

佐科政府防务政策调整

对中印尼防务合作的影响 (中)

此应增加军费，推动国防工业发展，更新军事装备，推动军备的国有化与现代化，建立强大且有竞争力的国防工业，实现国防工业自立及国防实力增强。

(二) 防务内容：从着重“逐岛内部防御”转向“全面向外防御”，建立总体战略防御体系

为了有效应对外来威胁，佐科政府发展了总体防御战略思想，即动员所有的民众及其他资源形成遍布整个国土的防御格局。总体防御体系整合军事防御与非军事防御，涉及全国的公民、区域与资源。为防止民众受到恐怖主义与极端主义影响，提出培养负责任公民的任务。佐科政府号召所有民众有权利与责任参与印尼的安全防御，提出全民军训的国防计划，拟在未来十年内完成一亿人武装化的理念，培植民众的爱国主义与民族主义。佐科政府主张构建综合防务，通过协调与整合印尼国民军(TNI)为代表的军事防御力量及其他部门与地方政府为主的非军事防御力量共同应对不同威胁。面对军事威胁，把印尼国民军作为主要防御力量；面对非军事威胁，把国防部以外的其他部门及地方政



府作为主要的防御力量；面对复合威胁，根据国家政治决定，考虑综合使用军事及非军事力量。加强军事部门、非军事部门及情报与反间谍等部门的协调，提升办事效率与机构反应能力。通过制定分层防御，借助全面与整体的方式应对事实与非事实威胁，同时运用军事与非军事防御手段预防任何威胁。增强防御部门管理，重组与重建防御机构的方式实现整合国家防御力量。

(三) 防务目标：从基于陆地防务转向基于海洋防务，重点强化印尼海上防御力量，实现中等海洋强国目标

早在2014年底，佐科提出“海洋支点”议程时就直言重点是巩固海洋安全。佐科在2014年缅甸内比都东亚峰会发表的主题演讲中提到，印尼有必要也有责任建立强大的海上防御力量，不仅维护海洋主权和财

富，还要保障航运和海上通道安全。内阁秘书安迪·维贾扬托表示，印度尼西亚将把国防重点转移到海上，海上防御将是海岸警卫队和海军的结合，作为世界上最大的群岛，印尼的巡逻船和战斗船的数量将显著增加。佐科政府强调运用综合路径加强陆海空领土安全，重点是保障海洋安全。“领土安全的改善是通过海上力量的部署来进行的，这种部署能够到达最外围的岛屿，并有效地维护海洋领土国家管辖的主权，其目的是能够监测太平洋和印度洋地区的安全。”“通过部署空中力量来改进空中领土安全，以此来支持印尼陆地和海洋领土边境安全。通过无人机系统来改进空中监视和侦察能力，监控太平洋和印度洋领土的安全。”因此，与苏西洛政府时期相比，佐科政府更为重视海空军建设，突出海空军

对国家安全的支持作用。佐科政府希望通过积极有为的防务政策与实践不仅使印尼维持必需的最基本防御力量，且增强印尼作为世界海洋大国必备实力及印尼的海洋力量赢得东亚国家的尊重。

(四) 防务合作：从广泛的国际合作转向注重印太海域合作

佐科政府上任后的防务政策继承了其前任重视国际合作的特点，如2016年发布的《国防白皮书》继续重视防务的双边及多边国际合作。双边合作是指推进防务外交，构建信任措施，开拓和平途径应对安全问题；多边合作体现在区域层面加强与东南亚国家在东盟框架下国防合作，在全球层面大力支持国际对话论坛、联合国等主导的世界和平运动与人道主义援助。但同时，佐科政府出于对安全威胁来源的新认知，在实践中更加注重推进印太海域的合作。“印尼视印度洋和太平洋这两个大洋是一个地理战略舞台，必须确保印度洋和太平洋不成为自然资源竞争、领土冲突和海洋霸权的竞技场。”重新定位地缘政治角色与成为印度洋与太平洋的“走廊”及“守门者”

的国家雄心是印尼防务政策关注要点。为此佐科政府提出印尼的“印太”理念，极力推动东盟及印太区域其他国家接受其主张。

三、佐科政府防务政策调整对中国印尼防务合作的影响

(一) 为中印尼防务合作提供机遇

首先，佐科政府防务政策的重要目标是重建海洋强国，服务国家发展的“全球海洋轴心”目标，这与中国“21世纪海上丝绸之路”有着契合之处。“其次，佐科政府强调以国防工业现代化、军事实力为支撑的防御政策为扩大两国防务产业合作提供良机。最后，佐科政府防务政策强调维护海洋安全的重要性，有利于推动印尼与中国的海上安全合作。

(二) 深化中印尼防务合作面临的挑战

佐科政府防务政策的调整虽然给中印尼防务合作的发展带来一定的机遇，但同时其政策中所包涵的民族主义因素及印太理念对中印尼防务合作的深化有着现实或潜在的负面影响。

首先，佐科政府总体战略防御体系思想带有全民理念，有导致国内民族主义膨胀的可能，某种程