

佐科政府防务政策调整 对中印尼防务合作的影响（下）

度上会干扰中印尼的防务合作。其次，佐科政府“印太”构想中的防务政策重视扩大与美国、印度、日本及澳大利亚等国防务合作，有平衡中国势力增长的考量。印尼新版《国防白皮书》开篇序言就指出未来五年值得关注的是经济发展对区域军事力量提升的影响，并对区域力量失衡表示担忧，还特别指出中国经济实力增长强化军事现代化及引起周边国家对于军力失衡的担忧，导致区域可能出现安全困境。佐科政府大力发展与美国的防务合作，举行联合演习与海上执法，购买美国的先进武器装备。积极发展与日本的防务合作，期待日本在东亚区域力量平衡中发挥相应作用。通过多边防务合作构建区域安全体系，广泛搭建军事合作网络，一定程度上会对冲中印尼防务合作，影响中国与印尼在国防工业与海上安全等方面的深入合作。周旋于各大国之间的大国平衡战略以及防务外交多元化，导致对华防务合作势必受到内外复杂因素作用，具有更多不确定性。

此外，佐科政府强调加强外岛防御，其中包括强化维护纳土纳群岛的防御力



量，给中印尼海上安全合作带来潜在负面效应。特别是佐科总统对中国南海“九段线”的合法性表示异议，影响两国关系发展。军方在南海问题上尤其是纳土纳群岛的忧虑可能强化原本就相对强硬的立场。这会随着印尼国内政治的演绎变化在不确定的时间段爆发出来，进而影响中印尼的防务合作。

四、中国加强与印尼防务合作的相应对策

首先，加强中印尼防务合作的顶层设计与机制建设，把握两国防务合作关系总趋势。面对佐科政府新防务政策的出台，中国需在有效评估区域安全风险与印尼防务目标的基础上，强化与印尼方的高层互访与沟通，构建防务部门各层级专门性对话合作机制。当前可以强化与充实中印尼副总理对话机制的防务安全内涵，给两国

防务关系设定总体框架，增进战略互谅与互信，减少战略误解与误判，降低第三方因素对两国防务合作的负面外部效应。特别是为推动“21世纪海上丝绸之路”与印尼“全球海洋支点”对接，强化两国防务安全磋商及海上合作委员会等机制的具体落实，还可以考虑设立专门合作机制，就威胁来源评估、安全风险应对、突发事件处理等加强协商，为两国的海洋安全合作保驾护航。

其次，扩大中印尼在国防工业方面的合作，推动各自国家的防务现代化进程。中印尼在国防工业建设领域有着良好基础，且均有着实现国家军事现代化的既定目标，为两国国防工业深入合作提供了有利条件。中国与印尼可以在军事装备出口、装备技术创新、武器系统研制及联合生产等方面实现更大发展。尤其是印尼新

防务政策强调海空军建设特别是提升海上监控技术水平，中国与印尼可在军舰潜艇建造、卫星通信与雷达技术研发以及反舰导弹出口等层面加强磋商与合作。

再次，加深中印尼海上联合执法与演练力度，保障海洋安全与区域稳定。针对东南亚海上通道安全受到海盗劫掠、恐怖主义、海上走私、自然灾害等非传统威胁滋扰的现实情势，中国可加强与印尼的联合执法力度，强化更具有实质性与针对性的反恐、海上搜救、人道主义救援等领域联合军事演习与专门训练，共同提高应对突发事件与打击恐怖主义的能力，确保国际航运及贸易通道的海域安全。

第四，推动两国防务部门各层级的互访交流，夯实两国防务合作的人文基础以增强互信。顶层设计与制度建构归根结底需要具体防务部门的落实与执行，且构成防务合作的组织基础。中印尼防务部门可以在语言学习、军事培训、舰艇互访、军事院校交流、人员往来等方面多做具体的工作，夯实两国防务合作的人文与社会基础。特别是要做好中青年军官交往工作，为两国防务合

作的未来奠定坚实的人才与组织基础。开展形式多样的防务论坛，利用好半官方与非官方的多轨道途径，加强两国防务对话与学术交流，扩大两国防务学者的沟通，做好增信释疑工作，减少印尼方对中国崛起的担心与疑虑。针对印尼大国平衡防务政策及实践，中国应着重把防务交流合作的规划变为实践，使中印尼防务合作更有实际价值，让印尼从中得到实实在在的利益，减少对中国的政策动机。

最后，扩大中印尼在南海问题上的共识建设，维护南海地区的稳定与和平。中国与印尼在南海问题上不存在领土主权争端，只有专属经济区的重叠问题。中国应持续低调处理与印尼在这个问题上的分歧，形成对话合作解决争议的默契与共识。中国应积极鼓励印尼在南海问题上的中立态度和调停者角色，使印尼理解中国提出的解决南海争端的“双轨思路”。同时，利用好当前南海局势缓和的有利时机，积极推动与印尼等国就建设南海地区的真正持久和平开展对话与谈判。

论文：武汉华中师范大学印尼研究中心学术调研文