

印度—印度尼西亚海洋安全合作：6

新特征、逻辑动因与未来动向

越南等其他东盟国家与印度的关系越来越密切，这提醒印尼要积极发展与印度的关系，不能落后于这些国家，以免丧失对东盟的主导权。

正是在追求世界性大国的共同诉求下，印度—印尼不谋而合、相互借重，深化彼此间关系以实现各自的战略意图。作为两个地区性大国，印度与印尼发展双边关系能够以同样的外交资源投入取得更大的效果。有学者指出，印尼要实现“全球海洋支点”的梦想并在印度洋发挥重要作用，没有印度的支持，其目标难以实现；同样，如果印度忽视印尼在其外交布局中的战略地位，减少对印尼的外交战略投入，其“东向行动政策”也将难以全面展开。换言之，印度—印尼要实现自身的战略意图并努力提升各自国际地位，相互间构建更加牢固的战略关系不可或缺。

2.3 内在逻辑：应对印太地区权力结构变化，维护本国安全利益

在世界格局的急遽变化中，安



印度总理莫迪（右）到访印尼时与印尼总统佐科维会面。

全是在任何国家战略目标的首要乃至最高诉求。随着“印太”概念的兴起，印太地区的权力结构发生着深刻变化，印太地区的秩序变化产生的不确定性与复杂性带来了一系列安全问题。面对国际安全秩序的深刻变化和印太地区权力结构的再次调整，印度和印尼都对地区安全尤其是对印太地区出现的海洋权力竞争表现出深深担忧和焦虑不安。自20世纪90年代开始，广袤海洋逐渐成为印度国家安全战略的核心关注点，随着海洋安全重要性的突显，莫迪政府开始全面提升海洋安全在印度国家总体安

为了巩固自身在印度洋地区安全提供者的主导地位和提升在西太平洋地区存在，与印尼建立战略伙伴关系对于印度就显得至关重要。基于现实判断和国家利益的考量，2014年莫迪当选后，印度对其外交战略和发展方向作出调整和部署，尤其是在印太地区进一步深化与印尼的海洋安全合作成为重要外交选择。

对印尼而言，海洋一直是其希望和忧患的根本，海洋安全对印尼国家安全的深远影响决定了这个国家对海权的基本态度，也决定了印尼相对积极的海上安全政策。印尼与印度保持海洋安全合作对印尼巩固海洋安

全利益、应对海洋安全问题、维护海洋秩序具有重大意义。2018年1月，印度外长斯瓦拉吉访问印尼时指出，印尼作为东盟最大经济体之一，能够在印太地区的安全构建与发展中发挥重要作用。2018年5月，印尼海事部长卢胡特访问印度期间指出，印尼—印度战略伙伴关系的加强对于维护印太地区的权力平衡、应对纷繁复杂的海洋安全问题和维护地区秩序的安全与稳定具有重要意义。因此，出于安全利益的考虑，印度—印尼在特殊时间节点上进一步深化彼此间的战略关系，并将海洋安全合作作为两国未来合作的重点，是两国应对地区安全局势变化和维护本国安全利益的重要选择。

2.4 外部诱因：“制衡”中国在东南亚和印度洋

日益增长的地区影响近年来，印度—印尼与中国的双边关系都朝着积极的方向发展，但两国对中国不断上升的综合实力和地区影响力始终抱有戒心。

对于印度而

言，中国“一带一路”倡议在沿线国家和地区顺利开展，尤其是“21世纪海上丝绸之路”在印度洋区域的发展使印度深感不安，印度认为中国在印度洋地区影响力的加强将挑战自己在该地区的主导地位。也有学者指出，印度将印尼和越南看作是阻止中国在东南亚地区扩张影响力的战略屏障和重要基石。应该说，通过与东盟国家的密切合作，印度除了希望在亚太区域寻找经济合作机会外，也隐含着制衡中国在亚洲影响力扩展的意图。

印尼的外交政策目标之一是平衡不同大国在东南亚地区的权力竞争以及应对由此产生的各类威胁。随着中国综合实力的增强，印尼对中国崛起的疑虑和不确定性逐渐增加，反应变得越来越强烈。通过与印度建立良好密切的双边关系，印尼试图借用印度帮助东盟成员国有效“制衡”中国在东南亚地区不断增长的地区实力和影响力，印尼与印度签署的国防合作协议即有这一考