

王勇辉：《印尼对纳土纳争议海域的政策：基于中等强国的分析框架》 基于中等强国的分析框架》 1

王勇辉：《印尼对纳土纳争议海域的政策：基于中等强国的分析框架》

原创 王勇辉 华中师大印尼研究中心
2020年8月6日

【摘要】作为一个中等强国，印尼以东盟领导者自居，注重在东盟框架下开展外交。在佐科执政后，印尼通过实施“全球海洋支点”战略来实现海洋强国梦，加强了利用东盟的集体主义来开展外交。在对待在纳土纳争议海域问题上，印尼认为争议海域是不容谈判的主权问题。在保持“全球海洋支点”战略与“一带一路”倡议对接的基础上，印尼通过加强军事存在、国际仲裁和大国平衡等方式维护印尼的海洋利益。为了获得东盟国家的对纳土纳争议海域的支持，印尼传统的对南海问题的“中立政策”逐步偏倚，纳土纳问题日趋复杂。

【关键词】印尼；纳土纳；全球海洋支点战略；中等强国

【作者简介】王勇辉，男，江西抚州人，华中师范大学中印人文交流研究中心研究员，博士。

——本文原载于《云梦学刊》2020年第5期

纳土纳群岛由154个岛屿组成，位于印尼西北部，距离南沙群岛最南端约500公里。分布在26.2万平方公里的水域内。1980年，印尼宣布设立专属经济区，与中国“九段线”有五万公里的重叠海域。为了使



得重叠海域的合法化，在20世纪80年代中期，印尼把重叠部分海域改名为“纳土纳海”。随之，我国与印尼关于纳土纳重叠海域的纷争拉开序幕。1996年5月，我国发表《中华人民共和国关于领海基线的声明》，对所谓“纳土纳海”重叠海域表达了我国的反对意见。印尼官方坚持的基本观点是，中国的“九段线”坐标不明确，违反了1982年《联合国海洋法公约》。自2009年起，印尼多次向联合国表达其立场。在2020年6月，印尼再次向联合国提出申诉，要求联合国从国际法角度承认印尼对纳土纳争议海域的合法化。同时，又成立印尼海洋部队，加大对争议海洋的武装压力。当前印尼对纳土纳争议海洋的不断索取，是佐科政府构建海洋强国的重要体现，也是中等强国之路的重要一环。

一、印尼中等强国身份的身份界定

（一）中等强国

中等强国也被认为是中等国家，必须具备国家主权属性。国内外学术界关于中等强国界定的标准很多，既有政治学和社会心理等定性界定，也有量化等测

算，各种标准纷繁复杂，甚至相互冲突。作者根据国际关系的现实主义角度，认为可以把中等强国的界定综合为三大标准：其一，国家面积大小，即某一国家领土面积处于在哪些范围内可以算是中等强国；其二，国家的物质实力。包括人口、经济实力 and 军事实力在全球的排位；其三，国际影响力，即某一国家在国际组织和区域组织的话语权大小。就印尼而言，面积191万平方公里，全球排名第15位，具备准大国的领土标准；2019年的人口约为2.6亿，排全球第四，国民生产总值约为1.1万亿美元，全球排名第16位；军事实力排名，2020年印尼军事实力指数为0.2544，全球排名第16位。从国际影响力而言，印尼是G20成员，也是东盟秘书处所在国。因而，从三大标准来看，印尼的指标都处于全球20以内，具备中等强国的所有条件。在20世纪60年代，印尼就自认为是世界舞台上的一个大国。随后的几十年里，印尼政府的“大国理念”保持着延续性。在2014年11月，佐科参加了北京举行的亚太经合组织峰会后，印尼对于自己的中等强国

身份更加自信。印尼对于纳土纳争议海域的主权索取，其行动逻辑是基于中等强国的思维。作为中等强国，海洋主权的拓展有利于巩固其在东盟领导地位，在地区层次和国际体系层次提升国家威望。中等强国身份在某种程度上决定着印尼的大国平衡战略，与此同时，印尼的中等强国身份延伸出印尼中等权力。对于中国和美国而言，争取印尼这样的中等强国的支持意味着增加了地区层面的中等权力。印尼也看到了竞争中的大国意图，从而更加坚定地在大国间玩平衡术，并进一步拓展自身的中等权力，使得自己对于纳土纳争议海域的主权要求更有底气。

（二）海洋强国地位

印尼是世界最大的群岛国家，拥有1.7万多个岛屿，并且扼守太平洋连接印度洋的四大国际水道：马六甲海峡、望加锡海峡、龙目海峡与巽它海峡。从地缘政治角度来看，印尼具备天然的海洋大国。佐科政府上台后，通过推出“全球支点战略”来实现印尼海洋强国地位。2014年11月13日，在缅甸内比都举行的东亚峰会上，印尼总统佐科提出了“全球海洋支点”战略，明确指出“全球海洋支点”由五大支柱：其一，建设海洋文化；其二，保护海洋资源和渔民收入；其三，进行基础设施建

设和海上互联互通；其四，通过加强海洋合作和冲突管控，实施海洋外交；其五，保护航运安全，构建海洋大国。作为中等强国，印尼却面临与贫弱国家一样的现实困境，经济发展水平较低、资金匮乏和技术落后，这些困境制约了印尼作为中等强国的国际行动能力和国际威望。“全球海洋支点”战略正是为了解决资金和技术方面的短板，利用印尼作为海洋国家的海洋资源优势，在地区层面延伸国家权益。

（三）东盟领袖角色

印尼是东盟的创始国之一，自认为是东盟“天然的领导者”。东盟是印尼在东南亚地区权力延伸的基石，也是印尼实现中等强国的基本依托。在东盟国家中，印尼经济总量最强、人口最多、面积最大，而且东盟秘书处设在印尼首都雅加达。在扮演东盟领导角色时，印尼不仅具有物质资源方面的优势，并具有制度话语权方面的突出地位。但问题是，东盟制度设计具有独特的“东盟方式”，以东盟地区论坛方式的松散集体主义来维持东南亚地区合作与安全。“东盟方式”强调东盟运作时“协商一致”和“非正式”，即东盟并非没有强制性的统一权力资源，各国对外政策是独立自主的。“东盟方式”的非制度性权力安排难以保证印尼的领导地位一成不变。而且，印尼国内民族矛盾重重，社会腐败严重，人均国民生产总值远