

# 9·30运动和国家罪行第十七章 苏哈托政府的民主的涵义1

原创 萧玉灿  
印尼视角  
来自专辑9·30运  
动和国家罪行  
萧玉灿 著  
萧忠仁 编  
陈浩琦 译

## 第七章 民主的消失

苏加诺把自己的政治存在建立在纳沙贡的基础上。观察历史便可证明这一结论。1955年举行的第一次大选结果如下：

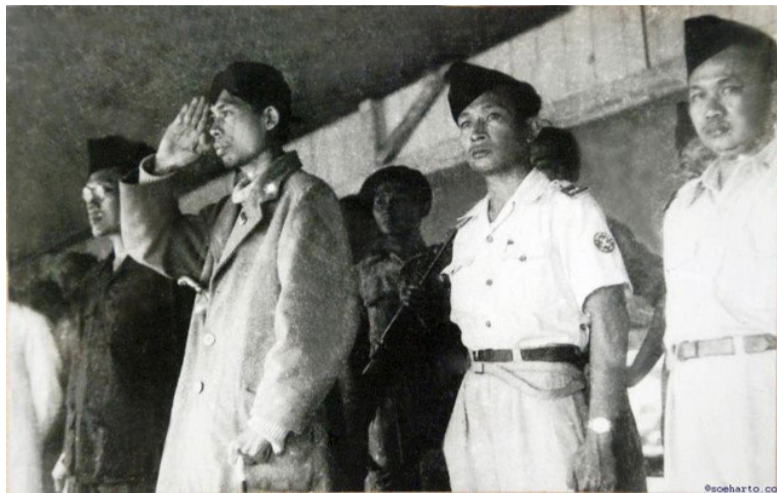
印尼民族党——民族主义者得票率22.3% 伊斯兰教师联合会——穆斯林得票率18.4% 印尼共产党——共产主义者得票率15.4% 天主教和基督教党得票率4.6%

上述结果表明，纳沙贡的理念是实实在在的。印尼政治确实是由三大部分组成：民族主义、宗教和共产主义。

在苏哈托从苏加诺手里接管政权以后，其政治存在的基础则是不同的。在苏哈托执政初期，他高度依赖陆军高级将领的支持，其中包括三派：

1、以前支持苏加诺的高级将领群体，如阿米尔·马哈茂德和巴苏基·拉赫马特。

2、口头上支持苏加诺但实际上总是反对苏加诺政策的高级军官群体，如苏集普



图为1949年左右苏哈托（中）照片

托将军。

3、反共并完全支持美国政策的高级军官群体。

这三个群体的结合是苏哈托统治初期的权力来源。他们也是苏加诺政治权力的阉割者。

通过建立由苏哈托直接领导的安全和秩序恢复指挥部，所有违反法律法规的行动都能顺利实施。从颁布戒严令开始，便无需请示仍然是总统和武装部队最高统帅的苏加诺。随后，通过建立印尼大学生行动联盟和印尼学生青年行动联盟，动员群众袭击印尼共产党及其群众组织。通过陆军军团以武力推动各个地区的居民进行大规模屠杀。安全和秩序恢复指挥部以安全为借口逮捕了数以十万计的人。这样有组织有系统地侵犯人权，也没有人敢反对。

安全和秩序恢复指挥部的存在本身就象洪水猛兽。那些没

有被取缔的政党的领导人，心怀恐惧并准备对安全和秩序恢复指挥部言听计从。这就是为什么一眨眼的功夫，重组政党的领导班子便能实现，而没有任何抵抗或抗议的缘故。

各政党领导班子必须经过筛选。不利于苏哈托地位者被取代，留下的是愿意合作者。

因此，民主的基本条件，即不受当局干扰而自由组织和决定行动计划的能力，消失了。

在成功地把愿意支持苏哈托的人取代了各政党的领导班子后，安全和秩序恢复指挥部重组了人民代表大会和临时人民协商会。所有亲苏加诺的成员都被换成了愿意支持苏哈托的人。

就这样，通过宪政路径，苏哈托代替了苏加诺。苏加诺因为失去了可以巩固加强自己总统地位的机构的支持而被轻易地推翻了。

而这一切都是在“净化1945年宪法和潘查希拉的实施”的口号下完成的。

苏加诺下台后，安全和秩序恢复指挥部并没有解散，而是保留，苏哈托还继续当其领导。安全和秩序恢复指挥部的绝对权力导致了苏哈托永远不会让其他人当他的领导。这个职务他始终把持着，直到他当上印度尼西亚共和国总统并且统治地位已经十分牢固。只有到这时候，他才把这个指挥部交给苏米特罗将军。苏米特罗在1974年“1·15暴乱事件”犯错误后，这个职位给了海军上将苏多莫。

安全和秩序恢复指挥部在1972年第二届大选中发挥了重要作用。每个获准参加大选的党必须向安全和秩序恢复指挥部提交候选人名单，以避免印尼共分子混入为由，进行筛选。同样，这个政策也是违背民主原则的。

在1955年第一届大选时，每个政党自由选择其候选人并确定候选人的排名，没有党外的干预。没有由国家机构来进行筛选的。

因此，各政党已被苏哈托转化为当权将军们的工具。他们没有力量来反对安全和秩序恢复指挥部所

采取的政策。自由结社从印尼土地上消失了。

由于参加“印尼共和国革命政府/全面斗争约章”叛乱而被苏加诺取缔的马斯友美党和印尼社会党，有意在第二届大选前恢复组织活动，被苏哈托拒绝了，因为他不希望出现有已被解散的政党可以复活并参加大选的先例，惟恐印尼共产党也会走这条路。为此，马斯友美党的领导改弦易辙，成立了印尼穆斯林兄弟会。当印尼穆斯林兄弟会大会选举纳特习尔、沙弗鲁丁·普拉威拉尼加拉和莫赫·卢姆为党的领导人时，安全和秩序恢复指挥部也不同意。最终当选为主席是一个名不见经传的人物敏塔尔贾。这样，印尼穆斯林兄弟会在大选中失败，得票甚少。

对民主的侵犯在大选之后更加明显。选举结果，各政党得票率如下：

专业集团党62.8%  
伊斯兰教师联合会18.7%  
印尼穆斯林兄弟会5.4%  
印尼民族党6.9%  
基督教和天主教党2.4%

在360个席位中，成为苏哈托“御用马车”的专业集团党赢得了236个席位。