

拜登对华政策展望 反对中美脱钩 重新布署亚太战略

原创 任泽平 泽平宏观 昨天

文：任泽平 华炎雪 范城恺 梁颖 李晓桐

拜登目前基本锁定胜局，已获306张选举人票，特朗普仅232票。中国外交部于13日向拜登和哈里斯表示祝贺。拜登目前正在积极组建白宫班底，其对外政策逐渐清晰。拜登当选后美国对华政策将发生哪些变化？中国如何应对？

1 拜登及其核心团队的思想

1.1 拜登外交团队的对华新思想

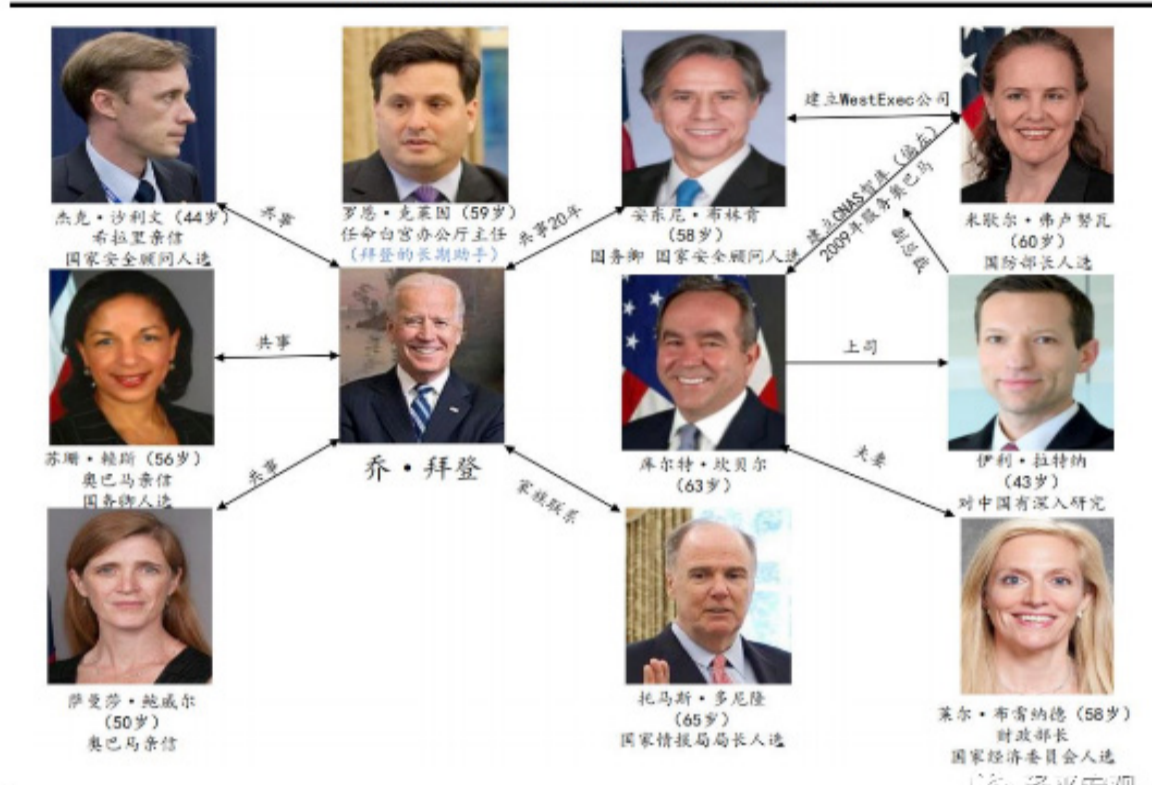
拜登的外交团队以奥巴马时期行政班底为主，呈现精英化、多元化特点。从学历来看，拜登外交团队成员多是毕业于哈佛、耶鲁等名校，其中哈佛最多。从性别和人种来看，拜登竞选团队中有色人种占35%、女性占比53%，符合拜登对组建多样性政府的要求。预计大量关键人物在拜登上台后将担任白宫要职，目前，拜登已确认罗恩·克莱因 (Ron Klain) 出任白宫办公厅主任。

拜登团队成员对华态度基本一致，强调自由、规则与竞争，不冷战、不脱钩。多数成员在奥巴马任期结束后离开政府，在核心智库从事国家安全、亚洲战略等领域的研究，经常联名发表文章。因此，他们的对华政策取向亦有较多相似之处，将影响拜登上台后的对华政策方针，值得我们仔细研究。

