

东盟减贫脱贫的 现实困难与未来选择(下)

认为，东盟过往30年的减贫脱贫工作形式主义严重，脱贫的成果有被夸大的嫌疑，有的国家按照联合国贫困标准实行数字脱贫，返贫率高，以至于面临这场突如其来的新冠疫情时不仅加剧了本国的减贫赤字也让整个区域的减贫脱贫进程增添了更多的不确定性。世界银行的报告显示，2020年全球预计将有7000万至1亿人因疫情陷入极端贫困，这一趋势可能会让近3年来世界上最贫困国家的减贫成果化为泡沫，东盟的困境正是由此而来。

总体来看，脱贫工作缺少可持续性，是东盟部分国家无法彻底摆脱贫困的根本原因，而新加坡、文莱和马来西亚之所以能够在多年前就能够减贫并最终脱贫，除了其自身所具有的先天自然与社会发展条件之外，也正是在于其确保了在经济与社会发展领域和社会治理与领导能力领域的可持续性等等。所以，东盟各国应该将今后的工作重点进一步落实在社会与经济发展以及治理能力提升的可持续性方面，以应对新的时代背景下各种难以避免的危机与难题。

所以，东盟未来要实现从根本上脱



**“东盟媒体看中国脱贫攻坚”云论坛召开，
聚焦中国脱贫样本共商脱贫减贫合作。
中国—东盟中心秘书长陈德海**

贫减贫，能否在结构层面实现经济与社会全面转型以及新技术、新理念的全面落地将成为东盟能否全面减贫并最终实现脱贫的关键。目前，东盟多数贫困国家都存在产业结构不合理、经济改革乏力等经济难题，而其中农业不发达和农业人口的贫困是最严重的短板。多个国家的农业人口比例超过60%，且农业和农民自身的发展理念滞后，以每年旱季多个国家存在的烧芭为例，不仅严重破坏了本区域的大气环境，造成严重的污染，而且长期而言会产生一系列的连锁反应，给多个产业造成巨大冲击，使部分国家经济发展陷入恶性循环。而要解决这一问题，目前单凭贫困严重的东盟部分成员

国自身显然不足以完成。

为此，就需要继续加强国际与区域的减贫合作，在东盟与成员国层面与相关国家和国际组织实现对接合作，以推动东盟减贫工作的良性发展。

11月15日，15个区域全面经济伙伴关系协定(RCEP)成员国正式签署该协定。这项全球最大的自贸协定，覆盖了全球总人口的30%，占全球经济总量的29.3%和全球贸易总额的27.4%，这对于饱受新冠疫情冲击的东盟而言无疑是其所面临的新机遇。同时，中国所积极倡导的“一带一路”倡议也正在成为沿线国家减贫和发展的新引擎。世界银行的研究报告显示，“一带一路”倡议全面实施可

使760万人摆脱极端贫困，使3200万人摆脱中度贫困，全球收入增加2.9%。作为“一带一路”重要支点区域的东盟也在共商共建共享的积极对接中在基础设施建设、气候治理、投资贸易等领域赢得了诸多利好。

而要实现上述发展目标，必须要有强大的领导力。东盟部分国家中依然存在明显的治理赤字，以致于在新的危机和既有的问题出现叠加震荡时现有的治理体系、规则和能力不能应对新形势下的新挑战和新问题，造成社会失序、发展动力不足甚至停滞和倒退，贫困正是治理赤字的衍生品。新加坡能够在先天条件极为不利的情况下迅速实现从第三世界到第一世界的跃升也是基于人民行动党强大的领导力。所以，对于东盟其他国家而言，要想在今后的脱贫攻坚中取得根本性的进展，提升政府的领导力是重要的前提。

联合国秘书长古特雷斯在2019年的可持续发展目标峰会上呼吁各成员国在全球层面，采取全球行动，为实现可持续发展目标提供更强领导力、更多资源和更明智的解决方案；在地方层面，政府、城市和地方当局的政策、预算、制度和监管框架应进行必要的转型；在个人层面，青年、民间社会、媒体、私营部门、联盟、学术界和其他利益攸关方应发起一场不可阻挡的运动，推动必要的变革。这正是对领导力最好的阐释，东盟部分国家面临的减贫脱贫难题更需要在全球、地方和个人多层面的治理融合和领导力提升。

其实，不论是在国家层面还是在地区层面，减贫脱贫的最终目的都是为了提升人民的生活水平，为本国或者本区域的人民谋幸福，所以消除贫困必须要始终坚持“以人民为中心”的理念。综观包括东盟已经实现脱贫的国家在内的世界各国的减贫和脱贫成果无一不在证明着这一理念的正确性。在未来的减贫脱贫实践中，只有更深入地落实“以人民为中心”的执政理念，东盟各国的减贫脱贫工作才会更具活力，才能确保经济与社会可持续发展，才能真正实现“机会共享的共同体”的美好愿景。

(作者：范磊，山东政法学院新加坡研究中心主任、山东东盟研究中心研究员)

来源：中国日报网