

印尼佐科政府的“印太愿景”论析 1

刘艳峰：印尼佐科政府的“印太愿景”论析

【内容提要】当前，“印太”地区正演变成全球地缘战略的下一个中心，印尼作为东南亚的地区大国和中等强国，也对“印太”概念给予了较大关注。印尼对“印太”概念的建构与发展经历了一个较为漫长的过程。冷战时期印尼立足东盟，关注民族独立与国家强大；冷战后印尼走出东盟，开始将目光转向印度洋。2014年佐科政府上台后，重新重视“印太”并推出了具有印尼特色的“印太愿景”，这是印尼基于国家利益、考虑区域合作现实以及国际战略重心转移大背景等因素综合作用的结果。当前，佐科政府主要以维护东盟中心地位为根本支撑，以环印度洋区域合作联盟为重要抓手，通过加强与美日印澳等大国的接触来推进实施其“印太愿景”。尽管印尼的“印太愿景”与美日印澳等国的“印太战略”存在较大差异，但不可避免地会使印太地区局势进一步复杂化。

【关键词】印太愿景；印太战略；印尼；中印尼关系；佐科政府

【作者简介】刘艳峰，世界经济与政治教

研部讲师，博士。——原文载于《和平与发展》2019年第5期

2017年11月，美国总统特朗普重新提及“印太”概念后，日本、印度和澳大利亚等美国盟友持续跟进，共同寻求建构“印太”的地缘战略意义。目前，这四国已提出各自的“印太战略”并进行了互动。然而，“印太”概念的建构是持续的政治权力



一、佐科政府“印太愿景”的缘起及发展

博弈和人为参与塑造的结果，并非美日印澳等国家的专有词汇。事实上，在印太地区局势发生变动的背景下，东南亚中小国家对“印太战略”的认知、态度和立场对丰富“印太”概念有重要意义。例如，东盟实际领导者印尼已率先就“印太”概念发表了看法并致力于推动东盟形成共同立场。具体而言，印尼总统佐科·维多多在2014年10月20日上台后不久，就对印太区域建构表现出了更大的兴趣。2018年1月，在印度-东盟峰会非正式会议上，佐科基于“公开、透明和包容”原则，明确提出了具有印尼特色的“印太愿景”。在印尼的主导推动下，2019年6月23日第34次东盟峰会正式通过了反映印尼“印太愿景”理念的《东盟印太展望》。印尼的“印太”概念是如何建构和发展演变的，如何了解和评估佐科政府提出的“印太愿景”，其打造“全球海洋支点”构想与当前的“印太愿景”布局有哪些关联，前景如何，印尼的“印太愿景”与美日印澳的“印太战略”和《东盟印太展望》有哪些区别与联系？本文尝试梳理佐科政府“印太愿景”的缘起及发展，分析其重视的原因，探讨其推进举措及影响，为中国应对印太地区局势变化提供参考借鉴。

