

印度—印度尼西亚海洋安全合作：2

新特征、逻辑动因与未来动向

走到冷战结束后关系的持续升温，双方在政治互访、经济联系与安全合作等方面始终保持着一一定合作。地缘毗邻性、文化相似性、反殖民斗争的共同历史记忆以及亚非精神等成为促进印度—印尼双边关系发展的重要支柱。冷战期间，受国际环境、国内政局变化以及国家利益变动等多重因素影响，印度—印尼双边关系大致经历了关系极度密切、关系迅速降温甚至是敌对状态、关系改善并在“不温不火”中稳定发展等三个阶段，大致上呈现出“U”字型变动特征。在争取国家独立的事业中，印度与印尼相互支持，尼赫鲁总理和苏加诺总统形成了密切合作关系，携手支持亚洲和非洲的独立事业。同时，在价值理念上，印度的“不结盟”外交思想和印尼的“潘查希拉（建国五基）”在本质上具有相似性，两国甚至被称为“天然伙伴”。

21世纪以前，印度—印尼两国海洋安全合作水平较低，合作领域相对有限。1958年，两国海军签署了第一份关于海洋安全的合作协议，主要内容包

括交流、演习训练和双边海军互访等。1960年6月，印度—印尼举行了第一次联合军事演习。20世纪60年代至70年代，两国共同倡导在印度洋海域建立“印度洋安全区”（Indian Ocean Zone of Peace），以应对西方大国在印度洋愈演愈烈的海洋竞争。1989年，双方海军在印尼泗水沿岸进行联合演习；1991年，双方海军又在印度安达曼海域进行联合演习。自2002年开始，印度—印尼在相邻海域开展“印度—印尼联合巡逻”，以确保两国相邻海域的良好秩序。应当说，二战结束后至21世纪初，印度—印尼的海洋安全合作逐步展开，更多体现在两国的海上联合军事演习上，合作的深度与广度均保持在一定限度。

1.2 印度—印尼海洋安全合作的发展新特征

自2005年起，印度—印尼两国总体关系不断升温，海洋安全合作随之进入新的发展时期。2005年11月，印度—印尼两国领导人共同签署并发表建立新型战略伙伴关系的联合宣言。2011年1月，印尼总统苏西洛出席“印度独立60

周年”庆典活动，期间双方签订16项政府间合作协定，海洋安全合作成为两国的重点关注领域和未来合作重点，“两印战略伙伴关系提升到了一个新的高度”。2018年5月，印度总理莫迪访问印尼，两国宣布正式进入全面战略伙伴关系阶段，同时签署了在印太地区深化合作的《海洋合作共同愿景》，显示两国在印太地区进一步加强战略协调与对话合作的意愿。总体而言，21世纪以来，印度—印尼海洋安全合作取得了诸多进展，展现出诸多新特征。

第一，海上联合军事演习不断加强。针对印度洋和马六甲海峡海盗比较猖獗的现象，在打击以海盗问题为代表的海上恐怖主义方面，印度—印尼合作深度不断加大，两国军舰频繁进行互访并举行

主题多样的联合军事演习。2005年，印度“维拉特”号航母第一次穿越马六甲海峡访问马来西亚、新加坡和印度尼西亚，意图拉近印度与东南亚国家的海洋联系。自2012年两国首次举行“神鹰演习”（Exercise Garuda Shakti）以来，该演习至今已举办六届。自2015年10月起，印度—印尼开始联合举办一年一度的“印度—印尼双边海洋军事演习”，扩大双边海军的战略合作。2016年4月，印度海军参加在印尼巴东港举行的国际舰队大阅兵。2016年10月，两国在雅加达附近海域进行针对海上可疑船只的联合演习。2018年11月，印度—印尼举行“海洋力量”联合演习，印度“拉那”号导弹驱逐舰参与此次演习活动。另外，印尼也参加由印度主导的各

类多边海事活动，比如“米兰”联合演习（MILAN Exercises）、“海上搜救演习”（SAREX）以及印度洋海军专题研讨会（IONS）等。特别是在2018年3月，印度邀请印尼、新加坡和越南等十几个国参加“米兰2018”海上联合演习，进一步协调印度与东南亚沿海国家的海洋联系，配合印度“东向行动政策”（Act East Policy）的深入展开。可以看出，印度—印尼海上联合演习不仅在密度上更加频繁，演习内容也更加丰富，涵盖传统安全和非传统安全领域，演习海域横跨印太地区的关键海上通道。从印度—印尼海上联合演习的发展进程来看，两国海上演习出现的新变化说明两国海洋安全合作得到了明显加深，海上联合演习成为印度—印尼海洋安全合作的

表1 近年来印度、印尼海上联合演习

演习时间	演习海域	演习名称	主要内容	参与国家
2019年3月	印度安达曼—尼科巴群岛	第33次“印度—印尼海上巡逻机制”	打击海盗、毒品贩卖、枪支走私等	印度、印尼
2018年11月	印尼泗水	“海洋力量”演习	官员培训、协同作战和海洋战略协调等	印度、印尼
2018年6月	印尼万隆	第6次“神鹰演习”	打击恐怖主义活动、海军协同行动等	印度、印尼
2018年4月	印度安达曼—尼科巴群岛	“米兰2018”联合演习	“跨海洋友谊”、“米兰国际海洋研讨会”、海军交流、军舰访问和海洋文化交流等	印度、印尼、澳大利亚、新加坡、越南、马来西亚等
2016年10月	印尼雅加达	针对海上可疑船只的联合演习	针对可疑船只作战等	印度、印尼
2016年4月	印尼巴东港	国际舰队大阅兵	海军作战演习	印度、印尼等
2015年10月	印尼雅加达	印度—印尼双边海洋军事演习	海军战略合作	印度、印尼