

葛红亮：美国的南中国海声明及其企图

葛红亮

时间:2020-07-17

内容来源:联合早报

版阅读:新闻归类:

观点评论

当地时间7月13日，美国国务卿蓬佩奥就南中国海议题发表了一份新闻声明，分析并加以说明特朗普政府最新的南中国海政策。美国首次否认中国在南中国海九段线主张，蓬佩奥表示，中国在南中

当地时间7月13日，美国国务卿蓬佩奥就南中国海议题发表了一份新闻声明，分析并加以说明特朗普政府最新的南中国海政策。美国首次否认中国在南中国海“九段线”主张，蓬佩奥表示，中国在南中国海的领土声索“完全不合法”。

这是特朗普政府第一次系统地就南中国海议题阐述政策主张，从历史上来看有其逻辑一致性，但也有政策升级的特征；而从发布的时间与背景来看，除了推动印度洋—太平洋战略（简称“印太战略”）外，其针对南中国海局势及对华政策方面，都有难以掩饰的企图。

在内容上，蓬佩奥所发布的南中国海声明主体包括四个部分。其一是基于“印太战略”价值观，对中国的南中国海主张与相关行为进行指责。蓬佩奥在这一部分，首先再度阐述了特朗普政府“印太战略”的“自由”与“开放”核心价值观，而具体来看则包括维护地区

和平与稳定、基于国际法下的“航行自由”、商业与投资往来自由及反对以武力或恫吓手段解决争端等；其次，蓬佩奥将矛头指向中国，认为中国的南中国海权利主张和行为，破坏了东南亚有关国家的相关主张及有关海域权益，并指责中国以地区“强权”来取代国际法。

其二，基于所谓中菲“南中国海仲裁”，否定中国的南中国海“断续线”主张，一方面再度强调这一“仲裁”结果应该得到遵守，另一方面则以此彻底否定了中国的权利主张，认为中国以“断续线”来单方面进行权利主张，与采取单方面的举措，毫无法律依据。

其三，基于南中国海权利纷争的主要敏感关系与争议海域，赤裸裸地表明了特朗普政府的立场。

蓬佩奥在这一部分，不仅指责中国在相关岛礁及周边海域没有权力划定专属经济区，而且针对中国、菲律宾、马来西亚、越南等南中国海主要纷争国家，重点以美济礁与黄岩岛、万安滩、南北康暗沙、曾母暗沙等为例，表明美国对中国主张和油气勘探、渔业等活动的否定，及对东南亚有关争端方的明确支持立场。

其四，基于霸权与冷战的思维，一以贯之地认为中国正谋求在南中国海打造“海上帝国”，而在形塑中国地区“霸权国”形象的同

时，不自觉地将美国与东南亚国家的利益进行捆绑。

从历史上来看，这是后冷战时代，美国针对南中国海议题所发布的最新声明，既有对以往政策声明的延续和继承，又有在政策层面显著的升级和变化。1995年，克林顿政府在中菲“美济礁事件”后，发表了美国在两极格局结束后，第一份关于南中国海的声明。彼时克林顿政府在“中立”政策的伪装下，将指责的矛头指向中国，认为中国的行为危害地区局势安全。

因此，美国的南中国海政策以此出现了从“中立”到“介入”的转变。在小布什政府时期，中美在南中国海发生撞机事件，美国当时更是借助反恐的名义，在东南亚—南中国海地区广泛扩大军事存在与影响力。随着奥巴马政府2009年“重返”东南亚，以时任国务卿希拉莉和国防部长盖茨关于南中国海议题的讲话为标志，美国南中国海政策实现了由“介入”到“深度介入”的转变。在奥巴马政府后期，美国甚而在南中国海不仅保持着大规模的军事前沿存在，而且以“航行自由行动”和一系列试探性的军事动作站在了最前线。

特朗普政府执政以来，虽然亚太“再平衡”政策名义上消亡，但在“印太战略”下所推行的地区安全政策，却也只是“新瓶旧酒”

，更多的美国军事力量聚集南中国海及亚太地区，已经成为美国南中国海政策的一项突出工具。在这一情势下，美国在南中国海尽管一如既往地表达着价值观层面的论述，但更多地以军事化举措，来挑战中国的南中国海权利主张，及在中国与东南亚有关南中国海纷争国之间，进行赤裸裸的选边站。

因而我们可以看出，蓬佩奥南中国海声明在政策层面出现了明显的升级。一来，声明表明在南中国海议题上“逢中必反”的态度，美国与中国在南中国海议题上的对抗态度也就更趋明显；二来，声明意味着美国在强调所谓“仲裁”结果的同时，将采取更多的举措来强行推动结果的落实；三来，声明赤裸裸展示了美国在南中国海议题上的“选边站”态度，而这体现在政治、国际法与军事等多个层面。

随着美国南中国海政策的升级，其中内在的对抗色彩显著提升，政治上对抗、军事上挑战与法律上否定，俨然成为当下美国南中国海政策的主要特征。

蓬佩奥南中国海声明的发布，有两个非常关键的即时背景，一是美国派多艘航母和多架次侦察机，在南中国海开展军事化行动；二是中菲“南中国海仲裁案”结果公布四周年。以此，美国这份声明的企图是难以掩饰的。

首先，这符合美国在南中国海议题上惯常使用的组合拳策略。美国任何一次在南中国海的军事化动作，从来都伴随着美国在国际舆论场上的对华攻势。其次，将舆论场上对美国与东南亚有关国家，在全球多边主义立场上存在间隙的指责全然“推回去”，而在南中国海议题上连番提起“仲裁”及赤裸裸的选边站，实则在于挑动中国与东南亚有关国家最为敏感的神经，进而破坏中国与亚细安国家经由“双轨政策”，在南中国海纷争与南中国海地区局势、秩序层面的努力。再者，声明与美国眼下的对华政策定位相匹配，这也是特朗普政府将中国定位为全面战略竞争者角色后，所采取的对华全方位竞争政策的一部分。

因而，蓬佩奥南中国海声明是危险的，其不可掩饰的企图也是路人皆知。东南亚国家对此不仅应该明白，而且应采取有利于有效解决南中国海纷争，和共同维护地区安全的正确态度与举措。

作者是中国察哈尔学会高级研究员

广西民族大学中国-东盟海上安全研究中心主任

随着美国南中国海政策的升级，其中内在的对抗色彩显著提升，政治上对抗、军事上挑战与法律上否定，俨然成为当下美国南中国海政策的主要特征。