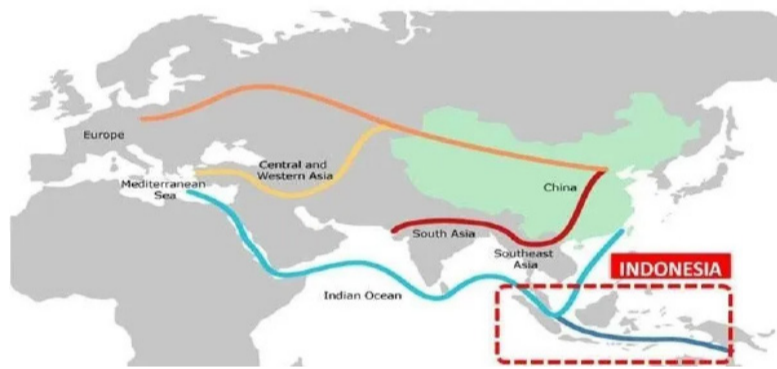
佐科政府提出“印太愿景”的缘由可追溯至20世纪50年代初，其对“印太”概念的建构与发展经历了漫长的过程。印尼在印太地区经济和安全发展中具有优势，但其长期在印太区域合作中保持着较为低调的姿态。冷战时期，印尼的国家政策对内致力于经济建设，应对各类内部安全挑战，维护社会稳定；对外积极促成东盟的成立与发展壮大，并逐步确立自身在东盟的领导地位。冷战结束后，随着民主政治体制的巩固和经济持续高速增长，印尼已经具备了更加积极地参与区域合作的能力，不再满足于东盟的“金丝笼”，而是力求走出去与更广阔地区的国家发展关系。进入21世纪，在全球战略重心由“亚太”向“印太”转移和扩展的背景下，地处东南亚中心又位于连通太平洋和印度洋枢纽位置的印尼，正面临着将自身打造成印太地区重要区域大国的机遇。2014年佐科上台后，印尼重新发现了“印太”的战略意义并积极提出具有本国特色的“印太愿景”，其印太地区合作目标和思路也更为清晰。

（一）冷战时期印尼立足东盟，关注民族独立与国家强大

印尼对“印太”概念的建构最早始于苏加诺政府时期，自那时起将自身定位为印度洋-太平洋“两洋”国家。早在1953年，时任印尼副总统兼总理的穆罕默德·哈达就指出，印尼横跨亚洲和大洋洲，地处印度洋和太平洋中部，地处交通要冲使得印尼这个群岛成为竞争缓冲地带和国际航运的中转站。1957年12月，印尼政府在《朱安达宣言》中确定了其群岛国家的地位以及“两洋战略”，明确表示要维护印太安全利益。但这一

域秩序，这一时期印尼成功主办了首届亚非会议，同时促成了东盟的成立和发展壮大。一方面，印尼将重点转向了亚非第三世界国家，尝试将印尼塑造成第三世界争取民族独立及反对殖民主义的领袖。1955年4月，时任印尼总统苏加诺联合中国、印度、缅甸等国在印尼的万隆召开了首届亚非会议，使印尼以全新的姿态登上了世界舞台，在亚非发展中国家产生了广泛的影响。时任印尼总理阿里曾评论说：“正是由于万隆会议，印

印尼作为全球海上支点



时期印尼对“印太”概念的态度主要取决于其在多大程度上能够维护其国家和区域利益。印尼的外交政策目标是不允许也不接受其他任何国家主导可能危害其国家利益的双边或多边区域建构。在此情形下，印尼拒绝接受1950年菲律宾发起的“碧瑶会议”、1955年美国主导的“东南亚条约组织”和1961年马来西亚、泰国和菲律宾共同发起成立的“东南亚联盟”等早期的地区性同盟，这些组织都被印尼认为是亲西方或反共产主义。1963年菲律宾倡导的“马菲印尼联盟”区域合作尝试尽管最初得到了印尼的支持，但后来也因印尼对马来西亚采取对抗政策而以失败告终。

印尼转而积极塑造符合自身国家利益的区

域秩序，这一时期印尼很快在世界政治舞台上获得了令人尊重的地位。”另一方面，印尼积极推动促成了东盟的成立与发展壮大。在美苏冷战对峙的背景下，东南亚各国都担忧美、苏等大国介入该地区可能损害来之不易的独立和主权。于是1965年苏哈托政府开始引领并积极推动区域合作建设。1967年3月，时任印尼外长马力克正式提议建立一个新的区域合作组织，尽管泰国、新加坡、马来西亚和菲律宾等国对该提议看法不一，但基于渴求区域独立自主的共同愿望最终仍然选择接受。1967年8月，印尼与马来西亚、菲律宾、新加坡和泰国等五国外长在曼谷共同签署了《东南亚国家联盟成立宣言》，东盟自此诞生。由于在促成东盟成立和发展过程中发