季疫情反扑凶猛，美欧多国再度沦陷，亚洲多地反弹形势严峻，各国间歇性封锁成为常态。

二是病毒变异影响疫苗有效性。

三是疫情延宕引发多重危机。各国面临疫情防控和恢复经济的两难，经济衰退诱发粮食、教育、难民等连锁危机。

与此同时，全球

疫苗研发和供应竞赛开启，“疫苗大战”一触即发。“疫苗竞赛”是人类与新冠病毒之间的对抗，也是各国科研力量的比拼。疫苗的分配亦将成为难题，不少国家滑向本国优先的“疫苗民族主义”。世卫总干事谭德塞坦言“最贫穷和最弱势群体面临被无视的风险”。

选后美国分化内耗外溢效应深刻复杂

2020年大选折射美国极其严重的政治对立和社会分裂，拜登与特朗普两人得票之多均创历史记录。选后美国选举争讼不休，党派之争不会随着选举的结束而缓解，跨党派团结只能是上台执政者的一厢情愿。

美国分化内耗使其政治弊端暴露无遗，综合国力受损，**新政府将利用国际事务转移国内矛盾。**

其一，国内乱局使美战略焦虑和战略猜忌增加，对外示强的冲

动上升。加之“美国之乱”与“中国之治”形成鲜明对比，美国的危机感加重，美对华施压的动力有可能进一步增强。

其二，打击“异质”制度，彰显美国制度的优越性，成了拜登与共和党的最大公约数。拜登竞选期间就强调要组建全球“民主”联盟，主办“全球民主峰会”，重新祭起“民主、人权”大旗。

新科技革命方兴未艾 科技竞争日趋激烈

全球科技创新空前密集活跃，新一轮科技革命和产业变革深入发展，5G、卫星互联网、人工智能、量子通信、基因编辑等新技术新应用多点突破，深刻重塑人类社会。

新科技革命成为世界百年未有之大变局的关键一环，大国高科技竞争更趋激烈。

一是主要发达国家在战略性科技领域全面布局，推动国内创新、争夺未来产业价值链高地。

二是美国对华科技遏制战略更趋体系化。新政府与国会在对华科技遏制方面具有更强战略共识和协调行动力，包括将意识形态对抗引入科技竞争，以所谓“数字威权主义”抹黑孤立中国，企图阻碍中国的科技创新。

三是美西方排华“技术联盟”向多领域蔓延。美国“清洁网络计划”的入盟国家增多，同时加紧构筑“量子网络联盟”。

四是国际技术规则竞争加大“数字战争”风险。美欧加紧制定西方价值观主导下的全球人工智能标准规则。

全球化变轨转型 区域化蓄势待发

在美国单边主义、新冠肺炎疫情轮番冲击下，全球化既有模式难以以为继，全球化将在政府与市场、经济民族主义与经济自由化、发展与安全、自由与公平之间进行艰难平衡。疫情加剧世界经济格局“东升西降”，全球化将从“美国主导”进一步向“合作引领”过渡。以智能制造、大数据、物联网为代表的新一轮科技革命和产业变革深入发展，全球新兴产业和数字经济方兴未艾，数据流有望成为全球化的重要黏合剂和助燃剂。

区域化或成全球化蓄能破茧的着力点，主要经济体力推供应链的本土化、近岸化、联盟化，加速签署区域或双边自贸协定，以区域、双边、小多边合作为代表的“小型全球化”加快发展。美国率先升级“美国-墨西哥-加拿大协定”，未来将加强与拉美和亚太的经济融合；欧盟努力消化英国“脱欧”造成的体系震荡，着力强化“经济主权”；在亚太地区，全面与进步跨太平洋伙伴关系协定（CPTPP）

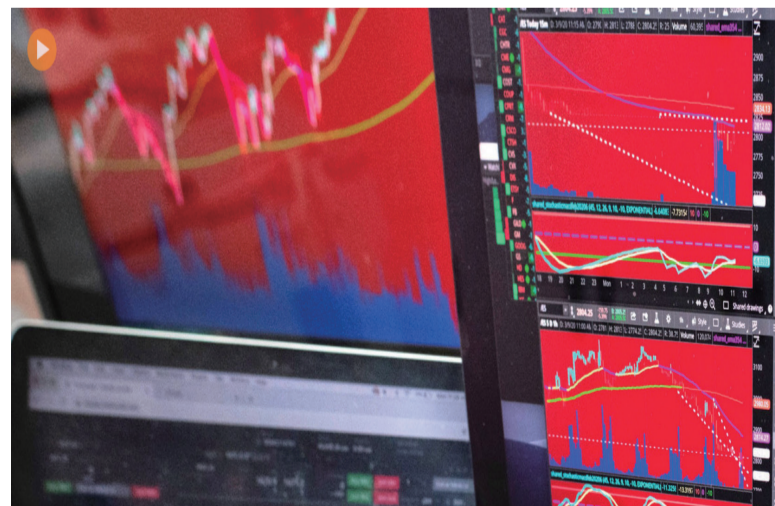
与区域全面经济伙伴关系协定（RCEP）将一同发力，促进区内经济整合。区域一体化迎来新一轮高速发展期。

世界经济带疫重启 危机阴影挥之不去

2021年全球经济将探底复苏，但远不能恢复到疫情前水平，且面临诸多风险。

IMF预测2021年全球经济增速为5.2%，其限定条件包括疫情没有再度暴发以及安全、有效的疫苗问世。但多数经济体的供给潜力受到持久破坏，生产率放缓趋势进一步加剧，全球主权债务大幅攀升。疫情冲击下多国优先考虑本国利益，经济民族主义日渐盛行。发达国家民粹思潮泛滥，各国政府加速由“守夜人”向“大管家”转变，经济金融政策的不确定性加大。影响全球增长的非经济因素值得关注，包括产业竞争、地缘政治、国家安全、意识形态等，经济治理失序与增长失速的风险增大。

疫情不只是公共卫生和社会危机，也是全球经济治理危机，折射治理机制缺位、失效，国际货币基金组织（IMF）、世界贸易组织（WTO）、二十国集



随着新冠疫情的加剧，全球的股市一直在下跌