

# 《海南自由贸易港建设总体方案》出炉

## 零关税 海南全岛建自贸港 上

中共中央、国务院日前印发《海南自由贸易港建设总体方案》(以下简称《方案》),共分为总体要求、制度设计、分步骤分阶段安排、组织实施等4部分。《方案》明确,海南自由贸易港的实施范围为海南岛全岛。到2025年,初步建立以贸易自由便利和投资自由便利为重点的自由贸易港政策制度体系。到2035年,自由贸易港制度体系和运作模式更加成熟。到本世纪中叶,全面建成具有较强国际影响力的高水平自由贸易港。在制度设计方面,《方案》提出以贸易投资自由化便利化为重点,以各类生产要素跨境自由有序安全便捷流

动和现代产业体系为支撑,以特殊的税收制度安排、高效的社会治理体系和完备的法治体系为保障,在明确分工和机制措施、守住不发生系统性风险底线的前提下,构建海南自由贸易港政策



制度体系。《方案》指出,海南自由贸易港实行贸易自由便利。在实现有效监管的前提下,建设全岛封关运作的海关监管特殊区域。对货物贸易,实行以“零关税”为基本特征的自由化便利化制度安排。对服务贸易,实行以“既准入又准营”为基本特征的自由化便利化政策举措。《方案》明确,实行投资自由便利,大幅放宽海南自由贸易港市场准入。实行跨境资金流动自由便利,坚持金融服务实体经济,重点围绕贸易投资自由化便利化,分阶段开放资本项目,有序推进海南自由贸易港与境外资金自由便利流动。《方案》提出,实行人

员进出自由便利。根据海南自由贸易港发展需要,针对高端产业人才,实行更加开放的人才和停居留政策,打造人才集聚高地。在有效防控涉外安全风险隐患的前提下,实行更加便利的出入境管理政策。实行运输来往自由便利。实施高度自由便利开放的运输政策,推动建设西部陆海新通道国际航运枢纽和航空枢纽,加快构建现代综合交通运输体系。《方案》明确,实行数据安全有序流动。在确保数据流动安全可控的前提下,扩大数据领域开放,创新安全制度设计,实现数据充分汇聚,培育发展数字经济。《方案》提出,大力发展旅游

业、现代服务业和高新技术产业,不断夯实实体经济基础,增强产业竞争力。加快三亚向国际邮轮母港发展,支持建设邮轮旅游试验区,吸引国际邮轮注册。设立游艇产业改革发展创新试验区。支持创建国家级旅游度假区和5A级景区。《方案》明确,按照零关税、低税率、简税制、强法治、分阶段的原则,逐步建立与高水平自由贸易港相适应的税收制度。着力推进政府机构改革和政府职能转变,鼓励区块链等技术集成应用于治理体系和治理能力现代化,构建系统完备、科学规范、运行有效的自由贸易港治理体系。《方案》提出,建立以

海南自由贸易港法为基础,以地方性法规和商事纠纷解决机制为重要组成的自由贸易港法治体系,营造国际一流的自由贸易港法治环境。制定实施有效措施,有针对性防范化解贸易、投资、金融、数据流动、生态和公共卫生等领域重大风险。

### 分步骤实施零关税、低税率、简税制

《海南自由贸易港建设总体方案》(下称《总体方案》)指出,按照海南自由贸易港建设的不同阶段,分步骤实施零关税、低税率、简税制。零关税:全岛封关运作前,对部分进口商品,免征进口关税、进口环节增值税和消费税。全岛封关运作、简并税制后,对进口征税商品目录以外、允许海南自由贸易港进口的商品,免征进口关税。低税率:对在海南自由贸易港实质经营的企业,实行企业所得税优惠