

# 梁孙逸 李源正：中央—地方关系视角下中国印尼经贸合作的风险因素分析 3

中国—印尼经贸合作面临的\*\*政治风险\*\*主要表现为“原始忠诚”和“诸侯政治”。

印尼的权力结构也如其地理特征一般“散乱”，表现出高度碎片化和分散化的特征，从纵向的中央—地方之间的权力关系到横向的各个行政区、部落、森林地、宗教场所地之间的关系都是高度复杂的。1998年苏哈托政府倒台后，印尼的宪制安排和\*\*地方扩权运动\*\*使地方权力大幅提升，中央—地方关系的模式变动扩大了“原始忠诚”和“诸侯政治”的作用空间。

## (一) “原始忠诚”在地方政治中根深蒂固

发展中国家政治与社会内部存在一种现象，在人类学和社会学中称之为“原始忠诚”，是指社会上的结社或者凝聚方式是基于宗教、种族、部族或者地域方式等相对“原始”的认同和拥护组织的方式。美国人类学大师克利福德·格尔茨在其巨著《文化的解释》中大量使用这个概念对当今人类社会和民族国家进行解释。格尔茨研究指出，当一个

国家的国民或成员以宗教、地域、种族所产生的社会原始情感得到强化，将冲击国家认同与国家整合。“原始忠诚”并不一定会随着政治组织现代化程度的提高而逐渐式微，反而会在民主政体和政党政治下获得新的作用空间，从而在地方社会中长期存在并发挥政治影响。

现代民主政治的多党制是西方政治发展的产物。政党被视为是公民表达其政治诉求和竞逐公职的载体，凝聚着社会上拥有相似意识形态和政治诉求的人群。在正常情况下，政党也以鲜明的意识形态表达诉求和争取大众的支持，进而在竞选中获胜执政。在发达国家，政党之间大体是基于“左”或“右”的意识形态进行划分，而政党之间的政策差异集中在经济政策、社会福利、对外关系等方面，它们显然是具有相对“现代”和理性程度的公共政策领域。然而，发展中国家的政党却有着截然不同的意识形态诉求和争取支持的方式。各个政党凝聚共识和吸引大众的

方式更多的是基于宗教认同、族群认同，甚至是基于排斥特定宗教或特定族群。这相对“原始”或相对“非理性”的政治特征是发展中国家政治特别是地方政治的特色。在印尼，发生过数起基于宗教认同的政治与社会运动，比如发动大规模游行反对雅加达前任华裔省长钟万学。

社会里“原始忠诚”的强弱程度直接影响到民众的守法观念和国家法治的发展，乃至政府各项政策的落实。在实行竞争性选举的政党政治国家，“原始忠诚”极易被敌对阵营操纵利用，从而逆转地方政府的政策走向。当前，印尼政治中“原始忠诚”的存在表现为各政党的立党宗旨和奉行意识形态的差异。印尼开国意识形态是潘查希拉（亦称“建国五原则”或者“建国五基”），其核心内容是承认印尼是多元文化和信仰的国家，但不把宗教教义纳入国家法律，奉行比较世俗的意识形态。但同时，印尼的大部分人口却是穆斯林。2019年印尼大约有2.71亿人口，其中穆斯林约占87%。因此，印尼开国总统苏加诺提出的潘查希拉以及后来发展成政治力量的伊斯兰教义已经成为影响印尼政治的两大主流意识形态，两者之间的斗争与合作直接影响着印尼政局的走向。

自从1945年8月7日

宣布独立以来，印尼各地主张建立伊斯兰国的武装冲突持续不断，其中最早的是于1949年宣布成立的“伊斯兰国”武装分离主义运动。这个“伊斯兰国”所在的地区正是西爪哇地区，就是目前“雅万高铁”项目所在地。而今，印尼众多伊斯兰政党之间对宗教教义该如何纳入国家法律及其推行到什么程度有着较大的分歧。2013年，美国智库卡内基基金会把印尼12个政党按世俗主义和伊斯兰两个意识形态进行了划分，如表1所示：

如果说社会思潮的影响是潜移默化的话，那么伊斯兰政治人物赢得地方选举则是现实问题。印尼中央政府与地方政府执政团队的党派属性差异，在无形中增加了外国投资者在印尼推进项目的难度。佐科所属的党派是较为世俗的斗争民主党，而地方长官如果属于伊斯兰政党，党派的\*\*政治认同和意识形态差异显著\*\*，会直接影响到具体政策和项目的落实。例如，西爪哇省前省长阿玛德是具有保守伊斯兰倾向的繁荣公正党党员，而该党不在佐科执政联盟当中，在中央政治层面属于反对派。阿玛德于2008年当选西爪哇省省长并于2013年成功连任，于2018年卸任。在此期间，正是“雅万高铁”项目推进时期（万隆市是西爪哇省省会）。阿玛德在中央政府还

未决定采用中国或日本高铁系统之前已经向中央政府建议，应该采用日本系统。阿玛德在任期间，对雅万高铁多方掣肘。2018年，原万隆市市长利德宛·卡米尔成功当选为新的西爪哇省省长。2019年11月12日，卡米尔在同卢胡特会晤后表示，他将落实中央政府的要求并为雅万高铁实施更多的税务减免。这一案例说明了印尼地方政治中的“原始忠诚”和关键政治人物是如何直接影响中国投资项目的。持伊斯兰保守倾向的阿玛德抵制中国投资，而相对世俗的卡米尔则欢迎中国投资。

“原始忠诚”在印尼各个地方也呈现多样化的特征。位于苏门答腊岛的亚齐省是印尼拥有制定“伊斯兰法”权力的省份，该省按照宗教法对被判定为通奸的公民实施鞭刑。该省地方政党亚齐党的领袖甚至公开表示亚齐应该脱离印尼独立。与之相反，巴布亚省一个地区的居民多数为基督教徒，当地政府则发布地方法令，直接限制在当地兴建清真寺以及禁止妇女戴头巾。奉行不同教义的党派在赢得选举后按照“原始忠诚”的理念进行政治操作，无疑会冲击印尼的国家认同，使印尼的政治格局更加碎片化，这将影响双边合作项目的推进和合作者对未来的预期。

未完

表1 印尼政党类型

	政党名称	备注
世俗政党	民主党	由前总统苏西洛创立和领导
	专业集团党	奉行新自由主义经济政策
	印尼斗争民主党	由前总统梅加瓦蒂领导
	大印尼运动党	由退役中将普拉博沃创立领导
	人民良心党	前三军总司令维兰托创立领导的政党
	印尼公正与统一党	有军方背景的小型政党
	印尼民族民主党	从专业集团党分离出来的党
伊斯兰政党	公正福利党（也译为繁荣公正党）	主张较为保守的伊斯兰政治
	国民使命党	较为温和的政党
	团结建设党	较为保守的伊斯兰政党
	民族复兴党	温和伊斯兰政党
	星月党	保守伊斯兰政党

资料来源：梁孙逸、李源正，2019年。