

印尼佐科政府的“印太愿景”论析 3

太战略”拉开距离的谨慎与协商一致的态度。从共性来看，它们都有对中国的影响力进行防范与遏制的意图，但程度有所不同。作为主导推动者，印尼的“印太愿景”的主要观点和看法更多地反映到了《东盟印太展望》中，因此两者有紧密的联系性。

二、佐科政府重视“印太”的多种因素

佐科政府上台后提出打造具有印尼特色的“印太愿景”具有深厚的历史渊源和推进基础。当前，佐科政府之所以重视“印太”，是基于国家利益考虑、区域合作现实以及国际战略重心转移大背景等因素综合作用的结果。

第一，从国家层面看，“印太”概念凸显了印尼的地缘优势，体现了其在区域合作中的大国地位和存在价值是佐科政府关注“印太”的直接原因。其一，提升国家地位。印尼认为自身地处印太地区的中心地位，因此非常适合谈论“印太概念”。正如印尼战略与国际研究中心主任苏克马所认为的，佐科政府时期的印尼已经不再像以前那样“在两块礁石之间划船”，而是“在印度洋-太平洋两大洋中航行”。也正如印尼国际关系专家安瓦所说：“正在崛起的印尼敏锐地意识到自身在印太地区的战略枢纽价值，有助于其在地区及国际事务中发挥更大影响力。”作为东盟的实际领导者，以及横跨两大洋的群岛国家，印尼希望通过推动构建印尼版本的“印太”概念来恢复和加强自己在地区和国际社会中的地位。在印尼看来，率先推动“印太”概念有助于把自身放在



全球地缘政治经济发展的中心位置，从而可以在印太区域框架下发挥主要大国的作用。其二，增加经济利益。“印太”概念将印尼置于世界上最具经济活力地区的中心，有助于印尼吸引本国亟需的大量外资，并能够有力地维护国家主权和利益。尽管印尼排斥大国在印太地区的战略竞争，但其乐见大国在该地区的经济竞争，认为这有助于它从大国经济竞争中获利。前印尼总统苏西洛就曾表示，“尽管东南亚曾被域外大国冲突撕裂，但大国为了贸易和投资而在地区展开经济竞争是一件好事。我们喜欢它，也欢迎它。”佐科政府已明确将外国投资确定为实现“全球海洋支点”战略构想的关键，其在2014年11月亚太经合组织领导人非正式会议上就明确表示，“印尼欢迎各国投资，我们在等你们的投资。”随着印尼经济持续高速增长，其可能在2030年左右成为全球第五大经济体。其三，获取战略利益。从战略目标来看，印尼致力于在强化东盟中心地位的同时，将自身打造成印太地区海上强国。2014年10月印尼总统佐科上台后致力于海洋强国建设，推出的“全球海洋支点”战略就明显包含着“向西看”的倾向。在过去，印尼外交政策的核心关注点主要是东盟和太平洋，通过东盟

建立了一系列区域合作机制并成功成为东盟实际的领导者。佐科上台以后开始重视印度洋，力求将印尼打造成印度洋-太平洋海上强国，重塑印太地区的海洋秩序。

第二，从区域层面看，佐科政府重视“印太”概念意在维护东盟中心地位，防止大国之间的战略竞争。一是印尼旨在维护东盟中心地位。在美国等西方大国推出“印太战略”、印度推出“东向行动政策”以及中国推进“一带一路”倡议的背景下，长期处于区域合作主导地位的东盟面临被边缘化甚至卷入大国竞争的风险。在此情形下，作为东盟“领头羊”的印尼选择化被动为主动，通过积极参与印太地区合作以维护东盟在地区事务中的“驾驶员”地位。印尼海洋事务统筹部长鲁胡特·班查伊丹就直言不讳地表示：“印太是一个正在形成中的地区，该地区未来的力量平衡取决于美国、中国、日本和印度等主要大国的行动，但印尼等东南亚国家的反应也非常重要。印尼是东盟的实际领导者，地理位置独特，经济发展潜力巨大，没有印尼参与的印太合作是不可想象的。”印尼学者迪诺·帕蒂·贾拉尔也呼吁东盟“在印太地区发挥领导作用”，并努力确保东盟在地区关系日益复杂的情况下保

持其核心作用。二是印尼代表东盟提出一种不同于中国和美日印澳等国印太合作概念，也是为了避免印太地区的大国战略竞争。正如前印尼外交部长阿里·阿拉塔斯所言：“印尼地处连通印度洋和太平洋的枢纽位置决定了其无法将美国、中国、印度、日本等大国赶出东南亚地区。要确保印尼自身安全和利益最好的选择是使大国在东南亚的力量相互制约达到彼此制衡。”东盟通常被视为东盟成员国及域外大国信任的“中立者”，这使得其印太区域合作建议更有可能被接受。此外，印尼的“印太愿景”有深刻的历史渊源，在美国推动“印太战略”的契机下，才引起更多的关注。这一方面显示印尼的“印太愿景”并非美国的“印太战略”，但另一方面揭示了它之所以在此时被东盟接受并出台了《东盟印太展望》，主要是因为印尼的积极推动并及时将其态度、观点投射到东盟这一平台上，尽管这两者拥有不同的内容与目标，但也显示了东盟对美国“印太战略”的呼应。总之，佐科政府重视“印太”概念显示了印尼作为东盟领导者因应地区局势变动而积极维护东盟团结并引导印太地区形势朝着健康稳定方向发展的努力。

第三，从国际层面看，中印的共同崛起与美国推出“印太战略”等印太地区局势变动是佐科政府重视“印太”的大背景。在印尼看来，伴随着在印太地区的崛起，中国加快推进“一带一路”倡议的实施，在南海问题上也展现出日益自信的姿态。虽然印尼在南海问题上一直试图扮演

调停者角色，但其声称与中国存在管辖海域重叠，近年来双方就纳土纳群岛附近的捕鱼问题频频发生口角。与印尼一样，印度对中国不断上升的实力和影响力也抱有戒心。印度总理莫迪上台后将“东向政策”升级为“东向行动政策”，致力于走出印度洋并向太平洋地区延伸，重视与东南亚国家的联系并强化在东南亚和太平洋的地区存在，进而向世界大国目标迈进。印尼认为，中印的战略动向加剧了印度洋-太平洋地区的竞争态势。与此同时，美国及其盟友也不断介入。进入21世纪以来，美国面临社会阶层固化、文化分裂、发展内劲不足等国内治理问题，在国外也受到地缘、经济安全和新兴大国崛起挑战等困扰，这导致了美国的实力衰落和领导力下降。相反，中国的综合实力稳步提升，这引起了美国的恐惧与反思。2019年1月3日，在第116届美国国会会议上，议员和专家学者普遍认为美国政府在过去的25年内的对华外交政策是失败的，并建议特朗普政府对外交政策做出改变，重新了解中国并将中国作为唯一的战略竞争对手。为此，特朗普总统上台后宣布推出“印太战略”，其国家安全战略无意在印太地区割让空间，并迫使中国尊重和承认美国是强大的主导力量、对稳定世界关键地区及确保空中、海上、太空、网络等公地自由与开放负有责任，使中国确信在与美国的长期战略竞争中根本无法取胜。随着印度、日本和澳大利亚等国也积极予以跟进，印太地区局势进一步复杂化。在印太地区大国博弈日趋激烈的大背景