

读懂习近平提到的这五个字 什么是“制度型开放”

11月12日，浦东开发开放30周年庆祝大会隆重举行。党中央赋予浦东“打造社会主义现代化建设引领区”的重大任务，也对浦东开放提出了更高要求。习近平在会上提出：“深入推进高水平制度型开放，增创国际合作和竞争新优势。”

不少组员在后台留言问，什么是制度型开放？跟中国之前的对外开放有什么不同？小组跟大家聊一聊。

一

“制度型开放”是2018年中央经济工作会议关于开放的新表述。会议要求，推动全方位对外开放，要适应新形势、把握新特点，推动由商品和要素流动型开放向规则等制度型开放转变。

可以看到，与“制度型开放”相对应的是“流动型开放”，强调商品和要素的自由流动，通过打通国内外市场，让商品和要素在全球根据市

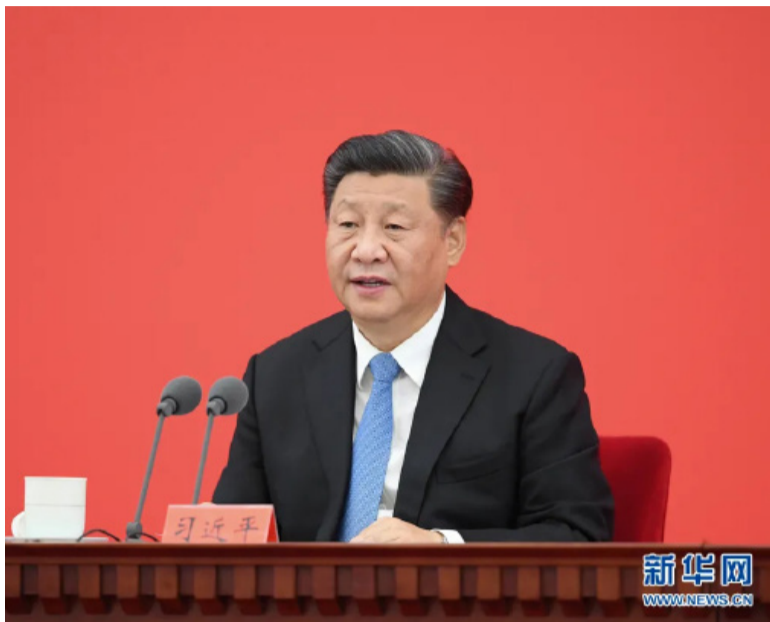
场规律充分流转，以实现最优配置。而“制度型开放”是一种更高水平的开放。

二战结束以来特别是冷战结束后，和平与发展成为时代主题。在世贸组织等机构的有效协调下，世界范围内的关税和非关税壁垒大幅降低，推动了商品和要素流动型开放的迅猛发展。改革开放尤其是加入WTO以来，中国进出口总额从2000年的4742亿美元迅速增长到2019年的4.6万亿美元，“流动型开放”功不可没。

近年来，习近平在多个场合强调“中国开放的大门只会越开越大”，既指开放规模的扩大，也指开放模式的变化。

随着中国经济进入高质量发展的新阶段，原有开放模式的局限性就凸显出来了。具体表现在三个方面：

一是以“外资、外贸、外经”为主要内容的开放模式受到国际贸易保护主义的严重干扰；二是虽然



11月12日，浦东开发开放30周年庆祝大会在上海市举行。习近平在会上发表重要讲话。新华社记者 申宏 摄

一般性生产要素流动充分，但对高端和创新性生产要素的吸引和集聚力不够；三是国际经贸规则面临大调整、大重塑，并朝着高标准化方向发展，原来的“老路”已不适应新的形势需要。

二

那么，作为“流动型开放”升级版的“制度型开放”涉及哪些内容呢？

习近平在浦东开发开放30周年庆祝大会上强调：“浦东要着力推动规则、规制、管理、标准等制度型开放”，并在“若干重点领域率先实现突破”。很明显，在制度型开放方面，浦东将成为先行先试的“排头兵”。

“制度型开放”要求更加注重与国际高标准市场规则体系的对接，我们经常听到的“负面清单”就是其一。比如外资准

入负面清单制度，不仅是一张清单，更是国际通行的外资管理制度。

负面清单制度要求不分内资外资，只要合规经营，就应当同享国民待遇。这是进一步优化营商环境的大方向。

从国家发改委、商务部公布的2020年版负面清单看，外商投资准入负面清单由40条减至33条，自贸试验区外商投资准入负面清单由37条减至30条。

拿汽车行业来说，这是一个对外资限制比较严格的行业。在商品和要素流动型开放模式下，对进口车大幅降低关税，可以让国内消费者用更低的价格买到进口车，从而增加进口汽车的贸易量。而2020年版负面清单出台后，放开商用车制造外资股比限制，这就是从制度层面进行开放，让商用车领域对

外资完全开放。

三

不过，“制度型开放”不光要对接国际成熟做法，为资本、人员、技术等方面的引进提供制度保障，也需要将中国的成功经验制度化，不断对外输出，完善全球的各种制度体系。尤其是经济全球化遭遇逆流的今天，中国要维护对外开放大局，保持稳定的外部环境，更应该主动作为，积极发出中国声音，参与全球贸易的制度规则制定。

习近平在浦东开发开放30周年庆祝大会上提出“制度供给”概念：浦东要“提供高水平制度供给、高质量产品供给、高效率资金供给，更好参与国际合作和竞争”。

比如，11月15日，历经8年、31轮正式谈判的《区域全面经济伙伴关系协定》（RCEP）完成签署。RCEP成为当前世界上人口最多、经贸规模最大、最具发展潜力的自由贸易区。可以说，这正是中国推动制度型开放的又一成果。包括“一带一路”倡议、设立亚投行和金砖银行等，都是中国对世界的“制度供给”，也是新时代的中国智慧、中国方案。

原创 学习小组



上海夜景（图源：新华社）