

中国-东盟对话关系在“而立之年” 开启新征程（上）

梳理2020年中国对外交往成绩单，与东南亚国家在新冠肺炎疫情危机下展现出来的守望相助与合作共赢，无疑在其中留下了浓墨重彩的一笔。在疫情发生后中国和东盟共推复工复产、加强疫苗合作，到双方克服疫情影响首次互为第一大贸易伙伴，再到去年11月《区域全面经济伙伴关系协定》（RCEP）终于修成正果，全球人口最多、经贸关系最大的自由贸易区扬帆起航。

在逆全球化思潮抬头叠加疫情冲击下，中国-东盟合作却呈现出异军突起、逆势上扬的态势，为推动区域经济合作和构建周边命运共同体发出了积极声音。中国国务委员兼外交部长王毅今年年初表示，中国-东盟合作已成为最成功、最具活力的地区合作样板。中国社会科学院亚太与全球战略研究院研究员、东南亚研究中心主任许利平也对中青报·中青网记者表示，中国和东盟推进各领域合作既有坚实基础，更有无限潜力。

带着强劲的合作韧性和势头，中国-东盟来到了双方建立对话关系的第30个年头。为推动双方关系在重要时间节点上迈上新高度，王毅在开年访非归来仅一天之后，

就在1月11日至16日开启了对缅甸、印度尼西亚、文莱和菲律宾等东南亚四国的正式访问。

中国对东盟10国 实现疫后线下交往全覆盖

中国始终高度重视发展同东南亚国家的关系，视东盟为周边外交优先方向。自去年8月以来，王毅已同越南、柬埔寨、泰国等8个东南亚国家外长举行了不同形式的线下外交活动。外交部发言人赵立坚说，加上此次王毅出访的4个国家，中国将实现疫情发生以来对东盟10国双边线下交往的全覆盖。许利平说：“中国和东盟山水相连，友好交往历史悠久，人文交流合作基础良好。加上中国和东盟在贸易和投资领域的历史性进展，毫无疑问，东盟在我国发展对外关系上占据着重要地位。”

同时，东南亚特

殊的地理位置，使其在国际舞台上的地缘政治地位日渐突出。近几年，美国、日本、印度等国多次表达了对东盟在“印太区域秩序”中发挥“积极作用”的期待。去年10月，日本新任首相菅义伟首次出访便选择了越南和印尼两个东南亚国家；去年12月，时任欧盟主席国德国宣布欧盟和东盟将结成战略伙伴关系，共同维护“安全开放的贸易路线和自由公平的贸易”。在拜登确认当选下一任美国总统后，很多媒体均猜测，拜登政府未来将会扭转特朗普政府时期美国与东盟的“疏离感”，重建美国在该地区的联盟网络。

在全球治理体系和多边机制受到严重冲击的今天，许利平认为，中国和东盟既互相认同独立自主的外交政策，又有智慧有能力妥善管控分歧，将有利于双方制



1月13日，印度尼西亚雅加达，佐科总统在电视直播中接种中国新冠疫苗。佐科是印尼首位疫苗接种者。视觉中国供图

定共同认同的地区规则，发展更为健康的双边关系，同时为捍卫多边主义、推进自由贸易、维护地区稳定作出更大贡献。

具体到王毅此次出访的4个东盟国家，俄罗斯卫星新闻网在1月11日的报道中分析称，它们“既有各自特点，又有共同特征”。

缅甸是今年中国-东盟关系的协调国，也是澜湄合作共同主席国和“南海行为准则”磋商双主席国。王毅1月11日与缅甸总统温敏会见时表示，他此访旨在体现中方期待并支持缅新政府顺利成立，沿着自主选择的发展道路，从缅人民长远利益出发，实现国家振兴和长治久安。

印尼是东南亚人口最多的国家，其“全球海洋支点”战略与中国“一带一路”

倡议对接合作规划正在稳步推进。就在王毅12日到访印尼之前，印尼国家食品和药品管理局于11日批准了中国北京科兴生物公司新冠疫苗的紧急使用授权，将从1月13日开始对公众接种科兴疫苗。这无疑是对中国疫苗研发和参与更多国际合作的肯定和鼓励。

文莱是王毅此访东盟的第三站。俄罗斯卫星新闻网报道认为，文莱是中国在东南亚的一个长期而可靠的合作伙伴，双方正在积极开展包括能源、港口在内的多领域合作，中国也把文莱视作建设21世纪海上丝绸之路的重要伙伴。

对于菲律宾，许利平分析指出，作为东盟国家中唯一一个美国盟国，菲律宾在东盟成为一个相对比较特殊的存在。同



第十七届中国-东盟博览会
图源：东盟头条