

# 梁孙逸 李源正：中央—地方关系视角下中国印尼经贸合作的风险因素分析 1

华中师大印尼研究中心

2020年5月12日

人民出版社编辑。

——原文载于《国际论坛》2020年第3期

## 【内容提要】

印尼作为21世纪的新兴经济体，具有很大的经济发展潜力，是中国推进“一带一路”建设的重要支点国家。佐科总统上台执政后，提出了“全球海洋支点”战略构想，印尼的国家发展迈上了新台阶。在“一带一路”合作框架下，中国与印尼的经贸合作蓬勃开展，以雅万高铁为代表的务实合作取得了一定成就，双方也开始探讨“一带一路”倡议与“全球海洋支点”战略对接的问题。但是，受印尼国内特殊的中央—地方关系的影响，中国—印尼经贸合作面临着多方面的制约因素，“原始忠诚”和“诸侯政治”从政治层面影响了双方经贸合作的开展，“地方自治法令”与土地私有制则从经济层面制约了双方经贸合作的开展。

**【关键词】** 中国；印尼；经贸合作；中央—地方关系；风险因素

**【作者简介】** 梁孙逸，广西百色学院政治与公共事务管理学院教师；李源正，

近年来，虽然中国和印尼两国经贸关系有所发展，人员往来日趋频繁，但是印尼国内对华亲善程度仍然不高。“21世纪海上丝绸之路”建设在印尼推进中也遇到诸多困难。“雅万高铁”是中国印尼经贸合作的旗舰项目。2015年印尼舍弃日本而选择采用中国提出的“雅万高铁”建设方案，但迄今为止，项目的推进并不顺利，面临着诸多复杂的政治、经济和社会层面的制约因素，这在很大程度上源于印尼国内特殊的权力分配结构。

当前，“一带一路”建设已经从“大写意”进入“工笔画”实施阶段，中国与合作伙伴国的战略和发展规划对接已经成为亟待研究的重要课题，丰富对合作伙伴国本土知识的认知，探讨特殊的国内权力分配模式如何影响中外经贸合作具有显著的学术价值和现实意义。然而，当前对印尼中央与地方关系的研究成果很少，或者是停留在历

史梳理层面，或者是关注地方分权带来的地方政治变迁。国内对中国印尼经贸合作的研究大多侧重于从宏观上回顾双方经贸合作的成效，探讨合作的潜力、前景和挑战，“一带一路”对接“全球海洋支点”问题。部分研究分析了雅万高铁案例，探讨了在海外建设高铁的政治和社会风险。少数学者研究了印尼国内因素对双方共建海上丝绸之路的影响。还鲜有从印尼国内的权力分配模式角度探讨中国印尼经贸合作的研究成果。

本文从中央—地方关系这一视角出发，探讨印尼国内政治中影响双方经贸合作的风险因素。本文所指的中央—地方关系是一种权力分配关系，它主要体现在政治和经济两个层面，在政治层面，本土政治认同和地方政治权力的家族垄断限制了中央政府政令的实施；在经济层面，保护地方经济利益的法令与根深蒂固的土地私有制度安排赋予地方相当的经济权力，这两个因素都决定了印尼地方政府不仅是不可忽视的双边经贸合作的参与主体，而且还是必须考虑的合作收益分享者。如果地方的利益在这两个方面无法得到有效满足，会构成影响中国印尼经贸合作的风险因素。

## 一、印尼的经济发展潜力与中国—印



## 尼经贸合作面临的机遇

印尼是不容忽视的发展中大国，其经济发展潜力不容低估。美国国家情报委员会于2012年推出的报告称，印尼将在世界经济中扮演重要角色。从国际对比来看，印尼是排名在美国、中国和印度之后，最具投资发展前景的国家；是亚洲发展中经济体中继中国、中国香港、新加坡和印度之后，接受外国直接投资最多的国家和地区。印尼还是东南亚国家中唯一的G20成员，有机会参与国际经济治理。从国内发展来看，人口增长、中产阶级崛起和城市化进程是印尼经济增长的重要推力。当前印尼正在发生历史性转变，从乡村经济转为城市经济，这使印尼成为东亚地区继中国和日本之后拥有城市化土地第三多的国家，目前印尼的年均城市化增长率为4.1%，高于其他亚洲国家。到2025年，印尼68%的人口将居住在城市。

印尼是“一带一路”建设的战略支点国家，对倡议的实施具有特殊重要意义。从地缘位置来看，印

尼连接着太平洋与印度洋之间的海域，处于亚洲与大洋洲之间的中间地带，扮演着枢纽和中转站的角色。事关中国经济安全的马六甲海峡由印尼、马来西亚和新加坡共同管辖，而可能替代马六甲海峡的其他海上通道，如巽他海峡、龙目海峡和望加锡海峡都位于印尼海域，这使印尼的地缘位置极为重要。从政治影响来看，印尼是东南亚国家联盟的发起国之一，在东盟议题的制定上享有很大的发言权。东盟秘书处处于1976年2月在印尼外交部设立，并于1981年在雅加达拥有独立的总部大厦。2019年8月8日，佐科总统为东盟秘书处新总部大楼揭幕。他在致辞中还表示，印尼努力促使东盟工作得更快、更充实、更有效率和效率。从区域发展来看，印尼所在的东盟地区是世界经济表现最为活跃的地区，有着显著特色的区域一体化正在稳步推进之中。2015年11月，东盟出台了《2025年东盟经济共同体蓝图》，自实施以来，各成员国推出了逐步削减贸易壁垒、贸易自由化、投资自由化、劳动力

