

# 中国拥有南海诸岛的法理依据

符懋谦

自汉代以来，中国便与东南亚建立了海上交通、贸易往来（见《汉书地理志》），此后一一尤其在唐宋以后，南海诸岛便陆续为中国人所发现、命名、使用、管理。其间郑和七下西洋，前后历时28年（1405---1433），更把所经南海诸岛绘在《郑和航海图》（见《武备志》）。关于记载南海诸岛的古籍文献（包括正史、方志），为数不少，宋代有《萍洲可谈》、《岭外代答》，元代有《琼管志》、《史弼传》，明代有《东西洋考》、《琼台外记》，清代有《指南正法》、《琼州府志》、《泉州府志》等数十种。毋庸置疑，海岛上还发现有中国人居住过的证据，如铜钱、瓷器、铁刀、铁锅、中文碑志等遗物。这些都是中国国民政府划定“九断线”的早期历史依据与法理依据之一。

数百年间，世人对南海岛礁归属不存异议，即视之为理所当然，因为这些岛礁位于海上丝路，是中国商船长期利用的航行标志。但法国政府自1885年将越南占为殖民地后，开始对西沙群岛和南沙群岛虎视眈眈。有鉴于此，1909年清朝政府派遣广东水师提督李

准一行，前往西沙群岛巡视，每到一岛即勒石命名，在永兴岛竖起桅杆，悬挂黄龙国旗，再次宣示中国对这些岛礁的主权。

直到1933年，法国殖民主义者利用日本侵华之际，窃占了包括太平岛在内的九个南沙岛屿，并冠予新名称（至今西方人还在使用）。对此，中国国民政府除了提出交涉，并在1935年出版了《中国南海岛屿图》，较详细地罗列了南海132个岛礁、沙滩的名称，确定了中国南海最南的疆域线至北纬4°，把曾母暗沙标在疆域线之内。这就是中国地图上最早出现的南海疆域线，也就是今日中国南海地图上U形断续线的雏形。

1939年，日本后强行占领了南沙群岛，并将其改名为“新南群岛”，划归台湾（当时台湾为日本殖民地）总督管辖。日本战败投降后，1946年秋，中国海军司令部派四艘兵舰进驻西沙群岛、南沙群岛，在永兴岛上竖起“海军收复西沙群岛纪念碑”，并鸣炮升旗，以示接收西沙群岛工作完成。随后又到了中业岛、西月岛和南威岛，分别在岛上立碑为证。在太平岛设立了南沙群岛管理处（至今还存在），隶属于广东省政府管辖。“永兴”、“太平”、“中业”、“

中建”四岛名称，就取自四艘军舰名号。与此同时，法国就赶在中国部队进驻南海诸岛之前，占领了若干岛屿，并派军舰经常在南海巡逻。在1970年代以前，世界各国对于中国拥有南海诸岛，几乎没有异议——尤其在法国退出越南之后。例如：1908年有国际组织要求满清政府在西沙群岛上建造一座灯塔，随后中国政府通过海关要求有关的航运公司予以落实。

1930年4月，国际气象会议在香港召开时，与会者向中国代表建议，在西沙群岛建立一个气象台。这些不仅证实国际上承认西沙群岛属于中国，而且连法国本身也承认这一点。越南在1956年曾经在外交场合通过外交部副部长和亚洲司司长公开表示：根据越方掌握的资料，西沙、南沙岛礁在宋代就已是中国领土。1958年，越南总理范文同正式给中国总理周恩来发了一封外交函电，越方在函件中再表示，“西沙、南沙的主权历来属于中国，越南没有异议”。至于作为美国殖民地的菲律宾，1943年的美国两份官方文件，一致肯定南沙群岛是在菲律宾的疆界之外。

另外，在1980年代以前，美国、苏联、印尼、泰国、马来西亚、德国、英

国、日本等等，都承认西沙、南沙的主权属于中国，从他们发行的书籍、教科书、地图等方面，都可以找到充分的佐证。其中包括美国1947年出版的《中国、法属印度支那、暹罗、及韩国的大众地图》，标明西沙群岛属于中国，而1963年美国出版的威尔麦克《各国百科全书》更明确指出：“中国岛屿还包括伸展到北纬四度的南中国海的岛屿和珊瑚礁，这些岛屿和珊瑚礁包括东沙、西沙、中沙和南沙群岛”。苏联1967年出版的《世界地图集》俄文版和英文版，图上也都标明东沙、西沙和南沙群岛为中国领土。又如在1968年，法国出版的《世界普通地图》、西德出版的《哈克世界概要地图集》、英国出版的《今日电讯世界地图集》，1973年日本平凡社出版的《中国地图集》，都一致清楚地将南海诸岛标属中国。

至于中国出版的地图，那更不用说了。为了使确定的南海领

土范围具体化，国民政府内政部方域司于1947年印制了《南海诸岛位置图》。该图在南海海域中标有东沙群岛、西沙群岛、中沙群岛和南沙群岛，并在其四周画有U形的断续线，线的最南端标在北纬4°左右。1948年这地图收入《中华民国行政区域图》中，由商务印书馆公开对外发行。这就是在中国南海地图上正式标出的U形断续线。对此，数十年间，国际社会完全没有异！

其实，如果不是1970年代在南海发现石油和天然气，谁也不会去窃占那些鸟不生蛋的岛礁。如果不是域外势力介入，南海岛礁主权问题，恐怕已经在“搁置争议、共同开发”中获得圆满的结局了！

