

东盟减贫脱贫的 现实困难与未来选择(上)



菲律宾稻田里劳作的农民
来源: rappler.com

联合国2030年可持续发展目标呼吁全世界共同采取行动，消除贫困、保护地球、改善所有人的生活和未来。但是，就世界范围而言相关工作的进展情况尚未达到实现可持续发展目标所需的水平，贫富分化与发展失衡造成的多重赤字成为全球性减贫工作的重要阻力，要想实现可持续发展的基本目标首先就必须消除贫困。

2015年底东盟宣布建成东盟共同体，标志着东盟在一体化的进程中实现了里程碑式的进步。当前更是以“东盟：机会共享的共同体”（ASEAN: A Community of Opportunities for All）作为发展方向，但是由于东盟各国在政治安全、经济与社会文化三大领域的多元化存在，东盟共同体建

成五年以来，东盟内部的差异性依然明显，尤其是在经济与社会领域的发展不平衡，部分国家依然存在不同程度的贫困问题，让东盟组织面临着来自多面向的挑战，一体化所产生的收益并没有真正地惠及每一个成员国，也正是这种不平衡在某种程度上更加延缓了本就动力不足的一体化进程。

从经济发展数据来看，东盟既有人均GDP超过6.5万美元的新加坡（2019年数据），也有人均不足1300美元的缅甸，差距超过50倍之多。截至2019年，缅甸、柬埔寨、老挝、越南、菲律宾、印尼等国人均GDP依然不足5000美元，人均GDP超过一万美元的只有马来西亚、文莱和新加坡三国，泰国居中。根据联合国亚

太经济与社会委员会的估计，如果东盟各国经济在今年出现超过5%的下滑，那么东盟地区贫困人口的数字将超过1500万。而世界银行发布的一项统计显示，今年缅甸约有超过80%的家庭没有收入，将是东盟贫困风险最大的国家，作为东南亚最大经济体的印尼的贫困率估计会上升3.6个百分点，将有超过1000万人再度陷入贫困，柬埔寨的失业率也可能上升近7倍，就连泰国的贫困人口也将增加到其总人口的近十分之一。这是近20年来东盟各国贫困率的首次反弹，使该地区原本就充满变数的减贫脱贫工作雪上加霜。

新冠疫情冲击下东盟各国的经济基本上都出现了萎缩是直接原因。疫情爆发以来，由于封城、锁国等措施造成东盟各国的对外贸易受到较大影响，失业率不断上升，产业链、供应链出现断裂，国内经济以及地区合作的发展活力严重受阻。也正是本次疫情的冲击，凸显了东盟部分国家经济与社会发展的脆弱性、东盟共同体作为一个整体应对突发事件的软弱性以及疫情逆势中脱贫减贫工作的艰巨性。

造成东盟地区贫困的原因有很多，既

有现实原因也有历史原因，既有结构性的因素也有一般性的因素。从历史的角度来看，过去两百年间西方殖民者对该地的殖民统治曾经是造成东盟各国经济与社会发展滞后的重要历史源头，但是东盟国家大多都已经独立超过半个世纪，多国依然贫困还需要从自身来找寻更深层次的原因。目前，东盟国家中存在贫困问题的大都是农业人口占比过高、工业基础薄弱、经济结构不合理、外来投资不足、社会治理效率低下、基础设施严重滞后的国家，这些都是难以在短期内解决的结构性因素。而此外，国内政治动荡、产业技术落后、教育水平较低以及一些突发性的公共危机事件的影响等属于东盟部分国家贫困

的一般性因素。

不过，在过去的20多年里，东南亚相对稳定的地区局势、持续增加的外来投资、日渐发达的对外贸易和旅游业、国民受教育程度的不断提高、适时的国际减贫合作等多领域的发展也曾经让东盟相对贫困国家的减贫工作初见成效。有数据显示，1990年以来，该地区的贫困率已经从57%下降到了2008年的16%，而对于那些每天收入和消费支出不足1.9美元的民众而言，这一比例在同期从81%下降到了28%。这一方面与东盟部分国家保持了相对和平与稳定的发展环境有着直接关系，同时在部分贫困较严重国家内低成本制造业的发展则为这些国家提供了较为稳定的经济基础。

不过也有观点



缅甸是东盟国家中
最贫困国家之一