具体来看，

1、安东尼·布林肯 (Antony Blinken) 主张对华采取预防性外交政

图表：拜登外交团队关键人物关系



资料来源：恒大研究院

策与威慑，但不赞成中美脱钩，认为两国存在合作空间。

布林肯强调规则与构建“民主国家联盟”，支持奥巴马时期的“重返亚太”战略。呼吁美国提升竞争优势，在“强势的地位”上与中国展开合作。

布林肯与拜登相识近20年，曾是奥巴马时期副国务卿，当前在拜登竞选团队任首席外交政策顾问，是美国国务卿和国家安全顾问人选。2002年，布林肯与拜登因参议院外交关系委员会共事相识；奥巴马政府时期，布林肯先后担任了副总统拜登的国家安全顾问和总统奥巴马的副国安顾问和副国务卿。特朗普时期，布林肯离开政府，从事潜在地缘政治风险、国际市场政策研究等。

2、托马斯·多尼隆 (Thomas Donilon) 反对贸易保护、支持跨太平洋伙伴关系和主张通过跨大西洋贸易和投资伙伴协议 (TTIP) 建立跨

大西洋盟友关系。极力反对特朗普的贸易战，认为贸易保护主义将损害美国的商业利益；呼吁通过加强科学、教育、基础设施、人才和移民投资，保护美国利益。

多尼隆家族与拜登交情颇深，曾任奥巴马时期国家安全顾问，是美国国家情报局局长的人选。早在1988年多尼隆就是拜登竞选团队的一员；克林顿政府时期，担任国务卿的办公厅主任；奥巴马政府时期，担任国家安全顾问，曾多次协调中美高级别对话；2013年离开政府，加入对外关系委员会 (CFR) 智库，从事外交事务研究。

3、杰克·沙利文 (Jake Sullivan)、库尔特·坎贝尔 (Kurt Campbell) 和埃利·拉特纳 (Ely Ratner)，主张中美和平共存，但要在某些领域上采取遏制或竞争的手段。

沙利文、坎贝尔和拉特纳因对华观点一

致，经常联名发声。“中美接触的时代已过，要以更冷静的头脑，在一系列的问题上使用更强硬的手段。”“‘冷战思维’会让美国失去长远的竞争力，美中之间并不存在任何一方完全胜利或失败，应该寻求两国共存的稳定状态。”“美国应少关注怎么让中国减速，多关注怎么让自己跑得更快。”“美国应该更多地关注自己和盟友的力量与行为。”“美国需要和盟友一起制定科技、贸易和知识产权规则与标准。”

沙利文曾是奥巴马时期希拉里的副幕僚长，当前在拜登竞选团队任首席外交政策顾问，是国家安全顾问人选。2008年以来，沙利文一直是民主党的竞选顾问；在奥巴马时期，先后任希拉里的副幕僚长和拜登的国家安全顾问。离开政府后，从事外交政策研究，强调外交政策的制定应该和美国的利益相联系。

坎贝尔是奥巴马政府负责东亚事务的核心成员，现任拜登竞选团队顾问。2007年坎贝尔成立新美国安全中心 (CNAS) 智库，是奥巴马对外政策主要参考来源；2009年担任国务院主管东亚和太平洋事务的助理国务卿；2013年离开国务院后，成立咨询公司，为有意进入和开拓亚洲市场的企业提供战略和商业建议。

拉特纳曾是拜登的副国家安全事务助理，现为拜登竞选提供顾问服务，是中国问题专家。奥巴马时期，曾是国务院坎贝尔的下属，后又成为拜登的副国家安全顾问；目前在新美国安全中心 (CNAS) 任执行副总裁。从2013年开始研究中国政策、贸易战和地缘政治等问题。

4、苏珊·赖斯 (Susan Rice)，作风鹰派，主张支持制裁伊朗、朝鲜以及对其他国家进行主权干预，曾强调中美合作。

赖斯曾是奥巴马时期国家安全顾问，具有丰富的从政和外交经验，是当前国务卿人选。克林顿政府时期，任职于国家安全委员会部门和非洲事务助理国务卿；2004年担任民主党竞选外交政策顾问；奥巴马政府时期，先后担任美国常驻联合国代表和国家安全顾问。

5、米歇尔·弗卢努瓦 (Michelle Flournoy)，主张单方面使用军事力量捍卫美国利益，支持对伊朗、朝鲜进行经济制裁，呼吁美国重返亚太。

弗卢努瓦曾任奥巴马时期国防部副部长，