

濒危的亚洲世纪

美中对抗的危害（下）

的是，尽管特朗普政府提出了与友邦和盟友分担成本和负担的问题，但它也提出了印度洋—太平洋地区的战略，并宣布打算加强美军的印度洋—太平洋司令部。

不过，这些亚洲国家也意识到，美国是一个全球超级大国，在世界各地都有广泛的当务之急和紧迫的优先事项。它们的态度是务实的，如果紧张局势加剧，或更糟的是发生冲突，不能自动把美国的支持当作是理所当然的。它们准备尽自己的一份力量去捍卫自己的国家和利益。它们还希望美国明白，如果其他亚洲国家促进与中国的关系，并不一定意味着它们在与美国作对。

包容性的区域架构

美中并不是唯一在本区域具有相当影响力的主要国家；其他参与者也发挥着重要作用。特别是日本，鉴于其经济的规模和先进程度，对本区域的贡献良多。在首相安倍晋三的领导下，日本做出了比以往更积极的贡献。例如，在2017年美国退出《跨太平洋伙伴关系协定》（Trans-Pacific Partnership Agreement, 简称TPP）后，日本挺身而出，推动其余11个成员国完成《跨太平洋伙伴全面进展协定》。该协定汇集了太平洋两岸的发达国家和发展中国家，是亚太区域朝自由贸易迈出的一步。

印度也具备巨大的



潜在影响力。在总理莫迪的领导下，印度作出战略调整，宣布“东向行动政策”（Act East Policy），其他国家也期待看到这一政策付诸实施。东亚峰会接纳印度为成员国，是因为其他成员国希望，随着印度经济的增长，它将更感悟到区域合作的价值。印度也是最初谈判组建《区域全面经济伙伴关系协定》（Regional Comprehensive Economic Partnership, 简称RCEP）的国家之一。RCEP是一项拟议中的自由贸易协定，旨在整合亚太区域所有主要经济体，类似于将北美国家经济一体化的北美自由贸易协定（现为美国—墨西哥—加拿大协定）。经过广泛的磋商，印度去年决定不加入RCEP；其余15个参与国则继续推进这项协定，可是没有印度，它不免打了折扣。

大多数亚洲国家都认识到，此类协定的价值超出了它们所带来的经济收益。这些

平台使亚太国家能够相互合作，在彼此的成功中发展利害关系，并共同塑造区域架构和管理该架构的规则。这种区域安排必须是开放和包容的。它们不应有意无意地把任何一方拒之门外，破坏现有的合作安排，制造对立集团，或迫使各国选边站。这就是为什么CPTPP成员国为美国再次签署协定敞开大门，也是为什么正在努力组建RCEP的国家，仍然希望印度有朝一日会加入。

这也是亚太国家支持日本、美国及其他国家提出的各种“印太”构想，以及中国“一带一路”倡议等区域合作倡议的出发点。许多其他亚洲国家认为，支持“一带一路”倡议，是适应中国在本区域日益增长的影响力的建设性方式。如果实施得当，并遵守财政纪律，该倡议的项目可以加强区域和多边合作，解决许多发展中国家改善基础设施和互联互通的迫切需要。一些此类项目

因缺乏透明度或可行性而受到批评，但没有理由相信，该倡议的所有项目就一定会给各国带来不可持续的财政负担，或阻止它们与其他主要经济体建立联系。这样的后果也不符合中国的利益。

发展新的区域安排，并不意味着放弃或忽视现有的多边机构。这些来之不易的多边安排和机构继续为所有国家，特别是较小的国家提供一个共同努力、促进集体利益的框架。但是，许多现有的多边机构迫切须要改革：考虑到当前的经济和战略现实，这些机构已不再有效。例如，自1994年乌拉圭回合贸易谈判结束以来，世贸组织要达成有意义的贸易协定已越来越困难，因为任何协定都需要其164个成员国取得共识，而这些成员国的利益和经济政策却是大相径庭。自去年以来，世贸组织上诉机构因法定人数不足而陷入瘫痪。这是所有国家的损失，我们应该为改革

这些组织开展建设性工作，而不是削弱它们的效力或完全绕过它们。

热切的希望

美中两国作出的战略选择，将塑造新兴全球秩序的格局。大国竞争在所难免。但它们的合作能力才是对治国之道的真正考验，它将决定人类在气候变化、核扩散和传染病传播等全球问题上能否取得进展。

2019冠状病毒大流行清楚地提醒我们，各国携手合作是多么重要。疾病不受国界限制，我们迫切需要国际合作来控制这场流行病，并减少对全球经济的损害。

与此同时，亚洲国家正为对抗冠病，以及克服改善人民生活，创造一个更安全、更繁荣的区域的其他诸多难题，而忙得不可开交。它们的成功，以及亚洲世纪的实现，将在很大程度上取决于美中两国能否战胜分歧，建立互信，为维护稳定与和平的国际秩序作出建设性的努力。这是我们这个时代所面临的根本问题。

（作者是新加坡总理。本文经《外交》（FOREIGN AFFAIRS）许可翻译转载，2020年6月9日出版，第7月/8月号。版权所有2020，美国外交关系理事会（Council on Foreign Relations, Inc）www.ForeignAffairs.com。黄金顺译。）