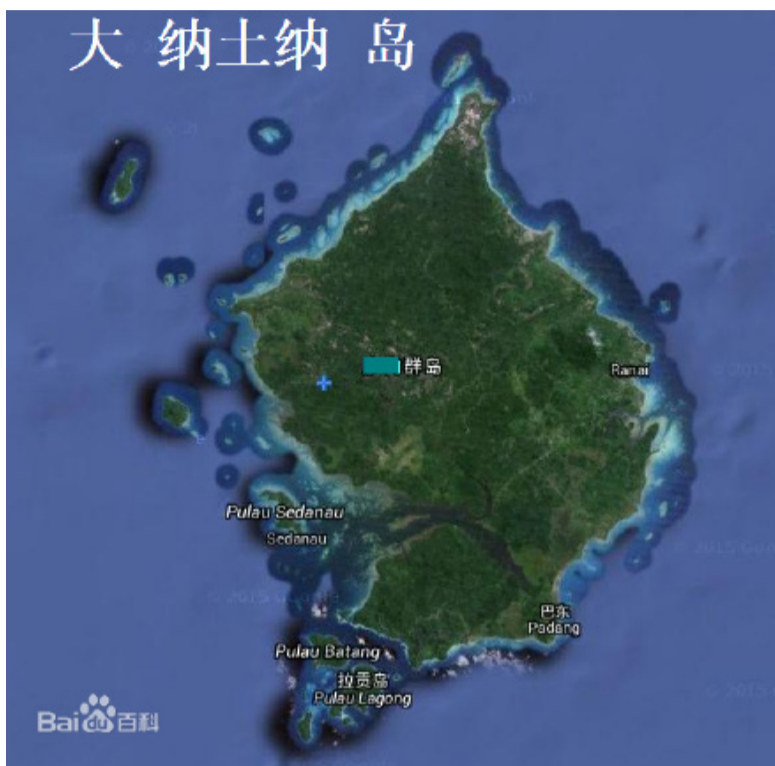


王勇辉：《印尼对纳土纳争议海域的政策 基于中等强国的分析框架》 2

低于新加坡和马来西亚等东盟成员，严重削弱了印尼在东盟国家中的威信，印尼在东盟中“天然的领导者”地位呈弱化态势。在2014年10月佐科当选总统以后，印尼的中等强国意识重新觉醒，佐科总统改变了苏西洛时期“千友零敌”的温和对外政策，实施积极的全方面外交，巩固对东盟的领导。佐科政府对外战略的调整，回归现实主义，说明印尼政府意识到了印尼对东盟的领导力的下降态势，试图通过积极的外交重塑东盟的身份认同，以巩固印尼对东盟的领导地位。例如，佐科政府上台后，推动建立《东南亚无核区协议》和《东盟政府间人权委员会》等机制，推动建立东盟经济体和清迈倡议多边协议等东盟地区经济合作平台，及推动东盟国防会议的机制化。通过积极地参与东盟地区论坛等机制，促进东南亚区域海上安全合作。而且，印尼以东盟领导代言人角色，组织了跨区域的中等强国组织KIA（韩国、印尼与澳大利亚三国组织）和MIKTA（墨西哥、印尼、韩国、土耳其与澳大利亚五国组织）。在务实的基础上，佐科政府对东盟的重视到达了新高度，强调在东盟集体主义框架下展开外交活动，强化东盟领导角色，提升印尼中等强国的目标。

二、推出“全球海洋支点”战略，以战略合作解决海域争端

（一）推进中印尼国家战略对接，同时强



化纳土纳海域主权

2015年3月，佐科访问中国并同习近平总书记会谈。习近平总书记表示，中方支持印尼发展“海上高速公路”，愿意积极参与印尼港口、高铁、机场、造船、沿海经济特区建设。佐科表示，印尼欢迎中国国有和民营企业参与印尼港口、机场、水坝等基础设施建设和经济特区建设，愿意同中方加强反腐、反恐、执法、打击跨国犯罪领域合作。两国领导人肯定了“全球海洋支点”战略与“一带一路”的对接，并且把战略对接作为深化中印尼全面战略合作伙伴关系的重要组成部分。2018年5月7日，国务院总理李克强在雅加达同佐科总统会谈，双方表示要深化“一带一路”倡议同印尼“全球海洋支点”战略对接，加强产能合作，推进雅万高铁和印尼“区域综合经济走廊”两大标志性项目合作。佐科政府认识到，推进“全球海洋支点”战略与“一带一路”倡议的对

接，符合印尼复兴海洋强国的战略需求。与此同时，印尼加强了对有悖两国战略对接精神的纳土纳争议海域主权索取。印尼政府充分认识到纳土纳海域的资源对于印尼经济发展的重要价值。纳土纳海域拥有非常丰富的海洋资源，渔业资源富集，但仅开发其潜能8.9%；岛上和离岸海域油气资源丰富，已发现16个油气田，其中5个正在开采，7个正在勘探，4个尚未触及。此外，纳土纳海域具有重要的地缘战略，被印尼视为加强传统安全和非传统安全的“前门”。

（二）建设海洋强国，突出海洋主权

佐科当选印尼总统后，提出建设海洋强国的目标，其中一大具体步骤是在纳土纳争议海域打击外国捕鱼。2015年1月，印尼在纳土纳海域扣留了数艘中国渔船，接着又单方面废止2014年10月与中国签署的渔业协议，试图通过改变相关国际协议来加强印尼对纳土纳海域的

法律地位。通过武力打击有争议海域的捕鱼，在客观上可以保证印尼渔民的利益，在主观上也可以对外宣示领海主权，突出印尼作为海洋强国的国际形象。纳土纳图争议海域问题长期困扰印尼的对外政策，特别是印尼作为一个东盟领导角色来调停南海争端时，印尼的中立和公正性也面临考验。印尼要求南海争端国通过和谈消除分歧，自己对纳土纳争议海域的态度却非常强硬，拒绝妥协和谈判，显然佐科的“全球海洋支点”战略进一步促进了印尼的强硬姿态。而且，佐科政府也想通过对纳土纳争议海域的强硬姿态来消除国内反对派的质疑，提升自己的威望。2020年6月12日，印尼议会副发言人阿齐兹·西阿姆苏丁表示，中国对纳土纳争议海域的要求是单边主义行为，印尼政府理应拒绝，1982年《联合国海洋法》已经确认纳土纳海域是印尼领海，印尼政府不再需要同中国就争议海域进行谈判，以免出现任何有损印尼海洋主权的妥协空间。根据印尼方面的观点，中国和印尼作为《联合国海洋法》的签署方，应该知道《联合国海洋法》中没有“九段线”这一说法，而且，在2016年7月，菲律宾申请向海洋常设仲裁法庭案的裁决中也认为“九段线”缺乏国际法基础。在印尼看来，纳土纳争议海域属于印尼的200海里专属经济区范围，是印尼自然具有的海洋主权。在对纳土纳争议海域的声索权方面，印尼依据单方面理

解的《国际海洋法》及菲律宾单方面推出的南海仲裁案，忽略南海海域及纳土纳海域的主权历史。

三、实施大国平衡外交，拉拢域外大国制衡中国

进入21世纪，随着南海问题不断发酵，印尼利用东盟领导者扮演着调停者角色，主张越南、菲律宾、马来西亚和文莱等国家同中国和解。与此同时，印尼基于东盟领导者和中等强国的身份定位，在加强海洋主权和应对南海争端等问题上，通过在大国间玩平衡术来制衡中国。

（一）以中等强国身份推行务实外交，对中国的“九段线”诉求实施战略缓冲

根据加拿大学者亚当·卡布尼克的观点，中等强国有获得国际威望的强烈动机，但总是避免与大国发生直接对抗，甚至可以从大国那里获得自由行动的空间。中等强国实施大国平衡战略时通常使用接触、对冲和有限制衡的手段，但以“软平衡”为主。在中等强国对两个超级大国实施大国平衡战略时，三方构成的三边关系不是三角关系，即三边关系难以形成三角关系式互动，只是相互对冲。

印尼的中等强国身份决定了印尼推行务实外交，即实施大国平衡战略。印尼的大国平衡战略具有历史传统，印尼建国初期，苏加诺总统提出了“纳沙贡”思想，推动第三世界的